

# 海湾区域经济合作的进展与挑战

敏 敬

**内容提要** 海湾合作委员会积极应对全球化挑战, 区域经济合作成效显著, 关税同盟的建立带来诸多好处, 拟议中的单一货币制度前景看好。但地区经济结构单一等内在矛盾制约了海湾区域合作进一步深入发展。各国只有通过全面改革, 才能从根本上推动区域合作健康发展, 成功应对全球化的严峻挑战。

**关键词** 海湾经济合作; 关税同盟; 单一货币; 局限

**作者简介** 敏敬, 西北大学中东研究所博士研究生(陕西西安 710069)。

**Abstract** The GCC is more successful in dealing with the challenge of globalization. The foundation of the Customs Union of GCC has brought many benefits to this region; the Single Currency in agenda may also be hopeful. But the internal conflicts and limitations existing in the framework of the region's economy prevent the cooperation between these countries from further development. Urgent and comprehensive reforms are needed so that more success can be achieved in the long run.

**Key Words** the Gulf Region; Economy Cooperation; Customs Union Single Currency; Limitations

## (一) 海湾地区积极应对全球化

从某种意义上讲, 全球化主要指经济全球化。经济全球化的内涵十分广泛, 一般的资本、商品、服务、劳动以及信息超越市场和进行扩散的现象都被视为经济全球化。<sup>①</sup> 经济全球化有多种表现形式: 第一是全球性贸易, 第二是开发—生产—销售全球化, 第三, 金融全球化, 第四, 世界经济组织化, 第五, 区域经济一体化。

面对席卷而来的全球化大潮, 海湾合作委员会(简称海合会)六个阿拉伯国家均作出了积极回应。各国政府除认真分析国际国内外经济形势, 制定和实施相关政策, 为经济发展营造软环境外, 还积极推行私有化改革, 发展对外贸易, 拓展金融业务。在私有化过程中, 银行私有化成为重头戏, 沙特将大部分国有银行改制成国家控股银行和私有制银行, 阿联酋则成立了专门的水电私有化委员会。<sup>②</sup>其他国家的私营企业和私人控股企业也飞速

发展。私有化盘活了国内闲散资金, 降低了政府开支, 提高了企业效率, 对外竞争能力明显增强。海湾金融业也通过并购、参股等形式, 参与海湾以外国家企业的经济活动。

为应对全球化的严峻挑战, 海湾国家不断加快了区域经济合作的步伐。经济区域化是全球化时代的重要特点之一, 它由具相似经济基础和发展目标的区域国家结成经济合作组织, 实行圈内互惠互利, 促进经济增长。海合会成立于1981年5月, 总部设在沙特吉达, 是阿拉伯世界最成功的区域经济合作组织之一。海合会的宗旨是, 加强成员国间在一切领域内的协调、合作与一体化, 实现各领域的全方位统一; 加强和密切成员国人民间的联系、交往与合作; 推动六国发展工业、农业及科技, 建立科研中心, 重视联合项目, 鼓励私营企业间的经贸合作。成立初期, 主要致力于维护六国共同利益, 协调外交立场, 对国际和地区事务发表共同的政治观点, 开展劳动力流动、信贷合作和旅游服务业等领域的合作等。随着经济全球化趋势日益强烈, 海湾六国越来越感觉到加强区内合作的紧迫性和必

①刘力, 刘彰:《经济全球化, 祸兮福兮》, 中国社会科学出版社1999年版, 第3页。

②严庭国:《全球化进程中的阿拉伯经济》, 载《阿拉伯世界》2001年第4期, 第31页。

要性，海合会的议事日程中经济事务所占比重越来越大，经济合作的功能日趋突出。

上世纪末以来，海合会采取一系列重要举措，谋求更大程度的区域经济互助，以充分利用地缘优势，推动经济增长，六国间经济一体化进程进一步加快。在各成员国的积极努力和推动下，建立了“海湾关税同盟”，并计划成立单一货币区，实现经济和货币的集中与统一。

