

论 21 世纪中国与北非经济合作

贺 鉴 肖 洋

内容提要 中国的可持续发展有赖于对国际资源的充分利用,北非有中国可资利用的自然、政治和经济资源。21 世纪的中国应将北非作为经济外交中的重要一环。中国对北非政策的制定应兼顾现实和长远利益,处理好灵活性与原则性的关系,以求同存异的外交战略全方位地开展经济合作。

关键词 中国与北非; 经济合作; 国家利益

作者简介 贺鉴, 硕士, 湘潭大学国际关系暨非洲问题研究中心主任;
肖洋, 湘潭大学国际关系硕士研究生(湖南湘潭 411105)。

Abstract The sustainable development of China depends on the use of abundant international resources correctly. There are usable natural, political and economic resources in North Africa. China should regard North Africa as an important link in economic diplomacy in 21st century. The formulation of China's foreign policy to North Africa should give consideration to realistic and long-term interests, handle the relations between flexibility and sense of principle well, and develop the economic cooperation with North Africa omni-directionally for the diplomatic strategy of seeking common ground while reserving difference.

Key words China and North Africa; Economic Cooperation; National Interest

作为阿拉伯世界的一部分,北非与我国关系较好,在国际事务中大多为中国提案的支持国,对我国的外交战略具有重要意义。新中国成立后,我国政府对北非各国提供了大量援助。北非各国独立后,与我国在政治领域的合作不断扩大,特别是在我国争取恢复联合国合法席位的斗争中,曾给予巨大的支持。改革开放后,鉴于自身实力和经济建设的需要,我国与北非的合作逐渐从政治领域向经济领域拓展,双方的经贸合作蓬勃展开。自上世纪 90 年代中期以来,面对冷战后新的国际形势,我国加快了与北非合作的步伐,提出了经济与政治并举的合作方针(如江泽民主席于 1996 年提出的五点原则主张^①),并得到了北非各国领导人的广泛认同。从 1996 年 5 月江主席对埃及等国进行访问至今,双方签订了一系列经济技术合作协议、协定、备忘录等,为中国企业打开北非市场奠定了政治基础。21 世纪我国将进一步扩大与北非的经济合作,以保证稳定的经济利益,并巩固良好的大国形象。

一、中国与北非战略合作的原因

北非或称阿拉伯非洲,包括埃及、利比亚、阿尔及利亚、突尼斯、摩洛哥、毛里塔尼亚、苏丹等七国(基本情况见表一),总面积为 930 万平方公

里,人口近 1.9 亿(2004 年),占全非总人口的 22%,境内 80% 为阿拉伯人。自 20 世纪 50 年代开发石油资源以来,北非经济发展很快,是继海湾地区之后各大国争夺的又一重要战略地区。

自 20 世纪 90 年代起,中国开始扩大与北非经济合作的目的在于拓展海外市场,进口原油、磷矿石等战略资源,出口国内劳动密集型产品。中国在新世纪加强与北非的合作,是由自身发展所面临的内外环境变化所决定的。在新时期的中国与北非关系中,经济因素更加突出。^②

(一) 中国与北非经济合作的国内因素

从国内来看,我国仍是一个资源消耗型大国,尤其对石油的依赖程度日益加深。自 1993 年成为石油净进口国以来,我国的石油进口已从 1993 年的 3000 万吨迅速增至 2004 年的 1.2 亿吨,年均增长率达 9%。据我国交通部水运司和上海航运交易所预测:到 2025 年,我国日消费石油将达 1000 万桶,其中 75% 依靠进口。近 10 多年来我国的经济迅速发展,石油消费增长率为 6%,而国内石油供应增长率仅为 1.7%,进口海外石油已成为维持我国经济高速发展的重要保障。与北非国家合作是中国重要的经济增长点之一。如 2004 年中国与苏丹贸

