

中土关系研究

中国与土耳其关系的历史与未来

董漫远

摘要：中国与土耳其关系经历了冷战时期与冷战后两个主要阶段。两国关系的发展主要具有以下五个特点：（1）在绝大多数情况下，双方在政治上相互理解、相互尊重；（2）建交以来两国高层交往不断加深；（3）两国经贸合作突飞猛进，给两国人民带来许多实惠；（4）两国在联合打击“三股势力”方面积极探索合作途径；（5）两国之间的人文交流不断扩大。从两国关系发展轨迹可以看出，只有中国和土耳其相互尊重对方的核心利益与核心关切，中土才能建立面向欧亚大陆和面向新时期的战略合作关系。

关键词：中土关系；中国外交；中国中东政策；土耳其外交

作者简介：董漫远，中国国际问题研究所研究员（北京 100801）。

文章编号：1673-5161（2010）04-0053-06

中图分类号：D822.3

文献标识码：A

一、中土建交启动两国的全面交往

新中国成立之初，正值冷战开始，当时的土耳其政府在政治、经济、军事、外交等方面向美国和西欧靠拢。作为奉行“反苏、反共”政策的派生物，土耳其拒绝承认新中国，并加入了封锁和绞杀新中国的西方阵营，造成中土两国关系处于隔绝状态，主要表现在如下方面：（一）土耳其继续与台湾蒋介石集团保持所谓“外交关系”，同时不认为新中国具备国际法意义上的“合法性”；（二）派兵参加所谓的“联合国军”，卷入朝鲜战争，与中国人民志愿军兵戎相见；（三）收容“东突”反华分裂势力早期领导人，并支持他们在土耳其成立“东突”组织，从事企图将新疆从中国分离出去的政治和恐怖活动。几十年来，中国在发展，土耳其也在发展。20世纪七十年代，整个世界形势发生深刻变化。越来越多的国家认识到，孤立和封锁中国很难奏效，与中国老死不相往来是不明智的，中国是一支维护世界和平、反对霸权主义的力量。出现这种认识的国家也包括土耳其。在土中建交前的22年中，土耳其注意到了如下事实：（1）中国人民志愿军在朝鲜战争中顶住了美国强大的军事进攻，表现出铮铮铁骨。客观来看，这一场战争美国没有打赢。中国在战后又积极参加关于朝鲜问题的日内瓦会议，为实现朝鲜半岛的和平与稳定做出了建设性的外交努力；（2）1955年4月，土耳其作为观察员国，派团参加在印尼万隆召开的亚非会议，亲眼目睹了中国代表团团长周恩来的外交风采，感到中国人讲理，胸襟宽广，真心实意地促进亚非国家的团结^{[1]21}；（3）中国20世纪六十年代在同时面临美苏两个超级大国封锁、包围和战争威胁的情况下，没有向这两个世界上最强大的国家屈服，而是保持了政治、经济、外交上的独立自主，建立起了自己的工业体系和国民经济体系，掌握了自卫的手段，走出了自己的路。因此，土耳其许多人士认为，像中国这样的国家是有前途的国家，是能够在世界事务中发挥重要作用的；（4）中国为结束印度支那战争发挥了举足轻重的作用，中国外交牵动了大国关系；（5）中国从来没有干涉过土耳其内政，没有危害过土耳其的国家安全；（6）1969年7月，美国总统尼克松发表关岛讲话，公

布“新亚洲政策”，抛出“五大力量”说，标志着美国对华政策开始酝酿重大转变。此后，世界上许多国家的对华政策都相继作出重要调整，包括土耳其的对华政策。土总统苏纳伊（Cevdet Sunay 1966年3月~1973年3月）、土军总参谋长塔马奇（Memduh Tagmac）及四个军种司令、总理埃里姆（Nihat Erim）、共和人民党主席埃杰维特、正义党主席德米雷尔等，都在关注中国，均主张与中国展开接触。

