

中东剧变与经贸合作

对中国—苏丹经贸合作的再思考

王南

摘要：2011年，阿拉伯国家发生重大社会剧变，也对苏丹造成不利影响，中苏经贸合作也因此受到波及。苏丹既面临一些问题和困难，也仍保留自己的优势和特点。苏丹拟根据新情形在资源开发和国家发展方面作出相应调整。中国也应以更积极、主动的姿态着眼于中苏经贸合作，并在石油产业、矿业开发、农林牧渔、工程承建和其他产业方面，与苏丹一起寻求更多合作机会。就中苏经贸合作现状和未来而言，总体上是挑战与机遇并存，如果能正确认识和把握现实，机遇必将大于挑战。

关键词：中国；苏丹；苏丹分裂；经贸合作

作者简介：王南，察哈尔学会高级研究员，前《人民日报》主任编辑（北京 100733），
文章编号：1673-5161（2012）06-0064-12 中图分类号：F114.43 文献标识码：A

肇始于 2010~2011 年之交的中东变局，使许多阿拉伯国家受到程度不同的冲击。有的国家发生政权更迭、有的国家前领导人或远走异邦、或遭到囚审、或死于非命，有的国家至今仍深陷危机。2011 年，曾是幅员最大的阿拉伯国家苏丹发生分裂是阿拉伯世界发生的另一个不容忽视的重大变化。南苏丹从苏丹和阿拉伯世界独立出来，成为世界最年轻的国家，并被联合国接纳为第 194 个成员国。该变化最为重要的后果之一是一块面积为 62 万平方公里的土地从苏丹分离出去。苏丹分裂对其造成了显而易见的不利影响，苏丹经济、对外经贸合作均面临严峻考验。中苏经贸合作也不免受到波及和挑战。当此特殊之际，有必要对中苏经贸合作的过去、现在和将来，进行新的审视和思考。

《南苏丹国家概况》，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/fz/nsd/>。

苏丹是阿拉伯国家和非洲大陆最早与中国建交的国家之一，中国和苏丹人民的友好关系源远流长。经过半个多世纪的发展，两国已形成了长期稳定、内容广泛的友好合作关系，在政治、经贸、文教、卫生等领域的友好合作富有成效。

1989年巴希尔政府执政后，中国与苏丹关系有了较大发展。1990年11月，巴希尔访问中国，随后中苏两国部长级官员互访频繁，双方在石油开发、贸易、经济和科技合作等方面均取得了重要进展。20世纪九十年代中期，中苏两国开始在石油领域进行合作，涵盖勘探、开发、生产、输油管道、炼油、化工、成品油销售等领域，已形成了一套完整的、上中下游一体化的石油工业体系。通过与中国合作，苏丹既解决了自己的成品油需求，还能向外出口原油及相关产品，不但赚取了大量外汇，而且大幅度提高了其财政收入，还能拿出更多资金用于改善民生、基础设施建设和发展其他产业。中苏经贸合作也因此有了长足发展，已从单纯的向苏方提供援助发展为以石油合作为龙头，电力、水利、路桥、港口、电讯、农业、工业、服务业、贸易等各行业广泛合作的良好局面。苏丹已成为我国在非洲重要的贸易伙伴和投资伙伴，中国是苏丹第一大贸易伙伴，也是第一大投资来源国。近年来，中苏贸易额稳步增长。2010年，双边贸易额达86.3亿美元，同比增长35.1%，其中中国出口19.5亿美元，同比增长14.5%，进口66.8亿美元，同比增长42.6%。2011年1至9日，苏丹南部地区举行全民公投，支持苏丹南部独立的人数接近99%。2011年7月9日，在结束了半年过渡期后，苏丹南部地区正式脱离苏丹，完成了事实上和法律上的独立，成立南苏丹共和国。

分裂给苏丹带来了诸多不利后果。苏丹国土面积减少约1/4，其自然资源也发生了变化，涉及矿产资源、森林资源和水资源等。以石油为例，南苏丹独立意味着苏丹将失去超过80%的石油资源；而独立后的南苏丹继承了苏丹超过85%的原产值。苏丹政府的石油收入因之锐减。为增加外汇收入，苏丹决定

