

也门统一后的经济发展及面临的挑战

杨建荣

内容提要 也门位于阿拉伯半岛西南端,北与沙特接壤,东与阿曼毗邻,南临亚丁湾,西濒红海,其南部重镇亚丁地理位置十分显要,自古以来是东西方的海上交通要道,也是著名的古代海上丝绸之路的中转站和香料之路的起始点。1990年南北也门实现统一后,受诸多内部问题及地区形势的影响,国民经济发展遇到困难,经过政府的不懈努力,涉险过关,经济有了实质性的发展,且成为阿拉伯新兴的石油出口国。尽管如此,也门仍属世界最不发达国家,摆脱贫困的道路崎岖不平,经济发展面临诸多挑战。

关键词 也门;经济;挑战

作者简介 杨建荣,对外经济贸易大学外语学院阿拉伯语系副教授(北京 100029)。

一、也门统一后的经济发展

上世纪60年代南北也门相继独立,由于经济基础薄弱,资源匮乏,生产落后,加上内部争权夺利,战事不断,两国经济均不发达。当时,北也门依赖沙特、科威特等海湾国家及美国等西方国家的援助;南也门则依靠以苏联为主的社会主义阵营的经济援助。1990年5月22日南北也门实现统一,统一后的也门共和国经济发展可分为三个阶段。

第一,艰难举步阶段(1990~1994)

也门统一后不久,伊拉克即于当年8月2日入侵科威特,引发了海湾战争。也门政府当时反对西方军事进入阿拉伯国家,与沙特阿拉伯和其他海湾国家产生严重的政治分歧,受到这些邻国和西方国家的谴责和制裁,不仅失去了每年来自于这些国家的经济援助,而且在海湾国家打工的近百万劳工也被驱逐回国,每年由此损失10多亿美元侨汇收入(侨汇是也门外汇收入的主要来源之一,其中约80%来自于海湾国家)。此外,大批侨民返乡给国家财政和社会造成巨大压力,失业人口剧增,通货膨胀加剧,人民生活水平下降,社会不稳定因素增长,从而迫使也门政府开始调整国内经济结构,加大石油开发,加强农业、渔业投资和就业培训,创造就业机会,确保社会安定,促进国民经济发展。

正当国家经济建设起步之时,由于国内仍有反对统一的势力,1994年也门爆发了两个月的内战,时间虽短,造成的经济损失却高达110亿美元,国内基础设施遭到严重破坏,作为主战场的南方亚丁地区遭受的破坏尤为严重,南方经济基本陷于停

滞。当时非洲之角的索马里等国武装冲突不断,造成大量非洲难民涌入也门,而国内的自然灾害更又使本来就景气的也门经济雪上加霜。加上也门统一前南北双方的巨额外债,也门经济几乎到了崩溃的边缘。

这一时期也门国民经济产值主要来源于农、渔业(25.1%)、服务领域(16.1%)、交通运输(15.3%)、石油开采(14.1%)、炼油(9.6%)、商业批发及零售(6.8%)等。^①其经济的实际状况是:

(1) 国民生产总值下降。当时的经济年均增长率为-1%,除石油开采自1993年开始有所增长外,其他行业都在衰退。据有关资料显示,1994年国内生产总值为39.07亿美元,人均收入263美元,通货膨胀率高达145%,外债总额约为85亿美元。^②

(2) 国家财政赤字加大。南北统一后为了缩小各省之间政府部门的职务工资差别,国家承受了沉重的经济负担,财政预算赤字不断增加。如1994年公共支出增加,入不敷出,进口增长,非石油出口下降,侨民汇款、外国贷款和经济援助锐减,使当年实际财政赤字达6.74亿美元,占国民生产总值的16.7%。^③中央银行通过增发货币填补赤字。

(3) 通货膨胀加剧。国内货币供应增加,外汇储备基本抽空,当地货币里亚尔急剧贬值,年均下跌54.6%,至1994年底1美元兑换当地货币首次

^①2000年也门计划发展部:《也门共和国1990~2000》,第114页。

^②同上,第119页。

^③同上,第120页。

跌破 100 里亚尔。^①

(4) 国民生活水平下降。这一阶段，也门经济发展计划和政策基本失灵，国内经济一片萧条。伴之而来的是失业率的提高和人均收入水平的下降（国家工作人员平均月收入只有几十美元，比统一前降低 2~3 倍），人们怨声载道。