1971年8月4日，中土两国在巴黎签署建交公报。《公报》宣布，中土两国政府根据尊重独立、主权、领土完整、不干涉内政、权利平等和互利的原则，决定自即日起建立外交关系。土耳其政府承认中华人民共和国政府为中国的唯一合法政府。同日，土耳其断绝了与台湾当局的所谓“外交关系”。台湾驻安卡拉“使馆”降格为“经济与文化代表处”，驻伊斯坦布尔“领馆”降格为“商贸办事处”。中土建交是两国关系史上的重大事件，符合两国人民的利益，顺应了时代潮流，并为欧亚大陆的和平、发展与合作事业做出了积极贡献。以建交为转折点，中土两国关系进入了逐渐增加彼此了解、探索实质性合作的阶段。

1978年6月，黄华外长访土，这是中土建交以来新中国外长第一次踏上土耳其这块陌生的土地，属于“拓荒之旅”。时任土耳其总理埃杰维特（Bulent Ecevit）与黄华外长亲切会见，时任外长厄克钦（Gunduz Okcun）与黄华外长举行会谈。黄华外长向埃杰维特总理转达了华国锋总理的问候。埃杰维特总理对此表示感谢，并请黄华向华国锋总理转达他最美好的祝愿。^[2]访土期间，黄华外长向土耳其国父凯末尔的陵墓敬献了花圈，令土方深受感动。在两国外长的会谈中，黄华指出，几个世纪以来，土耳其和黑海海峡一直是外部列强争夺的目标，土耳其人民同这些外部侵略者进行了长期和英勇的斗争。他称赞土耳其人民“具有光荣的斗争传统”，称赞土政府和人民在捍卫政治独立和建设国家方面所取得的成就。厄克钦外长指出，由于中国在亚洲和世界政治中所起的巨大作用和所处的重要地位，土耳其重视同中国的关系。双方外长希望进一步加强两国间的友好合作关系，一致认为这符合两国人民的共同愿望和根本利益。

虽然此访是两国间的第一次高层接触，但双方在一系列国际和地区问题上存在一致看法，如（1）必须维护世界和平，推进核裁军和裁减常规军备；（2）必须建立公正合理的国际经济与政治新秩序；（3）必须恢复巴勒斯坦人民的所有合法民族权利，包括建立一个独立国家的权利；（4）必须消除种族歧视和种族隔离制度；（5）必须以和平谈判方式和外交手段解决国际冲突。

以此访为开端，中土两国的高层交往逐渐增多，双方的经贸、文化、军事、体育交流全面展开，两国人民从中得到实惠。1981年12月，蒂尔克曼外长访华，这是土外长首次访华，也是对黄华外长1978年访土的回访。1982年12月，土耳其总统埃夫伦访华，这是自土耳其共和国建立以来土国家元首第一次踏上中国的土地。访华期间，邓小平同志和胡耀邦总书记亲切会见埃夫伦总统。邓小平对埃夫伦说，我们在重大国际问题上的看法几乎都是一致的，从现在起，我们应该增进彼此了解，扩大两国合作。^[3]埃夫伦表示，土耳其人民对中国人民有着特别友好的感情，对中国更加稳定和繁荣感到高兴。土中两国之间有着悠久的历史联系，建交以来关系发展很好，双方关系将会有广阔的发展前景。

埃夫伦将军是土耳其杰出的政治家和战略家，1980年9月12日毅然带领武装部队接管国家政权，平息了政治动乱和恐怖暴力，恢复了国家经济与社会秩序。1982年11月9日，全民公决通过新宪法，同日，埃夫伦将军出任第七任总统。访华前，埃夫伦对中国的印象仅限于他在朝鲜战场上对志愿军的印象。此访使他彻底改变了原有印象，成了一位终身推动土中友好的热心老人。令中国人民感动的是，2009年乌鲁木齐发生“东突”恐怖势力制造打砸抢烧的“7·5事件”后，病榻上的埃夫伦将军表示支持中国政府依法保护各族人民生命与财产安全，将恐怖犯罪分子绳之以法，恢复法律和秩序。他同时还对一些土政要就“7·5事件”发表的不负责任的言论提出批评，呼吁呵护土中友谊。^[4]