^①徐济明:《中国国家利益与对非政策》,载《中国外交》2000 年第 7 期,第 9 页。

^②汪勤梅:《中国与非洲关系发展新时期》,载《和平与发展》1998 年第 3 期,第 50 页。

易总额达 25.2 亿美元, 1~4 月苏丹装运的 25 艘油轮中就有 19 艘发往中国。^①

此外, 我国轻工业发展和产业转型也迫切需要国际市场的支持。入世后, 我国短期内劳动密集型和资源密集型企业受益, 低廉的劳动密集型产品能够在海外竞争中依靠比较优势抢占市场, 多年来因重复建设导致生产过剩也迎来了一个消肿转型期。因此, 寻求新的消费市场及原材料来源地, 一直是我国企业获得结构重组、提高时间和资金效用的当务之急。2004 年中国对外贸易额高达 11547.4 亿美元^②, 居世界第四位, 对外贸易已成为推动我国经济发展的强大引擎。

(二) 中国与北非经济合作的国际因素

从国际环境来看, 21 世纪的中国将面临严重的能源危机, 尤其是石油安全面临多方面的严峻挑战。

首先, 美国通过发动伊拉克战争确保其在中东的绝对安全和霸主地位, 并进一步加强了对中东产油国的控制力。美国发动这场战争的根本目的在于控制中东石油, 并借伊拉克重建排挤包括中国在内的所有竞争对手插手中东事务。可以预见, 随着伊局势逐渐稳定后, 我国从中东的石油进口将面临来自美国的各种压力。

其次, 俄罗斯的石油管道“安大线”被搁置, 致使中国很可能失去从俄得到每日 70 万桶原油的机会, 而俄日韩三国间的互不信任也会因石油管道取道朝鲜半岛而趋淡化, 从而改变东北亚地区的战略平衡。

再次, 由于世界油价上升, 美国、日本、中国作为世界三大石油进口和消费国, 在未来 20 年里对石油资源的争夺势必加剧, 三国在经济利益上的冲突将会直接影响国际政治格局的未来走向。

最后, 我国石油进口的 50% 来自中东, 且要通过马六甲海峡, 但近年来一些东盟国家对我国的不信任以及南海争端的加剧, 使我国海上石油运输面临新的考验。

石油安全所面临的挑战迫使我国需要寻找一个稳定可靠的石油出口区作为可持续发展的后备

能源来源地。非洲大陆拥有许多尚未充分开发的, 包括石油在内的珍贵资源, 目前已成为继海湾之后的第二大石油出口地区。^③北非七国的自然资源相当丰富(储量见表 2), 仅利比亚、埃及、阿尔及利亚三国的石油储量就有 86 亿吨(2003 年), 占非洲总储量的一半以上; 由此可知北非地区拥有满足这种现实需求的条件。

此外, 近 2 亿人口的北非又是一个潜力巨大的市场, 对于我国粮食、机电、技术、纺织、家电、化工等产品海外市场的拓展有重大意义。我国成熟的工业机械设备和技术对北非相对落后的工业结构又是巨大的补充; 而北非还可以为我国提供原油、磷酸盐、羊毛等原料, 双方经济具有很大的互补性。^④

总之, 新世纪我国将北非作为重要的经济合作对象是基于对国际、国内诸多因素多方面综合考虑的结果, 与北非进一步的经济合作确为现实所需。

二、中国与北非经济合作面临的机遇和挑战

21 世纪中国与北非的经济合作面临机遇与挑战。

(一) 中国与北非经济合作的有利方面

首先, 我国与北非都是发展中国家, 有着共同的历史命运, 没有历史遗留问题, 现阶段也不存在直接的利益冲突^⑤, 双方的基本利益是一致的。我国一贯支持北非各国反对殖民主义、外来干涉和强权政治、捍卫国家独立和民族权益的斗争。在建立国际新秩序的斗争中, 几十年的传统友谊为新的友好合作奠定了坚实的基础。尤为重要的是, 我国政府提出在新世纪愿同北非以及整个非洲大陆国家发展稳定、平等的全面合作的主张, 已得到北非各国领导人的赞许和认同, 双方在政治领域的合作也日趋广泛。