## （二）海湾关税同盟的建立及益处

早在 1983 年海合会就成立关税同盟，但各国不同进口税率（从阿联酋的 4% 到沙特的 20% 不等）限制协议的达成，在 90 年代后期才有了实质性进展。为此，海合会做了大量细致、充分的准备工作，几乎每次集体会议都涉及建立关税同盟的相关议题。

1999 年 5 月 10 日，海合会第一次首脑磋商会议在沙特吉达召开，就海合会内部关税一体化等问题交换了意见。

1999 年 11 月 27~29 日，海合会第 20 届首脑会议在沙特首都利雅得举行，围绕国际经济和石油市场形势讨论各国对策及经济合作等问题，就统一关税协议达成共识，并决定于 2005 年 3 月 1 日开始实行统一税制。

1999 年 3 月 14~15 日、6 月 12 日、9 月 10~11 日及 11 月 7 日，海合会第 70~73 次外长理事会分别在沙特首都利雅得（第 70、71 和 73 次）和吉达（第 72 次）举行。四次会议分别讨论了有关中东和平进程、海合会国家与两伊关系以及海合会内部经济一体化建设，对完成商品关税分类、建立统一关税联盟和电网联网机构、降低六国间通讯价格等工作予以充分肯定。

2001 年 12 月 30~31 日，海合会第 22 届首脑会议在阿曼首都马斯喀特举行，签署了新的经济协定，决定将原定于 2005 年建立关税联盟的时间提前到 2003 年，除免税商品外，自 2003 年 1 月 1 日起成员国实行 5% 的统一关税。

2001 年 3 月 17~18 日、6 月 2~3 日、9 月 7~8 日及 11 月 27 日海合会第 78~81 次外长理事会分

别在利雅得、吉达和马斯喀特举行，分别讨论了加强海合会内部合作等问题。

2002 年 12 月 21~22 日，海合会第 23 届首脑会议在卡塔尔首都多哈举行，通过了关于启动关税联盟的“多哈宣言”，宣布成立并启动“海湾关税联盟”，从 2003 年 1 月 1 日起六国开始实行 5% 的统一关税，在 2007 年前完成建立海湾共同市场的各项准备工作。还通过了六国“统一石油战略”和“石油产品应急计划”等。

第 24 届海合会首脑会议于 2003 年 12 月在科威特举行。与会代表讨论了 2007 年建立海湾共同市场和 2010 年发行海湾统一货币等重要经济问题。

关税同盟使海湾六国形成了统一的贸易集团，扩大了它的世界影响。<sup>①</sup>由于地区内部贸易关税降低，生产率和消费水平因而上升，进口国消费者可享受低价商品，区内贸易大幅度增长，合作水平明显提高。关税同盟实施后，2003 年海湾国家间贸易额同比增加 19.5%，远远超过近 10 年 6% 的正常增长。关税同盟既刺激了资源流动，抵制进口竞争产品的影响，增加了产品出口效率，也扩大了经济规模，使资本和劳动力流动更加自由。目前，海合会规定，允许各国劳动力不受限制地在海湾内部流动，各国居民可在任何成员国购买房地产。

以关税同盟为基础形成的统一贸易集团，增强了海湾六国与世贸组织谈判时的国际地位。通过强大的经济和贸易联合，海合会已成功融入全球贸易和金融体系。在 WTO 的监督下，阿联酋、科威特、卡塔尔和巴林逐步对海外银行开放各自的金融市场。作为一个充满活力的发展平台，海合会使本地区抵御外部风险冲击的能力大为增强。

## （三）单一货币及其前景

2001 年的第 22 届海合会首脑会议决定，将在 2010 年发行海合会统一货币。2003 年 12 月的第 24 届海合会首脑会议又进一步讨论了此问题。单一货币的实行，将会带来如下好处：