《杨洁篪外长接受苏丹媒体书面采访》，http://www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/fz/1206_45_3/xgxw/t846809.htm。

刘鸿武、姜恒昆：《列国志·苏丹》，北京：社会科学文献出版社，2008年版，第423页。

《中苏石油合作开发石油项目情况》，<http://sd.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/hzjj/200909/20090906507322.html>。

《中苏经贸合作简况》，<http://sd.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/hzjj/200909/20090906504078.html>。

《中国与苏丹的关系》，http://www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/fz/1206_45_3/sbgx/。

杨振发：《中国与南苏丹石油合作的机遇与挑战》，载《西亚非洲》，2012年第3期，第91-92页。

通过出口农产品和矿石，以及出售黄金的方式，来弥补原油产出减少带来的损失。苏丹与南苏丹因边界划分等遗留问题，以及石油过境费分歧等，恶化双方关系甚至几乎达到开战的地步。2012年4月18日，苏丹总统巴希尔竟向南苏丹宣战，誓言要推翻南苏丹现政权。

作为苏丹第一大贸易伙伴和第一大投资来源国，中苏经贸合作首先受到冲击，特别是两国在石油产业的合作。对此，有外媒认为，苏丹与南苏丹间的争端让中国数十亿美元投资陷于危险境地。苏丹政府的财政状况也会因此吃紧，一些在建的经济建设项目、社会发展项目和有关规划等，或许有不少难以按原计划进行，其中不乏与中资公司相关的项目。2012年2月，中国与苏丹达成协议，同意苏丹推迟5年偿还中国债务。对此，苏丹财政部长马哈茂德表示，“之前我们通过石油收入来支付债务，而现在我们没有那么多石油利润了”。所以，苏丹分裂的现实，不但使中苏经贸合作具体项目受到影响，也使中苏经贸合作面临新挑战。

二

苏丹分裂对中苏经贸合作造成的负面影响非常现实和明显，受其波及和影响的也不会仅局限于石油产业以及其他与中资公司相关的在建项目等，它或许还会为中苏经贸合作未来的发展投下阴影。因而，有必要对中苏经贸合作的现状进行综合考察和评估，在看到目前中苏经贸合作所面临的问题同时，也要从多个侧面审视中苏经贸合作中尚存的优势和特殊情况，尽可能寻找和挖掘积极的因素，进而抵消那些消极的因素，努力发现和制造机会，最终将挑战和考验化为机遇，使中苏经贸合作之舟尽快摆脱目前的急流险滩，继续向前发展。

1、中苏两国长期友好

作为最早与中国建交的阿拉伯国家和非洲国家之一，苏丹始终把中国当作十分亲密和可靠的朋友。中苏两国人民始终相互信赖、真诚合作，在各领域始终相互尊重与支持，为双方经贸合作营造着良好的外部环境，堪称南南合作的典范。包括高层领导人在内的中苏两国各界人士，都对两国经贸合作寄予厚望。2011年6月29日，即南苏丹正式独立前夕，胡锦涛主席在北京会见到访的苏

《苏丹今年迄今出口 7.2 吨黄金，价值约 4 亿美元》，<http://www.fx678.com/C/20120220/201202201407421417.html>。

邵杰《苏丹总统巴希尔对南苏丹宣战》2012年4月19日 http://news.xinhuanet.com/world/2012-07/08/c_121643210.htm。

《北京陷入南北苏丹拔河赛》，载《环球时报》，2012年3月26日。

《苏丹推迟偿还中国债务》，载《环球时报》，2012年2月20日。

丹总统巴希尔时，就进一步发展中苏友好合作关系提出了“四点建议”，其中包括“双方要在巩固已有合作成果的基础上，继续加强协调配合，稳步推进一揽子合作项目。中方对加强两国农业、矿业合作持积极态度，愿向苏方提供技术支持，继续做好苏丹农业示范中心等项目。中方鼓励中国企业参与苏丹矿产资源勘探开发，支持有实力、信誉好的中国企业赴苏丹投资，希望苏方提供更为有利的政策支持和相关协助”。2011年11月23日，苏丹总统巴希尔在喀土穆会见中国经贸代表团时，对苏中在经贸等领域友好合作、互利共赢取得的巨大成果表示满意，感谢中国政府多年来对苏丹的无私援助和支持，希望两国进一步扩大和加强在农业、矿业、石油和基础建设领域的合作。