埃夫伦总统访华为土中两国关系的发展注入活力。此后，中土双边关系进入了充满活力的发展时期。20世纪八十至九十年代，两国之间的重要互访有：1984年3月国家主席李先念访土；1985年7月厄扎尔总理访华；1985年10月卡拉杜曼议长访华；1986年7月赵紫阳总理访土；1995年5月德米雷尔总统（Suleyman Demirel）访华；1996年8月卡莱姆利议长访华；1996年11月乔石委员长访土；1998年5月埃杰维特总理访华；1999年4月李鹏委员长访土。这一时期，双方签署的重要协议有：《中土贸易议定书》（1981年5月18日），《中土经济、工业和技术协定》（1981年12月19日），《中土领事条约》（1989年3月6日），《中土互免签证协议》（1989年11月24日），《中土民事、商事和刑事司法协助协定》（1992年9月28日），《中土海运协定》（1992年10月23日），《中土避免双重征税和防止偷漏税协定》（1995年5月23日）等。

二、21 世纪的中土关系

自2000起至今，中土关系进入了一个全新的发展阶段，其主要标志是双方建立了新型伙伴关系。2000年4月，江泽民主席应德米雷尔总统邀请，对土耳其进行国事访问。此访的重要成果包括：

（一）双方决定在相互尊重、信任、互利、平等和共同发展的基础上建立更加密切的伙伴关系。其基本框架是，政治上相互尊重，相互信任，互不干涉内政，积极开展各层次的往来；经贸上平等互利，共同发展，为两国和两国人民造福；在文化、教育、科技等领域加强接触，扩大交流，增进两国人民之间的了解与友谊；在安全领域进一步开展合作，致力于打击一切形式的国际恐怖主义、民族分裂主义和宗教极端主义；就国际问题开展磋商，协调立场，致力于维护国际和地区的和平与稳定；

（二）德米雷尔总统对江主席谈到的台湾、“东突”等问题做出回应，要点是：中国是世界上有一个大国，发展与中国的友好合作关系符合土国家利益。土坚定奉行“一个中国”的立场，支持中国的统一大业，承认中华人民共和国政府是代表全中国的唯一合法政府，这一立场不会变化。土尊重中国的主权和领土完整，反对任何形式的影响他国安宁的民族分裂活动。土愿与中国在打击国际恐怖活动方面加强合作^[5]；

（三）江主席就民族与宗教问题发表重要演说，产生了良好反响。这是中国国家元首第一次在国际舞台就民族与宗教问题系统性地阐述中方看法，因而引起广泛的国际关注。江主席的主要观点包括：古代“丝绸之路”从中国延伸至小亚细亚半岛，中土两个民族的先人共同促进了东西方文明交流和贸易，为早期国际关系发展做出贡献；凯末尔领导的民族主义革命，改变了土耳其面貌，使土成为引人注目的国家；中国56个民族已经形成相互依存的关系，始终团结一心，共同建设了国家，不断推动中华文明的传承与发展；中国存在包括伊斯兰教在内的多种宗教，政府依法保护宗教自由，各种宗教地位平等，信教与不信教的公民彼此尊重；世界有2500多个民族及多种宗教，正确处理民族与宗教问题，对维护世界和平与稳定有重要意义；要尊重文明与宗教的多样性和差异性，提倡兼容而不歧视，交流而不排斥，对话而不对抗，共处而不冲突，促进人类社会共同进步；中土坚持维护各自主权、领土完整、民族团结统一，双方达成了重要的共识，这一点非常重要。

为落实中土两国元首达成的重要共识，2001年1月，唐家璇外长访土，与杰姆外长共同签署了两国外交部行动计划，以进一步推动江泽民主席和德米雷尔总统互访后两国关系出现的良好势头。同年，中土双方经过友好谈判与协商，妥善解决了“瓦雅格号”大吨位船舶通过黑海海峡事宜，该船于11月初顺利通过博斯普鲁斯海峡、马尔马拉海和达达尼尔海峡。在此过程中，三党联合政府中的埃杰维特总理以及土军总参谋长科弗勒克奥鲁将军表现出了对华友好立场，发挥了关键作用。