其次, 我国政局稳定, 经济发展迅猛, 国力不断增强, 国际地位相应提高。北非各国十分看重中国经济建设所取得的巨大成就, 重视中国的大国地位和安理会常任理事国的作用, 愿意进一步发展对

^①王猛:《达尔富尔危机:中国外交转型的挑战与契机》,载《世界经济与政治》2005 年第 6 期,第 37 页。

^②参见中国商务部网站, <http://www.mofcom.gov.cn/>。

^③崔颖、张云锐:《探索对外投资机制,开拓西亚非洲市场》,载《西亚非洲》2005 年第 3 期,第 27 页。

^④李广一:《当代中非关系述评》,载《湘潭大学学报(哲社版)》1996 年第 6 期,第 100 页。

^⑤张宏明:《面向 21 世纪的中非政治合作》,载《中国外交》2001 年第 3 期,第 40 页。

华友好关系,开展全方位的合作,谋求更多的援助和支持。

再次,北非始终存在强烈的民族主义,伊斯兰文明与西方基督教文明冲突伴随经济矛盾的升级而加剧。北非各国不甘忍受外来压力而盲目追随西方,它们奉行独立自主的外交政策,发挥地区大国优势,自主处理本地区事务。如重新崛起的“马格里布联盟”,就是一个完全建立在地区力量基础上、由地区国家自主控制的区域性组织,其经济一体化已成为世界经济发展的主流,推动了发展中国家与发达国家在经济领域中的合作伙伴关系,增强了发展中国家的力量。因此,中国奉行的“和平”外交理念将有利于开展“求同存异”基础上的经济合作。

(二) 中国与北非经济合作的不利方面

由于我国处于国际分工的不利境地,国内经济体制的深层矛盾渐显,出口竞争力有待提高。随着越来越多低成本国家加入国际市场竞争,对以劳动密集型制成品为主的中国出口产品造成巨大冲击,我国东部劳动力价格上升,出口产品的价格优势逐渐丧失,国内地方分制的非统一市场又限制了产品生产地从东部沿海向中西部迁移。此种状况将导致我国出口产品市场很可能被其他低成本国家所挤占,并引起经常项目逆差。此外,美国解除对利比亚长达12年的经济制裁,美利关系的戏剧性升温将直接影响北非未来的政治走向和“马格里布联盟”的独立性,将会限制中国与北非经济的深入合作。在中国、美国、北非的三角关系中,北非很可能因中国的弱势经济而在对外政策上向美国倾斜。更何况北非各国原为英法等国的殖民地,各国经济严重依附于原宗主国,依赖于西方国家的援助,而我国与北非的经济关系在北非各国对外经济关系中所占的比例甚小(2004年中国与北非七国贸易额统计见表3)。由此可知,我国与北非的合作仍处初级阶段,如2003年双方进出口贸易额还处于较小规模(具体见表4)。由于经济现状的制约,我国尚无法大幅度扩大与北非的全方位合作。所以,北非各国主要从西方获得需要的资金、技术、人才和设备,不得不加强同西方的关系,在外交上倾向于西方,普遍接受西方的民主制,在与我国交往中存在疑虑。此外,北非各国现领导人大多接受西方教育,与我国接触较少,缺乏了解,在一定程度上也影响

了双方的合作。

冷战后,西方大国调整了对北非的政策,扩大了对该地区的投资和援助。尤其是以美国为首的西方大国,利用军援和经援,对北非推行西方民主和自由经济,极力推行多党制和私有化,以寻求代理人,全力控制北非的资源和市场。而欧盟各国为了确保后院的稳定,也利用与北非的传统联系和自身的经济优势,积极插手北非事务。“9·11”事件和美国“倒萨”成功以后,中东已成为美国全球战略的重点,欧洲大国尤其是法国凭借其在殖民时期与北非各国建立的千丝万缕的联系,加大了对原附属国的诱压,力图将北非作为在伊斯兰世界推行“民主”的突破口,实施新殖民主义,以达到控制这一战略要地的目的,这无疑又增加了我国与北非合作的难度。