2、中苏经贸合作基础扎实

从1962年两国签订政府间贸易协定迄今，中苏经贸合作已长达半个世纪，彼此间逐年积累的互信，夯实了着双方合作的基础，中苏经贸关系也因此不断增强。21世纪以来，双边贸易额持续上升，合作领域不断扩大。特别是两国在石油领域的成功合作，不仅为两国经贸合作增添了新的内容，也为发展中国家间开发互利友好合作树立了成功的典范。许多中国企业已在苏丹国内和社会建立起良好合作关系，享有良好的信誉和声望。广大苏丹民众也对中国的设备、技术、标准和管理有相当的认知、认可和好评。在经贸合作领域，中苏间越来越多的成功案例又进一步加强了双方的经贸关系。中苏两国在经贸方面具有优势互补的特点，也并未因苏丹分裂而发生改变。而今，中苏经贸合作的成果已惠及两国人民且深入人心，未来这种合作发展的空间依然非常广阔。

3、苏丹仍然拥有丰富资源

虽然苏丹发生了分裂，但仍是阿拉伯和非洲的大国，其自然资源依然非常丰富，发展潜力也不容小觑。除世人已知的石油、天然气之外，苏丹还拥有铁、银、铬、铜、锰、金、铝、铅、铀、锌、钨、石棉、石膏、云母、滑石、钻石和木材等丰富的自然资源。可供农业、林业、牧业和渔业开发的自然资源和条件，如沃土、森林、草原、水源和阳光等，在苏丹也很优越和丰富。

为吸引外来投资，苏丹出台了各种优惠条件和措施。在过去的10多年中，苏丹大力推行一系列经济改革和调整计划，包括自由市场经济改革、私有化改

廖雷、刘东凯《胡锦涛与苏丹总统巴希尔举行会谈》2011年6月29日 http://news.xinhuanet.com/politics/2011-06/29/c_121601387.htm。

吴文斌《苏丹总统巴希尔会见中国经贸代表团》2011年11月24日 <http://world.people.com.cn/GB/16367116.html>。

刘鸿武、姜恒昆：《列国志·苏丹》，第317页。

《苏丹国家概况》，http://www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/fz/1206_45_3/。

革、取消某些行业垄断、实行苏丹镑浮动汇率、改革金融和贸易政策等。同时，通过了《投资法案》，采用种种便利措施和优惠政策，创造有利的投资环境吸引国内外投资者，如简化投资审批手续、取消行业的投资限制等。新《投资法》还规定了投资项目可减免的税种及减免比例，包括免除长达 10 年的公司收入和利润税；免除投资项目实施所需的机械设备、非建筑材料物资、办公和生活用品等进口税；免除投资项目所生产产品的出口税等。新《投资法》还特别规定基础设施、道路、港口、电力、水坝、通讯、能源、运输、教育、卫生和旅游服务、信息技术服务和给水项目；地下和海洋资源开采项目；农业、畜牧业和制造业项目等为重点鼓励项目，欢迎国外投资者进行投资。

4、苏丹区位优势依旧明显

虽然南苏丹脱离了苏丹，但苏丹独特的区位优势依旧明显。苏丹处于非洲中心位置，周边共有 7 个邻国，与刚果（金）同为非洲拥有邻国最多的国家。苏丹位于红海西岸，与沙特阿拉伯、也门等国隔海相望或邻近。此外，苏丹一直有“非洲走廊”之誉，是连接北部非洲、撒哈拉以南非洲、东部非洲、西部非洲，以及地中海、红海、西亚与南欧的纽带和枢纽。苏丹还是个文明往来、共处或融合的场所，从远古以来就是非洲黑人文明、北非埃及文明、中东伊斯兰文明甚至南亚印度文明和欧洲罗马文明交织汇通之地。所以，如同苏丹分裂前一样，现今乃至未来中苏经贸合作的影响和作用，并非仅让中苏双方受益，还可惠及苏丹周边和附近地区的第三方甚至能更远。