<sup>①</sup>余莉：《海湾国家：经济联合及其对外合作走向》，载《国际经济合作》2005 年第 10 期，第 62 页。

(1) 减少货币交易费用, 大大节约时间和资金。对缺乏现金交易专门技术的海湾中小企业而言, 可以节省货币兑换费用, 简化现金业务; (2) 稳定货币, 消除多重兑换风险, 推动海湾内部贸易和投资增长; (3) 价格更加透明, 加剧商业竞争, 简化运作程序, 为海湾消费者带来直接好处; (4) 促使成员国制定相应的金融政策, 创造低通胀、低利润的环境; (5) 可促进现金充分利用, 大大减少躲避汇率随意浮动的费用。一旦进入单一货币期, 企业就可集中实施泛海湾战略, 加强银行业务联系, 方便快捷地开展地区贸易活动; (6) 扩大统一后的海合会市场(其目前的GDP总量超过3千亿美元)将提供更多的贸易与投资机会, 吸收更多国外投资; (7) 可显示作为中东最大金融市场的无限潜力, 降低额外的金融风险。

可见, 成立单一货币区, 有利于减少交易费用、提高价格透明度, 推动贸易、金融和投资等单一市场的发展, 进一步提高海湾地区共同资源的有效配置; 有利于摆脱依赖石油化工的现状, 实现经济多元化; 有利于海湾国家以新货币定价进行销售, 改变以美元进行定价的货币体系; 该货币将成为阿拉伯—伊斯兰国家中央银行用于外汇储备的币种组合之一, 成为继欧元之后, 全球最重要的区域性货币之一。

无论如何, 海合会的经济货币联合是朝共同防务与政治联合迈出的重要一步, 海合会成员国已在中东北非地区GDP总量和国际贸易中占据最大比重。因此, 经济、政治和社会联系更加紧密的海合会, 对阿拉伯世界具有重要意义, 它将给中东国家扩展地区贸易、向海湾输出劳务、获得更多外汇创造机会; 严重依赖外部官方援助和债务减负的中东不发达国家, 也有望得到更多援助。

#### (四) 海湾区域合作的局限和制约因素

海湾地区合作对海湾六国经济发展起了巨大的推动作用。如果将来货币联盟如期建成, 海湾经济无疑又将获得许多机遇和动力。但因其先天条件所限, 决定了现阶段的区域合作十分有限。

首先, 合作实施过程中存在不少困难和技术障

碍。海合会官员透露, 早在关税同盟实施前就有太多的障碍和困难有待讨论和解决, “这些障碍和困难包括: 海合会国家的内部贸易、产品反倾销法、海湾六国国民的财产权及房产权、海湾国民的贸易许可、在经商及其它一些关键领域没有任何限制等。”<sup>①</sup>关税同盟正式启动后, 这些问题逐渐暴露出来。如各国在关税的征收、关税收入的分配、保护性产品的过渡期限等方面仍存在分歧, 甚至还出现了一些贸易摩擦, 如沙特、科威特及卡塔尔因钢材问题引起的贸易纠纷。在实施合作过程中, 也有新的矛盾不断涌现, 需要加以解决。因此, 海湾经济合作的过程实际上是不不断加强制度建设、增强各国间的互信与协调、进一步完善相应措施法规的过程。这增添了实现一体化的难度, 减缓了一体化进程。