2002年4月，朱镕基总理访问土耳其，会见了塞泽尔（Ahmed Necdet Sezer）总统，与埃杰维特总理就两国关系和共同关心的国际及地区问题进行了友好、坦诚的会谈。关于“东突”问题，朱总理表示，我们注意到土政府近年来一再强调新疆是中国领土的一部分，并采取了一些具体措施限制在土“东突”分子的反华分裂活动，我们对此表示赞赏。目前“东突”分子仍在顽固地从事反华分裂活动，一些在阿富汗进行反华恐怖暴力活动的“东突”恐怖势力正在寻找新的基地，土耳其是其重要的转移方向。中土两国作为地区重要国家，在打击国际恐怖主义、维护地区和平与稳定方面负有重要责任，共同打击“东突”恐怖分子，符合两国维护安全与稳定的根本利益。我们希望中土双方更密切地合作，共同防止“东突”恐怖分子给双边关系造成损害。^[6]

埃杰维特总理表示，土耳其反对世界上任何恐怖主义活动，土中双方在反恐领域进行了良好合作。阿富汗问题之后，土中两国在这一领域合作的可能性增加了，我们愿意与中方继续加强在反恐领域的合作。对于在土“东突”分子的活动，土方将加强限制，土政府不会支持“东突”组织的恐怖主义活动。

朱总理访土期间，两国签署了《中土关于海关事务的合作互助协定》、《中国农业部与土耳其农村事务部农业合作谅解备忘录》、《中国信息产业部与土耳其交通部关于在信息技术领域合作谅解备忘录》和《中国五金矿产进出口总公司购买土耳其汽车合同》。这些协议是此访的具体成果。

三、新疆“7·5事件”前后的中土关系

2009年6月24~29日，居尔（Abdullah Gul）总统访华，与胡锦涛主席举行了会谈，并分别会见吴邦国委员长和温家宝总理，赴陕西、广东和新疆参观访问。在两国元首的会谈中，胡主席就深化两国关系提出五点建议：（1）秉承友好传统，深化政治关系。两国领导人要保持经常交往，两国政府及相关部门要加强沟通与协调，双方要认真落实达成的共识和协议，在事关对方核心利益的重大问题上相互理解和支持。两国立法机构、政党要继续开展多层次交流，加深了解、增进友谊；（2）扩大经贸合作，实现共同发展。中方愿与土方共同采取措施保持两国贸易稳定增长，积极推动双向投资，深挖合作潜力，扩大合作领域，进一步摸索新模式，构建新平台，努力培育新的增长点；（3）加强安全合作，打击“三股势力”。双方要完善有关对话机制，采取更加有力的措施，防范和打击“三股势力”和跨国组织犯罪，维护各自国家和地区的和平与安宁；（4）促进人文交流，扩大友好往来。中方愿加强同土方在文教、旅游、传媒、卫生、体育等领域的交流合作，进一步夯实中土友好的社会基础；（5）保持多边合作，共促世界和谐。中方支持土耳其在国际和地区事务中发挥更大作用，愿同土方就中东问题、在亚丁湾和索马里海域打击海盗行动加强沟通和协调，在可持续发展、共同应对全球性挑战等问题上相互支持和配合，与国际社会一道，携手建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。^[7]

居尔完全赞同胡锦涛关于发展两国关系的意见，表示土方愿进一步加强双边政治关系及各领域合作。土中经贸合作潜力巨大、前景广阔，希望进一步加强双边贸易往来，欢迎更多中国企业到土投资兴业，加强金融、科技、旅游、基础设施、文化等领域合作。土中两国在国际问题上有着相同或相似的看法，希望双方加强在联合国等多边机构的协调配合。居尔表示，土方坚决反对恐怖主义，不允许任何恐怖组织在土活动，愿意进一步加强同中国在反恐领域的合作。