5、苏丹面临西方的压力并未减缓

美国政府于 1993 年将苏丹列入“支持恐怖主义国家”名单，1996 年开始对苏丹实施制裁。自美国对苏丹进行制裁以来，美全面停止了与苏的石油合作，而西方石油公司也因所谓人权问题纷纷从苏撤出，这给中国留下了一个巨大的发展空间和合作平台。美国还将对苏丹的制裁与苏丹落实北南《全面和平协议》和推进达尔富尔和平进程等联系起来，表示只要苏丹履行承诺就将解除制裁。然而，美在此方面却屡屡食言，即便在南苏丹完成独立之后仍如此。2011 年 11

《苏丹投资贸易环境和经贸合作中应注意的问题》<http://sd.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/hzj/j/200909/20090906504109.html>。

刘鸿武、姜恒昆：《列国志·苏丹》，第 3 页。

同上。

易爱军、冉维：《美国维持对苏丹制裁》，http://news.xinhuanet.com/2010-11/02/c_12726732.htm。

杨振发：《中国与南苏丹石油合作的机遇与挑战》，第 103 页。

该协议规定苏丹南部地区于 2011 年 1 月 9 日进行公投。

月1日,美国总统奥巴马再次致信国会,要求延期《对苏紧急状态法案》,继续对苏实施经济制裁。一方面,苏丹不得不承受因国家分裂而引发的各种问题;另一方面,苏丹还要继续遭受来自西方的制裁和压力,其外部环境并没有得到改善。作为值得苏丹信赖并与其有着长期友好合作关系的老朋友,中国完全有必要继续加强和扩大与苏丹的经贸合作,帮助苏丹渡过这个艰难和特殊的时期,因为这不仅是经贸合作的问题,还关乎中苏两国传统友好关系,关乎南南合作,以及世界公平和正义的大局。

三

不可否认,苏丹分裂确实给该国造成种种不利后果和影响,但从经济角度来看,苏丹所拥有的各类自然资源仍很丰富,苏丹经济的发展潜力难以估量。已有迹象表明,苏丹拟根据新的情形在资源开发和国家发展方面作出相应调整。为适应苏丹分裂的各种变化,帮助苏丹尽快摆脱困难,中国也应以更加积极、主动的姿态着眼于中苏经贸合作,这不仅非常必要,而且还十分紧迫。

进一步促进中苏经贸合作的发展,不但能为双方带来实实在在的经济利益,还能为中苏双方特别是苏丹方面,提供越来越多的就业机会。对中国和中资公司而言,继续加强和扩大与苏丹的经贸合作,一方面要不断巩固和拓展双边贸易渠道;另一方面还应在以下投资领域多下功夫,与苏丹方面一起寻求更多、更好的合作机会:

1、石油产业

石油产业对苏丹至关重要,它对苏的国家预算、经济和社会发展等具有非常关键的作用。在这一领域,中苏两国的合作不仅为时较长,而且规模和范围也很大,涉及巨额资金和石油产业的各个方面。在合作过程中,中方还帮助苏方培养了一大批石油领域的专业人才。所以就石油产业而言,中苏之间的合作既扎实又默契。虽然苏丹分裂后,苏丹的油气产量和资源发生了不利变化,但苏丹仍具有改变这种不利变化的潜力和意愿。2012年2月28日,苏丹外长卡尔提在北京表示,希望中资公司进一步增加在苏丹油气领域的投资,以应对苏方原油份额下降的局面。他说,苏丹能源部已制定新规划,将邀请包括中石油在内的各国石油公司参与新油田区块开发。分裂后的苏丹,幅员仍很辽阔,总

吴文斌:《苏丹指责美国延长制裁是言而无信损害苏利益》,2011年11月2日,<http://world.people.com.cn/GB/1029/42361/16115203.html>。