其次, 从海合会现有的合作规模和层次看, 主要局限于贸易和金融领域, 生产和技术领域的合作微乎其微, 从而限制了合作的深度和广度。影响海湾合作深化的根本原因是工业基础薄弱, 经济结构单一, 各国间经济互补性较差。海合会六国的自然条件和单一的资源状况形成了单一的石油经济结构, 石油工业成为六国的支柱工业, 石油产值约占其GDP的30%, 石油收入占其财政收入的70%。经济结构单一既使各国对石油产生严重依赖, 而且对外部的依赖性越来越强。主要表现为石油收入(主要由油价和原油产量决定)受国际石油供求关系影响较大, 并直接影响各国经济发展速度; 除石油开采和石油初级加工外的其他工业部门基础薄弱, 高科技产品、机械设备乃至日常生活用品等都需大量进口; 由于本国人口少、技术水平低, 国民生产更严重依赖外籍劳工和技术人员等。70年代以来, 海湾国家意识到经济结构单一的严重弊端, 开始积极发展多样化经济, 开发下游石油工业, 引进先进技术, 发展现代农业、饲养业和服务业等; 各国投巨资进行基础设施建设, 改善投资环境, 吸引外资; 积极鼓励发展金融、保险、旅游等服务业。

<sup>①</sup>“GCC 关税同盟面临阻碍, 秘书处积极寻求解决方案”, <http://dubai.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/200405/20040500225762.html>。

但上述措施未能从根本上改变整个国民经济的依赖性。

依赖型经济影响了海湾各国的经济效益。从农产品方面讲,海湾各国人均进口量居阿拉伯世界首位,“阿联酋、科威特、卡塔尔和巴林平均每人一年农产品进口额达 500~800 美元,沙特、阿曼平均为 300~500 美元”。“随着现代化的发展和人口的增长,对外部工业品,特别是工业制成品的依赖也明显增长”。<sup>①</sup>上世纪 70 年代,海湾各国工业制成品的进口增长了 21.2~31.7 倍,到 80 年代,工业制成品进口额平均占进口总额的 81%。此种局面迄今尚未得到根本扭转。依赖型经济也造成海湾资金严重流失,各国用于从国外购买劳动力和相关知识产权的费用往往用天文数字计算。此外,各国为确保国家安全,提高军事防卫能力,不断斥巨资购买军火,形成另一项庞大支出。特别是海湾战争后,军火开支占财政总支出的比例惊人,1997 年仅沙特的军火支出就占该国当年国防开支的一半左右。据美国国会研究局所作的 1993~2000 年发展中国家常规武器装备报告显示,阿联酋是 2000 年购买武器最多的发展中国家,武器装备进口额多达 74 亿美元。截至目前,海合会各国武器进口仍有上升趋势。<sup>②</sup>对外依赖还极大地消耗了海湾各国的国民收入,从国外赚取的美元通过大量进口又倒流国外,高额支出带来的实为低收益率。

经济收益率低不仅源自大量被动进口,而且也和石油工业的低收益率有关。由于受技术水平和设备条件所限,海湾各国的石油生产主要局限于上游生产,如原油开采、运输及其粗加工等,而中下游生产却由西方大国掌控,造成各国石油收入主要依靠原油的大量出口,石油生产的附加值极低。而西方石油公司则通过原油提炼和精加工赚取高额附加值。有人将此概括为“石油富了阿拉伯人,更富了西方石油资本家”。80 年代以来,海湾产油国开始大力发展石油加工和石化工业,重点开发天然

气,收效显著,但总体上,对外依赖仍是石油生产的基本特征,石油工业低收益率现象还未得到根本改变。

国际油价的不断上涨对海湾国家来说喜忧参半。喜的是石油收入迅速增长,仅 2004 年的石油出口收入就比上年增长 46%,达到创纪录的 2040 亿美元。这为六国经济增长提供了重要动力,促进了 2005 年经济的更快发展。同时,这些国家的财政盈余也随石油收入的增加而攀升,从而增加了公共财政开支,推出更多的大型建设项目。<sup>③</sup>据国际金融学院的一份研究报告表明,海湾国家及其企业 2005~2006 年在海外的投资将因石油收入增加而达到 3600 亿美元,超过了过去 5 年在海外投资的总和。据估计,海湾各国 2005 年的石油收入将达到 2910 亿美元,比 2003 年前 10 年间每年的石油收入总和的两倍还多。<sup>④</sup>石油收入大幅增长有望增强海合会的整体经济实力,凸现在国际贸易和金融领域的地位与作用。忧的是石油工业迅速发展可能会抑制各国在其他领域的改革与创新,巨额石油美元的涌入将会掩盖其他方面存在的矛盾,不利于改变经济发展的对外依赖性。各国还有可能满足于既有成就而将注意力转向国外投资,从房地产等非技术性行业赚取巨额利润,忽视对本国和本地区内在潜力的深入发掘,区域合作极有可能因此停滞。2004 年 9 月 14 日,巴林与美国单独签署自由贸易协议,引起沙特震怒,认为此举破坏了一体化原则。沙特王储为此拒绝出席 2004 年 12 月在巴林首都麦纳麦举行的海湾首脑会议。这表明各国竞相发展对外合作有可能削弱海合会的向心力和凝聚力,对区域合作的正常发展无疑具有破坏性的威胁。