居尔访华期间，中土双方签署了七个政府间合作文件，内容涵盖外交、能源、文化、传媒、贸易等领域。双方企业界签署了六份合作协议，涉及基础设施建设、电力、矿产、农产品进出口等领域，合作金额约15亿美元。居尔还出席了中土经贸论坛，听取了双方企业界的发言。访问新疆期间，居尔应邀在新疆大学发表演讲，并被授予名誉教授称号。他说，作为访问新疆的第一位土耳其总统，他对乌鲁木齐的快速发展和基础设施建设印象深刻。访华结束后，居尔在安卡拉埃森博阿机场举行新闻发布会，称中国之行各方面都很成功，他对此非常满意。

然而，六天后，新疆乌鲁木齐发生以“世维会”为主的“东突”势力煽动恐怖分子对各族群众实施打砸抢烧的“7·5”事件，新疆维吾尔自治区政府为保护各族人民生命财产不再受到“东突”恐怖分子的危害，依法平息了事态。国际社会上的绝大多数国家都理解和支持中国方面为维护国家统一和民族团结、制止“东突”恐怖势力残害各族人民而采取的措施，只有几个伊斯兰国家政要和宗教领袖对中国发出无理指责，土耳其就是其中之一。土总理埃尔多安在没有完全搞清楚事实真相的情况下，仅仅出于“突厥民族情结”便指责中国政府搞“种族屠杀”和“同化维族”，土外长主动与杨洁篪外长通话“表达关注”，土工业部长埃尔袞(Nihat Ergun)呼吁“抵制中国货”。伊斯坦布尔、安卡拉等地出现声援“东突”势力的大规模游行示威活动，有人焚烧中国国旗，当局对这些行为未加制止。对于土方这些有损两国关系、干涉中国内政的言行，中方进一步澄清事实，指出土方言行的危害性，阐明两国关系大局和发展前景，触发土政界深刻反思。

2009年8月下旬，土方主动派出总理特别代表、国务部长恰拉扬来华“修补关系”。8月31日，温家宝总理向恰拉扬介绍了乌鲁木齐“7·5”严重暴力犯罪事件真相，强调中国政府有能力维护新疆稳定和正常社会秩序，将采取更加有力的措施支持新疆的经济发展和进步，依靠新疆各族人民团结奋斗，把新疆建设得更加美好。^[8]恰拉扬说，土方理解中国政府对乌鲁木齐“7·5”事件所采取的措施，感谢中方邀请土记者和驻华大使赴疆参观访问。土中有相同的关切和利益，都不希望双边关系受损。中国是土耳其重要的贸易伙伴，土方愿加强与中方在经贸、投资以及基础设施建设、造船等领域的合作，共同应对国际金融危机的挑战。

面对中土关系呈现的复杂局面，中方始终以两国人民友好大局为重，展现出中华文明的博大胸襟，紧紧依靠中土两国推动彼此友好的各种力量，妥善地实现了两国关系的平稳转圜。

四、对中土关系的基本评价

纵观建交近40年来的双边关系，可以得出如下结论，即中土关系经受住了国际风云变幻的考验，取得了长足的发展。主要表现是：

(一)在绝大多数情况下，两国政治上均保持相互尊重(伊宁“2·5事件”和乌鲁木齐“7·5事件”实属例外)。双方都承认并尊重对方的核心利益。土方奉行“一个中国”原则，认为台湾、西藏、新疆都是中国不可分割的重要部分，反对任何势力利用其领土从事分裂中国的活动。中方支持土维护国家主权和统一的努力。双方都尊重对方的制度和发展道路选择。这些原则体现在中土两国间若干联合声明或公报中。

(二)两国高层交往不断加深。建交近40年来，两国元首、政府首脑、议长、外长及军队高级将领等多次实现互访，增进了彼此了解，加强了两国的政治互信，推动了两国关系的全面发展。双方都认为，中土两国是欧亚大陆的重要国家，双方都重视彼此所发挥的战略作用。在一系列重大国际和地区问题上，双方有共同立场或相似看法。