庄雪雅、林雪丹《苏丹将进一步加强同中国的经贸合作》2012年2月28日 <http://www.jfdaily.com/a/2743551.htm>。

面积为 188 万平方公里，因此，随着勘探范围的扩大，苏丹发现新的油气资源之可能仍存在。

另外，独立后的南苏丹拥有可观的原油产能和丰富的油气储量，但现阶段要将其顺利地开采并且销售出去，还是离不开与苏丹的合作。令人遗憾的是，由于苏丹与南苏丹积怨甚深，目前双方此类合作已停了下来。据悉，南苏丹还打算另起炉灶，避开苏丹修建油气输送管道。2012 年 2 月 20 日，南苏丹与肯尼亚、埃塞俄比亚宣布将联合集资共同修建新的输油管道。从长远看，虽然此项工程对于这三国具有重大战略意义，但从近期看，此项工程难度颇大。所以至少在今后一段时期内，在石油方面仍有中国、苏丹与南苏丹进行合作的可能，因为苏丹和南苏丹的油田及其相关设施，如输油管道、炼油厂和港口、码头等，都是中方设计建设，所用设备和机械也来自中国。

2、矿业开发

除了油气资源，苏丹的其他矿藏也非常富集。苏丹始终希望充分利用其优势资源，以更好建设自己的国家，如 2010 年，苏丹决定大力推动红海州 Aryab 地区的矿产资源开发。Aryab 地区金、铜、锌等矿产资源蕴量丰富，勘探表明该地区矿山每年产金量可达 6 吨、铜产量约 3 万吨。

对于苏丹蕴藏丰富的矿产资源，许多中国公司也愿意与苏方合作。2006 年 11 月第二届中非企业家大会举行期间，苏丹能源和矿业部长奥德·艾哈迈德·贾兹告称，“我们数位潜在中国合作方进行了接洽，部分潜在合作方希望在苏丹开发金矿，我们已经签订了合作协议”。“还有公司对我们的铁矿资源感兴趣，这些铁矿位于苏丹中西部”。他还表示，已有中国公司表示对该国的铜矿开发感兴趣，尽管当时没有达成铜矿合作协议。南苏丹独立后，加快开发其他矿产资源及相关产业成为苏丹弥补原油产能下降和油气资源减少的有效途径之一，为进一步增强中苏经贸合作提供了新的良机。2012 年 2 月 28 日，苏丹外长卡尔提在北京表示，苏丹金矿资源得天独厚，在石油资源减少的情况下，矿产将在未来的中苏经贸合作中发挥重要作用。

3、农林牧渔

作为一个拥有广袤土地、丰沛水源和充足光热的国家，苏丹可供农业、林

《苏丹国家概况》。

杨振发：《中国与南苏丹石油合作的机遇与挑战》，第 94-95 页。

《苏丹积极推进红海州矿产资源开发》2010 年 3 月 10 日，http://www.mining120.com/Show/1003/20100310_51466.html。

《中国将投资开发苏丹铁矿资源》2006 年 11 月 7 日 http://www.topfo.com/News/200611/NB200611071_66351.shtml。

庄雪雅、林雪丹：《苏丹将进一步加强同中国的经贸合作》。

业、牧业和渔业开发的自然资源和条件非常优厚。在这方面，中苏两国具有很强互补性，中方的生产经验与技术和设备，可为苏方所借鉴和运用。双方可通过合作的方式在这些产业领域创造出巨大的经济效益和社会效益。

在农业方面，苏丹政府早已意识到其重要性，认为“农业是苏丹永恒的石油”。从2005年起，苏政府加大农业投入，推出一系列的农业复兴计划和鼓励投资政策，积极开展国际农业合作，要将苏丹建成“世界粮仓”。苏丹分裂之前的统据显示，全国可耕地面积约8400万公顷，实际耕地仅1700万公顷，约占可耕地面积的20%；青、白尼罗河贯穿苏丹全境，苏丹的尼罗河用水配额目前仅使用了不足10%。苏丹农作物主要有高粱、谷子、玉米和小麦。经济作物在农业生产中占重要地位，占农产品出口额的66%，主要有棉花、花生、芝麻和阿拉伯胶，大多数供出口。长绒棉产量仅次于埃及，居世界第二；花生产量居阿拉伯国家之首，在世界上仅次于美国、印度和阿根廷；芝麻产量在阿拉伯和非洲国家中占第一位，出口量占世界的一半左右；阿拉伯胶种植面积504万公顷，年均产量约3万吨，占世界总产量的60%~80%左右。

