

试析印度与海合会关系的变化及其原因

李益波

内容提要 自九一一事件以来,面对南亚和海湾地区局势的新变化,印度和海合会国家基于国家利益考虑,各自调整了与对方的合作政策,双方在政治、经济、军事、文化各领域的合作发展迅速,出现全方位、多向度态势。从未来发展趋势看,受制于该地区复杂的地缘政治格局及印巴矛盾、印美矛盾的制约,印度“西向”政策的实施不太可能复制“东向”政策的成功与顺利,在未来一段时期仍将是经济外交和文化外交为主。

关键词 国际关系 印度 海合会 “向西看”政策

作者简介 李益波,北京印刷学院社科部副教授、北京师范大学政治学与国际关系学院博士生(北京 102600)。

自2005年印度总理提出“向西看”政策以来,印度与海湾阿拉伯国家合作委员会(简称海合会,英文缩写“GCC”)的关系迅速发展。印度现已取代中国成为海合会最大的贸易伙伴。这一新变化必将对南亚、海湾地区的战略态势产生深远影响。本文旨在分析印度与海合会关系的变化、原因及发展前景。^①

^① 有关于印度与海合会的研究成果有:Rafiulla Azmi,“GCC ‘Looks East’: Saudi Arabia’s Engagements with India”, *India Quarterly*, Vol. 62, No. 4, October 2006, pp. 124 - 151; Prasanta Kumar Pradhan, “India and Gulf Cooperation Council: Time to Look Beyond Business”, *Strategic Analysis*, Vol. 34, No. 3, May 2010, pp. 409 - 419; Javed Ahmed Khan, ‘India and Arab Gulf’s Look East Policy: Strengthening Economic Relations since 1995’, in Anwar Alam ed., *India and West Asia in the Era of Globalization*, New Delhi: Century Publications, 2008, pp. 55 - 70. etc.

印度与海合会关系的历史回顾

印度与海湾诸国地理毗邻，历史上有着密切的经济文化往来。来自海湾地区的阿拉伯商人在印度与欧洲之间的贸易中扮演着“中间商”的角色；从海湾到中国的商船都要在印度喀拉拉邦的马拉巴做中途停留数月以等待季风。考古证明：印度的哈拉帕文明和美索不达米亚文明有联系。但是，这种地理与历史的天然联系并没有促成双方成为“天然的朋友”。

冷战期间，印度和海湾国家分属于美、苏两个不同的阵营，“莫斯科与华盛顿在海湾地区展开了激烈的你争我夺，只给印度在战略的灌木丛中留下一个小小的活动空间”。^① 印度坚持不结盟、反帝、亲苏的外交立场，与海湾诸国在不结盟运动、印巴冲突以及阿富汗问题上存在严重分歧，阻碍了彼此关系的发展。印度总理尼赫鲁与埃及总统纳赛尔共同倡导不结盟运动，都支持苏联；而以海湾君主国为代表的保守派则与美国关系密切。在印巴矛盾上，沙特和巴基斯坦都是美国的盟友，在 1965 年和 1971 年两次印巴战争中，沙特、阿联首都坚定地支持巴基斯坦，并向巴基斯坦提供大量经济援助。在阿富汗问题上，双方立场也大不相同，印度偏袒苏联而海湾国家积极支持反对苏联入侵的“圣战”。此外，由于印度国内在 20 世纪 70 年代宗教矛盾尖锐，冲突频繁发生，也进一步损害了海湾国家对印度的观感。在整个冷战期间，印度与海湾国家关系一直徘徊在低谷，该地区也成了印度外交官眼中“印度周围最关键但却最失败的地区”。^② 有学者批评，印度的海湾政策“过于强调意识形态而忽视自身国家利益，削弱了印度与伊朗、沙特等国的关系”。^③ 英国印度问题专家庞特则明确指出：印度的海湾政策成了冷战权力斗争的牺牲品。^④

自 1981 年海合会成立以来的 30 年，印度与海合会的关系可分为以下 3 个

① [美国] 斯蒂芬·科亨著；刘满贵译：《大象与孔雀：解读印度大国战略》，新华出版社，2002 年版，第 268 页。

② 同上书，第 268 页。

③ P. R. Mudiam, *India and the Middle East*, London: British Academic Press, 1994, pp. 23 - 34.

④ Harsh Pant, “Looking Beyond Tehran: India’s Rising Stakes in the Gulf”, in Gulf Research Center, *India’s Growing Role in the Gulf: Implications for the Region and the United States*, 2009, p. 46, see <http://cftni.org/Monograph-Indias-Growing-Role-in-the-Gulf.pdf>, 2012-06-15.