(三)两国经贸合作突飞猛进，给两国人民带来实惠。双边贸易额由建交初期的几百万美元上升到2008年的126亿美元。在北京等地，中国人民可以品尝到美味的土耳其烤肉。在土耳其，中国承建的安卡拉—伊斯坦布尔高速铁路二期工程正在如期推进。当然，在双边贸易中，土方目前逆差较大。但两国都能从战略高度看待逆差问题，都主张在扩大和深化中土经贸合作的过程中逐步实现贸易平衡，都发现两国的和平发展为彼此提供了互利共赢的机遇。

(四)两国在打击“三股势力”方面积极探索合作。中土两国都是宗教极端主义、民族分离主义和国际恐怖主义的受害国，愿意就打击“三股势力”问题开展合作。两国都反对“三股势力”，都认为“三股势力”构成国际公害。近年来，两国间在司法、警务、反恐情报交流等领域的合作日益增多，同时，两国民族与宗教领域职能部门和学者的交往也在增多。

(五)两国间的人文交流不断扩大。2001年，土耳其被确定为中国公民的旅游目的地国。到

土旅游的中国游客人数每年以 50% 的速度增长。近几年，来华旅游的土耳其游客人数也在增加。土希望开办汉语课的学校越来越多，希望学汉语的学生人数也在迅速增加。为满足土耳其人民学习汉语、了解中国文化的需要，中国已在土耳其开办了两所孔子学院。此外，新疆木卡姆艺术团和新疆绘画及摄影艺术展在土产生巨大反响，使土耳其人民更加直接地了解到新疆各族人民的现实生活。

综上所述，发展中土两国的全面友好合作关系是两国人民的共同心愿，是两国和平发展的必然结果，是大势所趋，没有什么力量可以阻挡。只要两国顺应世界进步潮流，紧紧把握两国人民对双边友好关系的新期待，尊重世界的多元性和文明的多样性，尊重彼此核心利益，在和平共处五项原则基础上发展两国关系，中土关系必将迎来更有希望的未来。

[参考文献]

- [1] Almanac. Turkey[M]. Turkish Daily News Publication.
- [2] 黄华外长接见埃杰维特总理[N].人民日报, 1978-06-14.
- [3] 邓小平会见土耳其总统凯南·埃夫伦[EB/OL]. [2009-02-20].
<http://cpc.people.com.cn/GB/69112/69113/69685/69697/4724053.html>.
- [4] 力主与中国发展友好关系的土耳其前总统病重入院[EB/OL]. [2010-02-20].
<http://gb.cri.cn/27824/2009/08/04/2225s2581579.htm>.
- [5] 江泽民主席与土耳其总统德米雷尔会谈[EB/OL]. [2008-09-23]. <http://202.84.17.11/ssjj/jf5c/files/192356131.htm>.
- [6] 朱镕基与土耳其总理谈中土关系及“东突”问题[EB/OL]. [2002-04-20].
<http://www.china.com.cn/chinese/2002/Apr/133834.htm>.
- [7] 胡锦涛举行仪式欢迎土耳其总统居尔访华[EB/OL]. [2009-07-20].
http://news.xinhuanet.com/photo/2009-06/25/content_11602364.htm.
- [8] 温家宝:中国土耳其应在重大问题上相互支持[EB/OL]. [2009-11-29].
http://www.fj-info.com/Html/con_news//200909/39087.html.

On Sino-Turkish Relations: Past and Future

DONG Manyuan

Abstract Sino-Turkish relations have experienced the Cold War and the Post-Cold Wars eras. The bilateral relations feature the following attributes. First, the two governments could basically maintain political cooperation on the basis of mutual understanding and mutual respect. Second, the bilateral high-level exchanges have been strengthened since the establishment of diplomatic relations. Third, the ever-expanding economic and trade ties have brought plenty of benefit to the two peoples. Fourth, the two countries are exploring new channels for cooperation in combating terrorism, separatism and extremism. Fifth, the bilateral cultural exchanges are expanding consistently. Based on the historical development of Sino-Turkish relations, it can be summarized that the establishment of bilateral strategic partnership oriented towards Eurasia and the new era hinges on the mutual respect of each other's core interest and primary concern.

Key Words Sino-Turkish Relations; China's Diplomacy; China's Middle East Policy; Turkish Foreign Policy

(责任编辑: 孙德刚)