苏丹分裂之前，拥有森林面积约为6400万公顷，占全国面积的23.3%；在林业资源中，阿拉伯树胶占重要地位。苏丹水力资源丰富，有200万公顷淡水水域。苏丹原有广阔的天然牧场，总面积达24万平方公里，其中固定草场和放牧场约有5714万费丹，占全国总面积的9.5%。苏丹分裂后这些数字会有不同程度的下降和减少，但在发展林业、渔业和牧业方面的自然优势依然十分突出。

中苏两国在农业等领域的合作由来已久。早在20世纪七十年代，我国就派出水稻组、农机组等多个农业专家组赴苏，援建了杰齐拉农场、马拉卡勒农场水稻试种等多个农业项目并取得良好效果。近年来双方此类合作迅猛增长，呈现出三大特点：一是两国政府高度重视。双方领导人一再表示，要“努力将包括农业、石油等领域的中苏友好合作关系提升到新的高度”。为此签署了相关协议和文件，如第一届中国—苏丹农业合作研讨会2009年6月在苏丹成功举行，

《苏丹农业发展及两国农业合作的基本情况》，<http://sd.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/hzjj/200909/20090906507326.html>。

同上。

《苏丹国家概况》。

《苏丹共和国》，2009年11月16日，http://news.xinhuanet.com/world/2009-11/16/content_12470901.htm。

近3.6亿亩。

刘鸿武、姜恒昆：《列国志·苏丹》，第250页。

《苏丹农业发展及两国农业合作的基本情况》。

双方签署了《中苏农业合作研讨会纪要》和另外 7 份合作意向书；二是大小企业跟进对接。许多中资企业纷纷亮相苏丹农业领域，如 2012 年 5 月，山东高速集团所属的山东对外经济技术合作集团有限公司联合山东鲁棉集团与苏丹拉赫德(RAHAD)灌区签订首期 10 万亩土地的合作协议，拟投资 6000 万美元进行规模化棉花种植，并兴建一座年产 2 万吨的皮棉加工厂。一些民营企业在苏开办农场，进行蔬菜种植、家禽养殖，并获得了良好的经济效益，如苏丹中原农场、老杜农场、高原农场、老岳农场、老杨农场等。规模虽然不大，但解决了中国在苏丹人员吃菜难问题，并丰富了苏丹农产品市场；三是提高了苏丹农业水平。中国农业专家、农业企业家通过“说给苏丹人听，做给苏丹人看，带着苏丹人干”的做法，把农业技术和经验传授给苏方人员，与苏方合作伙伴一起努力，共同提升苏丹的农业水平。目前，中苏农业合作方兴未艾，发展前景非常广阔。

4、工程承建

中苏经贸合作涵盖面广，其中也包括工程承包和承建等。从 20 世纪七十年代开始，中国先后为苏丹援建了友谊厅、哈萨黑萨纺织厂、罕图布大桥、恩图曼友谊医院等多个项目。1981 年，中苏开始了工程承包和劳务合作，承建港口、房建、水利、大坝、电力、道路和桥梁等工程项目。2004 年以来，将近 20 个大中型项目建成投入使用，包括吉利电站一期、二期项目、麦罗维输变电项目、麦罗维大坝项目、阿特巴拉—海亚公路项目等，另外还有一大批工程项目正在实施或即将实施。这些项目和工程，不仅都取得了成功，其中不少还带有经典和样板性质。从短期来看，南苏丹独立造成了苏丹原油产量下降、财政收入减少，一些项目和工程也因此受到了负面影响，但从长远看，随着苏丹各类资源的陆续开发和利用，苏丹经济实力的不断增长和壮大，中苏经贸合作的持续深化和发展，双方在项目和工程承包、承建方面的合作机会也将会越来越多。