总之，也门统一后不久发生的海湾战争和内战等一系列因素给国民经济造成了巨大影响。一蹶不振的国民经济何去何从，国家如何振兴，国民如何摆脱贫困，成为当时政府考虑的棘手问题。

第二，起步发展阶段（1995~2000）

这是也门统一后实施第一个五年计划时期。国家要发展就要有资金，面对国内存在的问题，也门只有继续求助国际援助。从国际金融机构得到经济援助，条件是必须在国内实施包括经济体制、金融财政和行政管理在内的经济改革。1995 年 3 月，也门政府与国际货币基金组织和世界银行共同制订了恢复、发展和稳定经济的改革计划。

经济改革的内容主要包括财政政策、金融政策、银行体系、公共服务、关税和税收、国有企业私有化、取消物价补贴、贸易自由化和鼓励出口等。改革的目标可概括为：实现经济的实质性增长；抑制通货膨胀和降低失业率，稳定汇率；实现支付和预算的基本平衡；通过结构调整创造吸引投资的环境；加强私营企业在国民经济中的作用以及扩大对外开放。具体做法主要表现在以下几方面：

(1) 预算方面：通过实施一系列稳定经济的改革政策，压缩日常开支，增强税收功能，减少政府补贴，扭转了国家预算赤字和支出过大的不利局面。南北统一后，为提高国民生活水准，政府对部分商品给予财政补贴。取消此类补贴是经济改革的重要内容之一，也是也门政府对国际货币基金组织的承诺。为逐渐减少并最终取消这些补贴，政府放开了货币汇率价格，其中包括海关兑换价格和逐渐放开进口小麦和面粉的价格。虽然放开了石油附属产品价格和基本服务费，但考虑到世界石油市场的变化和与广大消费者的切身利益，政府对柴油和天然气继续实行补贴。

在财政改革方面，重新制定关税税则，增加商

品销售税等新税种的征收，利用税收政策增加国民收入。另外，在考虑经济和财政效益的基础上，通过引导公共消费进行结构调整，开放服务业和商品价格，并将国有企业产权全部或部分私有化，以此减轻政府的财政压力。

(2) 财政支付方面：为纠正支付预算上的缺口，取消对外贸易和外汇兑换数量的限制，允许资本和利润汇出境外。同时取消无法律文件规定的海关免税项目，取消进出口许可证制度，简化海关手续，允许进出口商与商业银行进行无障碍交易，并且修改了《海关法》和《商业注册法》的条款，采取严厉措施防范和打击偷逃税行为。此外，还着力解决外债问题，保障外汇储备能够基本满足进口需要。

(3) 金融机构方面：清算商业银行拖欠国有企业和政府机构的债务，允许商业银行开设外汇账户，自由外汇交易，放开贷款利率，提高储蓄利息，取消政府优惠贷款利率，降低商业银行在中央银行的法定储备金。

为加大资金流动，中央银行每月发行公债，按照不同种类采取不同方式解决银行呆帐。通过重新加入“巴黎俱乐部”，说服成员国免除或部分免除也门债务，缓解外债压力。为加快银行和金融机构的改革进程，研究金融法律法规的修改，其中包括商业银行的经营、中央银行的作用、银行经营税收、内部监督、风险保障借贷限制等，以促进银行业务管理现代化，为在国内建立证券市场做准备。

(4) 行政管理方面：南北统一后形成了庞大的行政管理体系，加之过去双方社会体制不同，国家行政管理工作很不得力。政府保证改革的顺利进行，对各职能部门进行了重新定位组合。