此外,北非各国的外债负担沉重,资金短缺直接限制了自然资源的开发和经济的可持续发展。而西方国家利用一些国际金融组织向非洲施压,要求其开放市场和实施产业私有化,力促北非乃至整个非洲民族工业再次“西方化”,最终将其纳入自己的势力范围。从某种意义上讲,这就等于变相地控制了北非国家的经济主权,强化了不平等的经济依附^①,从而加强了西方国家在北非的政治影响力和控制力。

三、中国加强与北非经济合作的措施

(一) 中国加强与北非经济合作的国内措施

1、我国应从外交总体战略出发,充分认识到北非这一崛起的非洲大陆上的新力量实体及其奉行的不结盟政策对我国多元化外交战略的意义。因巨大的政治经济潜能,北非将会成为继海湾之后本世纪世界各力量中心竞相争夺的热点地区。我国若想在群雄逐鹿中有所作为,就必须在外交总体战略体系中以长远的眼光为北非重新定位。

2、引导中国企业进军北非,并为此制定相关规范和保护制度。我国政府应积极引导国内企业家加大对北非局势的关注,利用中国入世后所获得的权益积极推进“走出去”的发展战略,扩大中国企业和产品的国际影响力。我国政府也应制定与现实情况相适宜的法律法规,规范海外中国企业的经营

^①贺文萍:《非洲:苦涩的全球化》,载《国际政治》2002年第7期,第156页。

管理，并维护其正当权益。

3、我国国内的国际关系研究机构应加大对北非的研究力度。如不断更新研究成果，完善中非关系的研究体系，为我国企业外移提供详尽可靠的信息和参考依据。

(二) 中国加强与北非经济合作的国际措施

1、应逐步推进我国在北非的能源开发。我国对北非石油资源的开发应立足苏丹，逐渐向阿尔及利亚、马里辐射，并以自身实力和经济效益为标准来参与北非资源开发的竞标，有条件有限度进行开发，提高我国对外合作企业的盈利率。

2、应发挥我国大国外交的资源优势。在重大国际问题，特别是在有关阿拉伯世界的问题上，应积极发挥联合国常任理事国的作用，主持正义和公平。要使北非各国深切地感受到中国就是它们可靠的朋友，能为其在国际舞台上仗义执言，维护其权益。我国应与北非通过密切合作来拓展国际生存空间，最大限度地增强在国际事务中的主动性和自主性。

3、应加强我国与北非各国政党之间的联系。

在北非多党制的政治体系下巩固我国在各党派中的良好形象，增进彼此之间的了解，以确保与北非的经济合作能持续顺利进行。

4、应与北非各国制定长期的交往规划。广泛宣传我国新的合作方针与援助方式，提高企业和项目的成功率，解决北非对我出口过少的老问题。我国在资本、机械设备、人力资源和技术开发方面的投资虽给北非带来了可持续发展的机遇，但应积极利用“中非合作论坛”等机制，增进了解、填补空白、不断更新细目表和数据库，为双方企业提供有关双方经济能力和市场潜力的足够信息，进一步拓展我国与北非的经济合作领域。

综上所述，加强与北非的经济合作，不但可以促进我国国内的经济的发展，也有利于建立国际政治经济新秩序，更有助于实现我国多元化外交战略，为我国的和平崛起创造良好的国际环境。有理由相信，中国与北非的合作将在 21 世纪迈向更高的层次。