5、其他产业

苏丹是一个幅员辽阔、自然资源丰富和区位优势明显的国度。中苏经贸合作领域和内容还有许多，如石油产品、矿产品和农林牧渔产品的相关加工以及

王南：《关于中非农业合作的几点思考》，载《非洲研究》，2010 年第 1 卷，第 300 页。

《我企业在苏丹大型农业开发取得实质性进展》，2012 年 5 月 22 日 <http://sd.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201205/20120508139850.html>。

《苏丹农业发展及两国农业合作的基本情况》。

徐国彬、王辉芳、李荣刚：《中国与苏丹农业合作现状与对策探讨》，载《西南农业学报》，2010 年第 4 期。

同上。

《中苏经贸合作简况》，<http://sd.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/hzjj/200909/20090906504078.html>。

绿色能源产业。此外，旅游业、服务业和金融等产业，在苏丹也都需要大力发展，并且具有良好的市场前景。

以旅游业为例，苏丹无论从人文旅游还是从自然旅游角度上看，都是高品质的可供开发的资源要素。在人文历史领域，被历史学家称为联结亚非古代文明之“努比亚走廊”的苏丹，本是非洲黑人文化与阿拉伯—伊斯兰文化大融合的一个世界，因而苏丹境内自北而南，沿尼罗河流域外的广阔天地存留着丰富的古代非洲文明遗址，包括古代努比亚文明库与库什帝国遗址，麦罗埃的冶铁遗址，都具有世界声誉。

四

为使中苏经贸合作更加适应新形势和新环境，使中苏经贸合作顺利发展，两国经贸关系变得更加牢固，进而增强中苏两国间的传统友好关系，在此提出六点建议：

1、要正确看待中苏经贸合作新形势

苏丹发生分裂是中苏经贸合作所必须面对的新形势，既要冷静了解其不利影响，更要看到变化后的有利因素。对于中苏经贸合作的现状和前景，应看到挑战与机遇并存，所以要在战略上抱以积极和乐观的态度，努力化解和消减不利影响，争取并利用有利因素，以便继续提升中苏经贸合作水平。有关方面应加强对相关情况的了解、跟踪和研究，进行必要的沟通和协调，使中苏经贸合作尽快适应新形势并上一个新台阶。

2、要从具体层面推进中苏经贸合作

由于原油产能和油气资源的锐减，进一步加快各种自然资源的开发和利用，势必成为苏丹国家发展战略的重要选择。这对中苏两国和两国企业来说，意味着更新、更多的合作机会和商业机遇。中方有关部门和机构要想方设法与苏方沟通，及时了解苏方的有关需求和意愿，并据此与中方有关部门、地方、产业、行业和企业等进行协商、协调和指导，必要时应从具体层面着眼和着手，如个案项目和个案工程之类，要本着互利共赢的原则，与苏方进行对接与合作。

3、要注重发挥中国穆斯林的作用

苏丹是一个伊斯兰国家，分裂之后其伊斯兰属性将变得更加鲜明，现在苏丹国民中的绝大多数都是穆斯林。目前，中国穆斯林总数已多达 2200 多万，分布于中国各地，包括宁夏等穆斯林聚居地区。自改革开放以来，在中国穆斯林聚居地和穆斯林民众之中，涌现出许多成功、有实力的企业和企业家，其中不

刘鸿武、姜恒昆：《列国志·苏丹》，第 320 页。

少生产清真产品或带有清真特色的产品。所以在今后推进中苏经贸合作的过程中，要注重发挥中国穆斯林聚居地区和穆斯林企业家的独特作用。

对苏方而言，如果中方合作伙伴是来自中国穆斯林聚居地区的企业和穆斯林企业家，在宗教、传统、习俗等方面自然会更为亲近，彼此间的交流与沟通也会相对容易，这有利于增进双方互信，并给彼此合作带来便利和益处。从微观角度来看，由中国穆斯林聚居地区和穆斯林企业家参与中苏经贸合作，不仅更加合适，而且还很必要，如苏丹畜产品的屠宰、加工以及清真食品生产等。