政府按照《私有化法》规定，对部分国有企业进行了重组或向私有化转移。在社会上建立一个民政服务体系，为私营企业的投资和发展提供必要条件，以创造更多的就业机会。为掌握国家工作人员的有关信息，政府建立了国家行政机关、国营、合营企业职工信息网络资料库。制定新的招聘政策，通过公开、公平、公正的竞争，为社会成员提供就业机会。此外，为建立有效的减贫脱困的社会保障体系，缓解改革产生的消极影响，政府颁布了社会保障法，设立了社会慈善基金和社会发展基金，利

^① 2000 年也门计划发展部：《也门共和国 1990~2000》，第 120 页。

用伊斯兰教的“天课”税增加社会收益,解决失业人员的经济收入,支付养老金,为再就业进行培训等。此外,政府对司法和公安部门进行改革,采取各种措施保障社会安全与稳定,并修改了《投资法》,创造良好的投资环境。

(5) 贸易方面:取消了进出口贸易的许可证制,放开国内商品市场价格,提倡公平合理的竞争;并修改了《海关法》,简化海关手续,促进进出口贸易增长。

通过实施一系列经济改革,也门经济发生了较大变化。改革的结果显示,政府日常支出减少,国家外汇储备增加,银行利率的提高促进了银行储蓄的增长,通货膨胀率明显下降,当地货币汇率相对稳定,财政预算赤字逐渐减小。1995年的政府预算赤字占国内生产总值GDP的5.2%,1999年消灭了赤字,实现1.6%的盈余,2000年盈余达到7.1%。人均年收入由1995年的306美元增长到1999年的366美元。^①1999年GDP增长到74.2亿美元,人均产值提高到420美元,2000年GDP达93.9亿美元,人均产值突破500美元,国家外汇储备由1996年的10亿美元提高到当年的30亿美元,相当于一年的进口需要。^②

也门经济增长的主要原因是以石油为龙头的工业领域有了较大的发展。期间,政府加大了对石油政策的调整,吸引外国石油公司到也门进行石油勘探和开发,石油产量不断增加,原油产量由1995年的1.2亿桶提高到1999年的1.34亿桶,当年石油产值约25.7亿美元,石油出口约21亿美元,占出口总值的95.8%,支持国家财政约13.4亿美元,占财政总收入的68%。^③

在实施改革计划期间,也门政府还注意加强同国际和地区间的经贸关系,与巴黎俱乐部签订减免债务协定,先后与埃及、摩洛哥、伊朗、吉布提、黎巴嫩、叙利亚、约旦、突尼斯、阿尔及利亚、埃塞俄比亚、德国、荷兰、英国、法国、比利时、中国、巴基斯坦、马来西亚、印度尼西亚等国签订了鼓励和保护投资协定。值得一提的是,政府还努力

改善与周边阿拉伯兄弟国家的关系,2000年6月同沙特政府签订了《海陆边界条约》,彻底解决了两国长达60多年悬而未决的边界纠纷。后又陆续与阿联酋、阿曼和科威特等海湾国家恢复了海湾战争前的睦邻友好关系,它们也恢复了对也门的经济援助,近年有许多企业家到也门考察,寻找投资机会,给也门的发展创造了良好的外部环境。另外,为弥补经济建设资金不足,政府不断派出高级代表团出访,在国际上寻找经济援助,筹集发展资金。

也门经济改革的初步成功得到了国际货币基金组织和世界银行以及许多发达国家的认可,这些国际金融机构和国家为也门政府提供或增加贷款援助,支持也门实施改革计划。

第三,稳步发展阶段(2001~2004)

也门于2001年开始实施第二个国民经济五年发展计划。萨利赫总统在1999年9月南北统一后的首次全国民主大选中当选连任后,为改变国家贫穷落后的面貌,实现富国富民的目标,责成计划发展部制定《也门未来25年战略发展框架》及《也门减贫战略》,包括减少贫困、增加国民收入和提高国民就业技能的发展目标,得到世界银行、西方发达国家和海湾国家的肯定和资金支持,也门将这些资金继续用于国家基础设施建设,改善投资环境,吸引外来投资,扩大就业,促进社会和经济的发展。