## (五) 结论

海合会区域经济合作方兴未艾,为地区经济的全面健康发展开创了美好前景。目前面临的问题,不是各国对于合作的必要性缺乏深刻的认识,也不

<sup>①</sup>彭树智主编:《伊斯兰与中东现代化进程》,西北大学出版社 1997 年版,第 231 页。

<sup>②</sup>中国国际战略研究网:  
[http://www.chinaiiss.org/news/news\\_display.asp?id=581](http://www.chinaiiss.org/news/news_display.asp?id=581)。

<sup>③</sup>新华社阿布扎比 2004 年 11 月 29 日专电。

<sup>④</sup>“05 及 06 年海湾国家的海外投资将达 3600 亿美元”,  
<http://dubai.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/200508/20050800236447.html>。

是对合作没有诚意而导致合作进程徘徊不前。在很大程度上,影响和决定合作前途的不是合作本身,而是来自合作之外。更确切说,来自内在创新能力的不足和经济结构的单一。因此,从增强地区合作的角度出发,海湾各国应对以下几方面予以重视。

第一,不断提高劳动力素质。劳动力是生产力的核心要素,劳动者素质的高低决定了生产力发展水平。劳动者通过自身掌握的技术不断挖掘经济潜力,推出新的经济增长点。当今知识经济崭露头角,已经说明了劳动者及其素质在经济发展中所起的巨大作用。海湾国家只有提高了劳动力素质,才能减少对国外劳力和技术的严重依赖,为长远发展提供智力(知识)方面的软件支持。

第二,政府和国民都应树立危机意识,未雨绸缪,积极筹划多种经济发展模式,发展多样化经济。作为一种不可再生资源,石油终有耗尽枯竭之时。发展非石油产业日趋紧迫,意义重大。但目前各国在这方面尚未达成普遍共识,更没有转化为强有力的集体行动。在发展多样化经济方面海湾各国应从政策的制定与落实入手,进行合理规划,为将来应对各种挑战做好准备。

第三,妥善解决农业问题。海湾自然条件恶劣,农业经济投入高而收益少。海湾国家要减少对农产品进口的过分依赖,走高科技发展农业的路子。目前,沙特农业发展势头较好,但仍需充分利用先进技术,减少投资成本,使农业真正成为国民经济发展的基础与保障。

第四,进行社会改革。众所周知,改革在海湾地区是个敏感的话题。自20世纪80年代尤其9·11事件以来,海湾各国已在逐步实施民主改革,如开设咨议性机构,有限度地开放言论自由等。目前,各国还在努力,增加决策透明度,吸引民众参与国家治理和建设活动,探索一条适合海湾国家发展需要的社会制度。从地区合作角度看,一个相对开放的政治制度有利于问题的及时发现和解决,使合作成为各国政府及民众的共识,从而在主观上促进合作。

总之,海湾六国合作前景广阔,它们在合作过程中将不断提高综合国力,使国内经济和区域经济实现真正意义上的独立自主,进而更好地在全球化过程中扬长避短,走上强国之路。

(责任编辑:杨阳 责任校对:李意)