表 1：北非七国概况（2004 年）

	单位	埃及	利比亚	突尼斯	阿尔及利亚	摩洛哥	毛里塔尼亚	苏丹
面积	万 km ²	100.15	175.954	16.2155	238.1741	45.9	103	250.58
人口	万人	7190	583 (2003)	991	3160	3050	250.8 (2000)	3451.2
GDP	亿美元	882	212 (2003)	270	811	517	11 (2003)	192
人均 GDP	美元	1212	3640 (2003)	2819	2620	1695	382 (2003)	560
经济增长率	%	4.3	4.6 (2003)	5.8	5.2	3.5	5.4 (2003)	6.7

资料来源：中国外交部网站，<http://ww.fmprc.gov.cn/chn/>。

表 2：北非七国的自然资源储量

	单位	埃及	利比亚	突尼斯	阿尔及利亚	摩洛哥	毛里塔尼亚	苏丹
石油	亿吨	5.6	55.71	0.7	12.55	*60 ^①	不详	5
天然气	亿立方米	16 万	1.31 万	615	4.52 万	不详	不详	不详
铁矿石	亿吨	0.6	20-30	0.25	30-50	不详	87	3
磷酸盐	亿吨	70	不详	20	10	1100	1.4	不详

资料来源：中国外交部网站，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/>。

①摩洛哥拥有 1000 亿吨油页岩储量，约含原油 60 亿吨，但因开采成本高，摩洛哥年消费石油 2000 万吨的 90% 依靠进口。

表3: 2004年中国与北非七国贸易额统计表

(单位: 亿美元)

	埃及	利比亚	突尼斯	阿尔及利亚	摩洛哥	毛里塔尼亚	苏丹
外贸总额	384.3	206 (2003)	219.84	499	283.814	8.02 (2003)	49.25 (2003)
与中国贸易额	15.7694	6.7167	2.7935	12.3987	11.5749	1.1473	25.2
中国对其出口额	13.890	2.5491	不详	9.8079	9.4338	不详	不详
中国对其进口额	1.8794	4.1676	不详	2.5908	2.1408	不详	不详
外贸总额中国所占比率	5.546	1.04 (2003) ^①	1.271	2.484	4.078	8.0 (2003) ^②	38.97 (2003) ^③

资料来源: 中国外交部网站, <http://www.fmprc.gov.cn/chn/>。表4: 2003年中国与北非七国海关进出口总额统计表^④

(单位: 万美元)

	埃及	利比亚	突尼斯	阿尔及利亚	摩洛哥	毛里塔尼亚	苏丹
进出口总额	108958	21569	20089	74516	85676	6420	192024
出口总额	93676	17474	18384	64594	69579	5649	47842
进口总额	15282	4095	1705	9922	16097	771	144182

(责任编辑: 杨 阳 责任校对: 马丽蓉)

• 启事 •

欢迎订阅《阿拉伯世界研究》

本刊2006年的定价仍为每期7.00元, 读者可在当地邮局订阅, 也可直接汇款到本编辑部邮购, 外加15%的邮挂费。

本编辑部尚有2005年少量余刊(含全年合订本), 欢迎新老读者补订, 以供研究与珍藏。每本9折优惠, 款到即寄(请到邮局汇款并注明补订刊期与数量, 以免耽误)。联系电话: 021-65311900-2519/2373, 地址: 上海市大连西路550号《阿拉伯世界研究》编辑部, 邮编: 200083。

《阿拉伯世界研究》编辑部

①2003年中国与利比亚外贸总额为2.1608亿美元, 中国外交部网站, <http://www.fmprc.gov.cn/chn/>。

②2003年中国与毛里塔尼亚外贸总额为6419万美元, 中国外交部网站, <http://www.fmprc.gov.cn/chn/>。

③2003年中国与苏丹外贸总额为19.19亿美元, 中国外交部网站, <http://www.fmprc.gov.cn/chn/>。

④2003年中国与北非七国海关进出口总额统计表系笔者根据《中国统计年鉴(2005年)》所制。