在也门的经济结构中,从1999年开始,石油开采业已上升至第一位,成为也门的经济支柱。2000年后,石油生产稳定在每年1.6亿桶左右,除满足国内每天10万余桶的需求外,其余全部出口。2002年石油产量约1.6亿桶,出口1.16亿桶,出口值31亿美元。2003年出口值增至35亿美元,其中政府配额油的出口收益由2002年的16亿美元增加到2003年的18.3亿美元,石油对GDP的贡献从2002年的27.94%增长到2003年的30.3%。^④也门每年石油出口一直保持在出口总值的95%左右。

也门民族工业有了一定的发展,特别是投资环境的改善刺激了私人投资的增长。除石油企业外,全国有大小企业约3.4万家,从业人数不足10万。私营企业占97%,国有企业仅占3%。一般来说,私

① 2000年也门计划发展部:《也门共和国1990~2000》,第125页。

② 据也门中央银行2001年年度报告。

③ 也门中央统计局:《2000年统计年鉴》,第115页。

④ 据也门中央银行2003年年度经济报告。

营企业大都是 5 人以下的小作坊，占全国企业的 95%，向社会提供 54.7% 的就业机会，其产值占 24.2%。中型企业职工人数一般在 10 人以内，占 3.7%，提供 7% 的就业机会，工业产值占 5.4%。10 人以上的企业为大型企业，有炼油厂、水泥厂、面粉加工厂、纺织厂、烟草厂、饮料厂、罐头厂、洗衣粉厂、砖厂和盐场等，只占企业总数的 1.3%，但给社会提供 38.3% 的就业机会，总产值占 70.4%，创造的产值 2002 年约为 24 亿美元，附加值约 5 亿美元，2003 年分别为 25.5 亿美元和 5.7 亿美元。^①

农业是也门的传统产业，国民经济的基础。农业人口占全国总人口的 74%，1999 年以前也门经济以农业为主，农业产值占国内生产总值的四分之一。^②石油产业提升后，农业产值降到 15% 以内。

近几年也门政府仍注重农业发展，加大资金投入，向农民提供农业机械和种植技术，帮助农民发家致富。目前的农业领域，种植业占 66.4%，畜牧业占 21.5%，渔业占 12.1%。按也门官方 2003 年统计，全国可耕地面积为 166.89 万公顷（约占国土面积的 3%），已耕种土地面积为 108 万公顷（约占可耕面积的 64%），其中 53% 的土地靠雨水灌溉，30% 靠井水，17% 靠河水、泉水。政府把较肥沃的土地用于种植能保证粮食安全的小麦、玉米等作物（约 58 万公顷）及棉花、烟草、咖啡、卡特等经济作物（约 21 万公顷），其余土地种植饲料作物（约 11 万公顷）和蔬菜、水果等（约 17 万公顷）。农业年产值一般在 13 亿美元左右。

政府还鼓励家庭饲养牛、羊、鸡等家畜家禽，2003 年全国养生 136 余万头，羊约 1400 万只，产畜肉约 6 万吨，产鸡肉约 9 万吨，鸡蛋 615 吨。^③这减少了国家肉类进口负担。目前，肉类生产已部分满足国内市场需求，基本实现鸡蛋自给自足。

在此期间，也门政府还注意其他领域的投资发展，尤其是关系国计民生的水、电、道路、交通、通讯等基础设施建设也有长足发展。

近几年也门的经济情况，总体上处于稳步增长，按现行价格计，增长率达 13~15%，按不变价格

计为 4% 左右。2001 年 GDP 为 95.2 亿美元，比上年增长约 3.9%，人均 GDP 为 504 美元。2002 年 GDP 为 99.6 亿美元。^④据也门中央银行最新统计，2003 年也门 GDP 总额约为 112 亿美元，比上年增长 3.2%，2004 年约为 116 亿美元，比上年增长 4%，人均 GDP 增加到 552 美元。^⑤此外，2003 年财政支付预算实现 3.35 亿美元顺差，约占国民经济生产总值的 3%。国家外汇储备也连续保持增长势头，由 1996 年的 10.3 亿美元提高到 2001 年的 36.7 亿美元，2003 年又增加到 50 亿美元，可支付 17 个月的进口需求。