4、要努力促使苏丹与南苏丹合作

苏丹与南苏丹互为邻国，两国的和平与发展息息相关，和则两利，斗则俱伤。虽然目前苏丹与南苏丹之间不但无法进行有效的合作，两国关系还恶化到几乎要重启战端。但作为与苏丹和南苏丹皆有良好关系、在这两个国家都有投资项目的国家，中国可以在两边做促和调解工作。尽管有相当难度，但中国仍必须坚持努力，不放过每一个机会。中国的促和调解工作即便不能在短期内产生重大效果，但中方所表达的善意以及秉持的公正立场，必定会使苏丹与南苏丹所理解。可以相信，从长远来看，从苏丹、南苏丹和非洲人民的根本利益出发，和平与合作终有一天会成为苏丹与南苏丹双边关系的必然选择。

5、要避免苏丹产生失落不满之感

南苏丹独立后，中国与南苏丹之间的各类合作在所难免。基于苏丹与南苏丹间关系失和、紧张甚至对立、对抗的现状，中国在与南苏丹开展各类合作的同时，要尽量避免苏丹产生失落、不安和不满之感：一方面要向苏丹做一些必要的解释工作；另一方面要继续加强与苏丹的合作，特别是加强中苏经贸合作，以便让苏丹早日摆脱因国家分裂而面临的困境。中国要以自己的实际行动来证明，中国在任何时候都是苏丹可以信赖的朋友与合作伙伴。

6、要警惕和防范西方的干扰破坏

一直以来，在如何对待中苏关系、中苏经贸合作等问题上，西方轻则非议诽谤，重则插手搅局。不仅来自西方的牵扯到中国 and 苏丹的“攫取资源论”、“新殖民主义”等鼓噪和喧嚣不绝于耳，就连苏丹分裂的外部重要原因也与某些西方大国有关。所以中苏双方必须保持清醒的认识和必要的警惕，以防范西方对今后中苏经贸合作的干扰破坏。除在涉及中苏经贸合作的具体、微观和个案层面加强防范外，更要注意西方在其他三个方面的所作所为和动向：一是苏丹的局势能否继续保持稳定；二是苏丹能否避免再次发生分裂；三是苏丹与南苏丹能否和平相处。

《杨洁篪外长接受苏丹媒体书面采访》2011年8月8日 http://www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/fz/1206_45_3/xgxw/t846809.htm。

结语

经历了分裂之殇的苏丹，仍是一个底蕴厚实、潜力巨大的国家。无论是自然资源禀赋，还是在阿拉伯世界和非洲大陆所拥有的地位，苏丹的重要性依然十分明显。对于中国而言，中苏关系的重要性，并未因苏丹分裂而发生根本性变化。当此苏丹面临暂时困难之际，作为苏丹的好朋友、好伙伴，中国于情于理皆应为苏丹雪中送炭，尽可能给苏丹以更多的帮扶和支持，特别是在经贸合作领域，中苏两国可做的事情还有很多，涉及自然资源和农林牧渔的开发，各类产品的加工，工程项目的承建、承包，以及服务业和金融等许多方面。对于中苏经贸合作现状和未来而言，总体上是挑战与机遇并存，如果能够正确认识和把握现实，必将是机遇大于挑战。中苏双方应想方设法，共同努力，以更加积极和主动的姿态，排除来自各方的干扰和破坏，为中苏经贸合作铺就更加宽广的道路，使中苏经贸合作继续向前推进，为两国人民带来切实的利益。

Rethinking of Sino-Sudan Economic and Trade Cooperation

WANG Nan

Abstract In 2011, significant social upheaval of the Arab countries caused some negative effects to Sudan. Sino-Sudan economic and trade cooperation is facing some problems and difficulties, while maintaining its own advantages and characteristics. Sudan intends to make corresponding adjustments in resource and national development under the new circumstances. China also should focus on a more active stance in Sino-Sudan economic and trade cooperation, and seek more opportunities together with Sudan in oil industry, mining development, agriculture, forestry, animal husbandry, fisheries, engineering, construction and other industries. From the perspective of the current situation and the future of Sino-Sudan economic and trade cooperation, there will be both challenges and opportunities in general. If the reality could be correctly understood and grasped, the opportunities will outweigh the challenges.

Key Words China; Sudan; Separation of Sudan; Economic and Trade Cooperation

(责任编辑：钮松)