值得一提的是，近几年许多也门的债权国为支持也门的减贫计划减免了不少债务，减轻了也门的财政压力。如“巴黎俱乐部”免除了也门 67% 到期债务；俄罗斯免除了也门拖欠的 80% 债务，达 53.14 亿美元，约占也门全部债务的 70%。我国和日本等国也免除了也门政府所欠的部分债务。至此，也门的外债由 1995 年的 105 亿美元减少到 2004 年的 30 亿美元，加上所欠利息共计约 55 亿美元。^⑥也门目前是世界上债务较少的最不发达国家之一。

二、也门经济发展面临的挑战

也门在经济发展道路上取得了可喜的成绩，国民经济有了一定的好转，但由于国内经济基础薄弱，经济发展仍面临诸多困难。据也门政府的贫困调查，目前在全国人口中有 27.3% 的家庭缺少食物，有 34.9% 的家庭几乎赤贫。2005 年初埃及开罗经济研究论坛的一份报告中称，也门目前仍有 45.2% 的人每天只有 2 美元的收入。世行最新研究报告称，也门有 42% 的人生活在贫困线以下，25% 的人刚刚脱贫。另据联合国粮农组织分析，在也门近 2000 万总人口中，约 900 万人只能满足基本温饱，400 万人处在贫困线以下，他们大都生活在乡村和偏远的山区。

在联合国开发计划署公布的 2002 年度世界各国经济发展情况报告中，也门在被调查的 173 个国家中排第 144 位，属最不发达国家之一。2004 年美国（Mercer）人力咨询公司对也门政治、社会、经济环境、公共设施、交通状况、医疗服务、消费水

① 也门中央统计局：《2003 年统计年鉴》，第 117 页。

② 2000 年也门计划发展部：《也门共和国 1990~2000》，第 165 页。

③ 也门中央统计局：《2003 年统计年鉴》，第 96 页。

④ 同上，第 445 页。

⑤ 商务部亚丁经商室网站（<http://aden.mofcom.gov.cn>）2005 年 3 月 7 日经贸消息。

⑥ 参见《也门时报》2005 年 1 月 13 日。

平、住房水平、学校和教育水平等情况进行综合调查研究后称,也门位居当年世界生活质量最差国家的第五位,仅比伊拉克、刚果、中非和苏丹略强,萨那是第五个最不具吸引外资能力的首都。^①这些均在一定程度上反映了也门经济和社会的整体现状。

因此,可以说也门的国民经济发展任重道远,在脱贫致富的道路上还面临诸多困难,主要有:

(1) 调整经济结构,寻找新的经济增长点。

近年来石油业产值一般占到国民经济生产总值的30%左右,非石油领域产值为70%。其中非石油工业产值约占11%,农业占15%,服务业占19%,金融及房地产占8.5%,建筑业占4.5%,运输、仓储和通讯业占12%。^②

目前,也门已探明的石油储量约57亿桶,日产原油约48万余桶,仍属石油小国。但石油是其经济支柱,在过去几年间,石油收入稳定增长。但据世行最新预测,也门2004年的石油收入比上年减少5%,政府预测今年的石油产量还将由去年的1.54亿桶减至1.44亿桶。国际石油专家预测,也门石油可能于2012年枯竭,比早先预测的时间提前10年。尽管如此,也门政府对石油仍抱有乐观态度,副总理于2005年4月在一次记者招待会上说,也门99%的有发展前景的石油区域有待开发,一些油田的减产并不意味着没有更多的有发展前途的油田,石油仍然是也门经济发展的关键领域之一。^③预测不等于现实,单一的国民经济最终也将影响国家的发展,也门政府必须尽早避免过度依赖石油的局面,通过深入研究寻找新的经济增长点,走多元化经济发展的道路。也门是个农业国,应该在农业领域寻求较大发展,坚持农业发展计划,改变农业种植结构,控制给社会带来危害的“卡特”的种植,扩大粮食和经济作物种植面积。这样既可满足国内需求,保证国民的饮食安全,同时又可扩大出口,增加外汇收入。也门农产品在过去几年间已经打开了出口市场。据也门贸工部2004年在沙特调查发现,沙特市场销售的水果25%来自也门。

(2) 继续寻求国际援助,弥补国家财政不足。

有迹象表明,占也门外汇收入主要来源的石油收入开始下降,将导致政府可支配财力减少,直接影响国家基础设施建设的投资,无力支付财政支出中比重最大的国家公务员工资,无力偿还外债及利息。目前仍得像过去一样,努力发展国际关系,争取更多的经济援助,解决发展资金不足问题。

过去几年间,也门第二个五年计划和减贫战略均得到了世行及西方发达国家和海湾国家的大力支持。2002年10月在法国巴黎召开的援助也门募捐大会上,国际经济组织、发达国家和阿拉伯国家承诺在也门“二五”计划的后三年增加23亿美元的援助和优惠贷款,加上之前承诺的12亿美元,这一时期的国际援助款已达到35亿美元。^④

也门一直接受世行所属的国际开发协会的资金支持。该协会主要向世界最贫困国家提供无息贷款,期限为40年,包括10年的宽限期。世行自1971年开始支持也门的经济发展,至今已向也门136个项目提供了24亿美元的资金支持,其中已支付17亿美元,占总金额的71%。目前正在实施的项目有19个,准备实施的有6个,主要集中在医疗卫生、教育、水资源等公共工程领域。不久,世行将着手准备与也门政府商议制定新的三年(2006~2008)国家援助战略计划。^⑤值得注意的是,世行和联合国有关机构对近一年来也门经济改革的状况多次提出批评,并发出要减少援助的信号。也门政府还得积极与国际经济组织合作,依照国际金融组织的要求继续推进经济改革,使其必不可少的国际援助款项落实到位,弥补国家经济建设的资金缺口。

(3) 进一步改善投资环境,吸引外来投资。

也门《投资法》和《自由区法》均于上世纪90年代初出台,之后经过数次修改,其优惠政策吸引了不少投资,使也门在农业、水利、电力、交通、教育、卫生、道路、城市和农村建设等领域有一定的发展。但也门经济基础薄弱,投资环境尚存诸多问题,仍有不尽如人意之处,造成国内外投资者的积极性不高,投资增长十分缓慢。

对也门的外国投资主要集中在石油领域。有关

①见《也门时报》2004年12月30日。

②据也门中央银行2003年年度经济报告。

③中国驻也门大使馆经商处网(<http://ye.mofcom.gov.cn>)2005年3月27日经贸消息。

④据也门中央银行2003年年度经济报告。

⑤商务部亚丁经商室网站(<http://aden.mofcom.gov.cn>)2005年2月23日经贸消息。

资料显示,2000年前外国石油公司对也门石油天然气领域投资总计约72亿美元,其中用于勘探投资12.36亿美元,用于开采投资59.59亿美元。

除石油以外,从也门投资委员会1992年3月成立至2002年,在批准的4104个投资项目中仅有66个外国投资项目,其中大部分为阿拉伯国家的投资,投资金额仅有650万美元。在投资项目中,也门侨民投资占一半。^①具有丰富港口管理经验的新加坡港务局投入约2亿美元的巨资,建设和运作亚丁自由区集装箱码头,和也门政府签有25年管理码头的合作协议。这是历年来外国人在也门非石油领域投资的最大项目,该码头于1999年正式运行仅3年有余,便撤资离开。原因除当时的国际恐怖活动影响了亚丁的海运业务外,主要是不满意当地的工作环境,与官方有关机构很难合作。亚丁自由区内工业园区和基础设施建设也已完成数年,区内投资享有优惠政策,申请投资建厂的项目不少(约500个),可是真正实施的却寥寥无几。另外,也门海外侨民大约有660万,海外资金估计在400~500亿美元^②,这些巨额资金如有一半或三分之一返回也门投资,对经济建设将起到很大作用,但事实上未能做到。

以上情况说明,也门的投资环境还需要政府进一步改善,如严厉打击全社会普遍存在的腐败现象,加大基础设施建设力度,加强基础教育和职业培训,提高国民综合素质,严格法制观念,继续放宽投资优惠政策等。

(4) 解决就业压力,提高国民生活水平。

在也门就业人口中,从事农业和渔业的人数最多,其余依次为政府机关、零售和批发贸易、建筑、交通运输、教育和加工业。也门原材料短缺,基础工业落后,投资生产企业的的项目极少,创造的就业机会也就不多,人口增长速度超过就业的增长。有关媒体和国际机构估计也门失业率在40%以上。也门官方统计,在过去10年间,每年新增就业机会10万个左右,同期新增劳动力则为20余万。到2025年,也门劳动力人口将由目前的460万增至1420万,年均增长5.25%,而同期每年进入劳动力市场的人口将由24.1万增至58.5万,即失业人数将逐

年大增,就业问题将越趋严重。贫困与失业的大量存在将成为也门社会不稳定的重要因素,政府必须加强宏观调控,大力投资生产企业,支持发展私人企业,创造更多的就业机会,以有效弥补就业市场供大于需的缺口。

也门全国的文盲人数高达510万,约占全国人口的四分之一。为解决也门就业问题,世界银行和欧洲的援助方特别是德国,都将教育、技术和职业培训作为援助计划的首要内容。

虽然也门人均年产值已突破500美元,可是国民的月收入平均不足100美元,大部分居民家庭基本生活无保证,这与也门妇女平均6.5胎的高产率密不可分^③,每个家庭赡养负担过重,直接影响生活质量。另外,也门农村人口占绝大多数,他们大都生活在远离城市的山区,居住分散,交通不便,政府要用有限的资金改善他们的福利设施和生活条件十分困难。按照也门《减贫战略》,国际援助资金将主要用于农村医疗卫生、教育及供排水、电力和道路建设等方面。

提高国民待遇,让更多的人摆脱贫困,是也门政府面临的棘手问题。尽管国家财政困难重重,政府仍在去年提高国家工作人员工资的基础上,计划今年继续提高工资待遇。世行在分析也门情况的最新报告中指出,“使政府收入增加的税收制度改革一再被推迟,而使收入减少的加薪却被付诸实施”。这在某种意义上反映了世行对也门这个政策的不满。

(5) 坚持经济改革,取消物价补贴。

也门政府为提高国民生活水平,实施经济改革前对部分与国民生活息息相关的进口商品实行财政补贴政策。之后,根据世行实施经济改革的要求,逐渐取消部分物价补贴,但是个别商品还在沿用老政策。

取消石油产品的补贴,石油制品价格上涨必然造成运输费用上涨,并引发各种生活必需品如食品、药品、水、建筑材料等和服务业的全面涨价。按照也门官方统计,消费物价总指数已从2000年的104.59增至2003年的145.60,其中增长最快的是食品。2003年政府对石油进口产品的财政补贴高

① 据2003年也门投资总局年度报告。

② 同上。

③ 2001年也门计划发展部:《也门未来25年战略发展框架》第3页。

达 1440 亿里亚尔(约合 7.78 亿美元), 2004 年补贴为 1360 亿里亚尔(约合 7.35 亿美元)。^①据世行最新研究报告称, 2004 年也门财政对石油的补贴已增长到占 GDP 近 6 个百分点。国内市场消费的柴油大部分需要进口, 进口价每公升 50 里亚尔, 国内市场售价 17 里亚尔, 政府补贴 33 里亚尔, 仅柴油一项政府每月补贴 70 亿里亚尔以上(约合 3800 万美元), 全年支出 840 亿里亚尔(约合 4.5 亿美元)。对全年国民生产总值仅 100 亿美元的也门而言, 这样的补贴不是小数。

世行总裁詹姆斯今年 2 月访问也门时明确提出, 也门要实施油价改革, 取消油价补贴, 尽管这会导致煤油和汽油价格分别上涨 50% 和 100%。他还指出, 改革必须有社会减贫项目与之配套, 尽可能减少物价上涨对社会贫困人群的影响。根据世行要求, 也门计划 2005 年上半年取消对石油制品的补贴。消息一传出, 在社会上引起强烈反响。迫于国内舆论压力, 萨利赫总统不得不于 5 月宣布推迟实施。世行对此十分不满。詹姆斯表示, 如果也门政府不能提高项目执行的效果, 在管理和社会服务领域推行必须的政策改革, 世行对也门的财政支持将大打折扣。^②也门政府只好结合社会减贫统筹安排实施全面取消物价补贴的政策, 7 月份将市场油价由原来的 35 里亚尔/升提高到 60 里亚尔/升, 政府用提高工资的手段平息了一度由此所引发的骚乱。

(6) 继续基础设施建设, 为国家发展铺路。

也门在几年的经济改革中, 基础设施建设取得了一定成效, 电力资源是社会发展的基本动力, 国内目前有 29 家较大发电厂, 总发电量达 313.3 万千瓦。交通和通讯是实现发展、改善投资环境的重要手段, 也门也取得了可喜成就, 全国沥青公路长 5955 公里, 年增长 18%, 石子路长 4008 公里; 私人拥有汽车 30 多万辆, 出租车 10 万辆, 货车 42 万多辆。陆路运输近年发展较快, 建立了多家运输公司和货运中心; 在大城市和旅游区兴建宾馆饭店, 至今拥有各种星级旅馆 300 余家, 每年接待数十万外国和阿拉伯游客, 给也门带来可观的经济收

入。也门又是个极度缺水的国家, 饮用水主要依靠井水和泉水, 全国大小水厂 1952 家, 承担采集、过滤和分配自来水的任务, 年供水量约为 1.11 亿立方米, 政府还在勘探开发新的水源。

詹姆斯总裁访也期间综合评价也门经济时称, 目前也门仍是世界上最不发达的国家之一, 政府仅仅意识到国家现状和需要并对此进行总结是不够的, 还必须着手改善投资环境, 加强管理和创造就业机会。另外, 也门经济过度依赖石油, 如没有其他经济收入来源, 将无法面对严重的经济困难。考虑到也门的高失业率和人口增长率, 其经济前景不容乐观。

也门经济基础薄弱, 资源单一, 过度依赖石油, 劳动力素质低下, 制造业落后, 土地、水资源贫乏以及人口高速增长, 诸多因素制约着其经济和社会的发展。但其政府和人民有决心摆脱贫困。目前也门遵循的经济发展战略是以经济改革为动力, 农业为基础, 石油为主导, 扩大出口为支柱, 减贫为目的的稳步发展的兴国富民政策。计划 GDP 实现年增长 5.6%, 外国和私人投资增长到 58%, 失业率下降到 22%, 贫困人口减到 21.7%, 保持国家财政平衡, 将通货膨胀率控制在 4.9% 以下。政府计划今年大幅降低关税, 汽车关税将由 25% 降至 5%, 电脑等高技术产品、农机具、黄金以及用于食品工业的原材料将予以免税。通过降低进口产品和工业原料关税来降低整个社会物价水平, 有效地打击走私行为, 增加政府财政收入。

近年来, 也门政局相对稳定, 大力发展国民经济, 同周边阿拉伯国家的关系也有很大改善。2001 年底在阿曼召开的海湾合作委员会首脑会议已批准也门加入该委员会的部分组织, 也门还在争取成为海合会正式成员国。几年前也门向世贸组织递交了“入世”申请, 2004 年底也门政府派出高级代表团来我国参加“入世”培训, 2005 年初世贸组织已批准了其“入世”的有关文件, 目前也门在积极做“入世”的准备工作, 争取以最不发达国家享有的特权发展自己。只要也门能够脚踏实地贯彻实施经济发展战略, 相信在不远的将来会摆脱贫困, 逐渐富强起来。

(责任编辑: 马丽蓉 责任校对: 杨 阳)

^①商务部亚丁经商室网站 (<http://aden.mofcom.gov.cn>) 2005 年 3 月 7 日《也门 2004 年经济回顾和展望》。

^②商务部亚丁经商室网站 (<http://aden.mofcom.gov.cn>) 2005 年 2 月 23 日《世行总裁谈也门经济改革》。

版权所有