发展阶段:

第一是双方关系冷淡甚至有点敌对阶段(1981~1991 年)。1981 年海合会成立,其成立的大背景是:1979 年,伊朗“伊斯兰革命”的成功以及 1980 年两伊战争的爆发,以沙特为首的海湾六国决定通过联合自强来提高在地区事务中的地位。1982 年,印度总理英迪拉·甘地访问沙特和科威特,双方关系一度好转,但遗憾的是,这种良好态势并没有持续下去。在整个 20 世纪 80 年代,由于在阿富汗问题以及印巴矛盾上的分歧,印度与海合会关系一直很冷淡,甚至有些敌对。例如,1989 年印度与巴基斯坦再次在克什米尔地区发生武装冲突,海合会所有国家都公开支持巴基斯坦;1990 年海湾危机期间,印度的辛格政府采取所谓的“中间路线”和“等等看”的机会主义政策,被海合会和西方国家视为“支持萨达姆”。^①恰恰在上述问题上的态度分野,拉远了双方关系。

第二是相互释放善意、政治关系有所提升阶段(1991~2001 年)。印度在海湾危机中的差强人意的外交表现以及国内面临经济危机和政局动荡的窘境,使得印度的国际地位显著下降。于是,印度政府痛定思痛,在拉奥总理的领导下进行了大规模的政策调整:对内启动经济改革,对外则重视经济外交和全方位外交,特别是重视密切与美国的关系。在此背景下,印度与海合会关系有所改善。需要指出的是,1993 年 9 月 30 日凌晨,印度西部的马哈拉施特拉邦先后发生了 3 次强烈地震,造成约 3 万人死亡,以沙特为首的海合会国家向印度提供了慷慨援助。1994 年 12 月,印度财政部长曼莫汉·辛格(即现任总理)访问沙特,这是冷战后印度高官首次出访沙特。2001 年 1 月,印度外长贾斯旺特·辛格访问沙特,沙特王储阿卜杜拉·本·阿卜杜勒-阿齐兹亲王(当今沙特国王)在他的私人农场热情地接待了贾斯旺特·辛格,并赠送一匹马作为礼物,表现出极大的友好和善意。在克什米尔问题上,沙特的立场也有所改变,曾建议印巴双方在《西姆拉协定》和《拉合尔协定》基础上通过双边谈判解决,其政策取向逐渐接近印度。2001 年 1 月 26 日,位于印度西部在古吉拉特邦和巴基斯坦交界处发生里氏 7.9 级强烈地震,沙特和其他海合会国家再次提供了紧急援助。这些举措无疑为双方关系的改善奠

^① Bill Boquerat, “Indian Response the Gulf Crisis of 1990-91”, *International Studies*, Vol. 38, No. 4, Oct. 2001, pp. 427-440.

定了基础。

第三是双方关系全面发展，并上升为战略伙伴关系阶段（2001 年至今）。九一一事件后，印度与美国关系进一步改善。2005 年 3 月，美国国务卿赖斯访问印度，公开表示“帮助印度成为一个 21 世纪的主要世界强国”。此外，在共同应对国际恐怖主义威胁、保障能源安全及维护海湾地区稳定上，印度与海合会的共同利益明显增加。2005 年，印度总理辛格正式提出“向西看”政策，“海湾地区，就像东南亚和南亚一样，都是我们天然的经济腹地的一部分。我们必须和所有亚洲邻居建立更紧密的经济联系。我们已经对东南亚成功地推行了‘东向’政策，现在我们必须进一步走近海湾地区的西部邻居”。^① 在该政策的指导下，印度与沙特、阿曼、阿联酋、科威特等国在政治、经济、安全等领域的合作关系迅速升温。

由此可见，印度与海合会关系的发展既缘于双方国内政策取向因素，也与外部国际环境、地缘战略因素相关。历史形成的文化、人员交流纽带为彼此关系奠定了基础，进入新世纪以来，现实共同利益的需求和地缘政治环境的变化促使双方重新评估在彼此的外交战略的地位和重要性，印度与海合会关系发展迎来了一个新的契机。

印度与海合会关系发展特点

近年来，印度与海合会关系日趋接近，出现全方位、多向度发展态势。

第一，在政治领域，高层互访频繁。自印度提出“西向政策”以来，印度与沙特关系发展很快。2006 年 1 月，印度邀请沙特国王作为贵宾参加印度共和国日纪念活动，值得注意的是，这项礼遇一般只给予与印度关系紧密的友邦。1 月 25 ~ 27 日，沙特国王率领一个 200 人组成的庞大代表团对印度进行了为期 3 天的访问。这是自 1955 年以来，沙特国王 51 年来首次访问印度，印度总理破例亲自到机场迎接。沙特国王也很重视这次访问，赞扬印度是他的“第二个家乡”，并打破传统亲自签署了《德里宣言》（因为按沙特传统，此类文件一般是由国王的代表签署）。这是印度与海合会国家关系步入新台阶

^① “PM Launches ‘Look West’ Policy to Boost Cooperation with Gulf”, Press release, Prime Minister’s Office, July 27, 2005, <http://pmindia.nic.in/press/pcontent.asp?id=278>, 2012-06-18.

的标志性事件。《德里宣言》的主要内容是：印度和沙特两国在保证稳定并持续增加原油供应的问题上达成共识；两国将紧密合作，积极打击恐怖主义和跨境犯罪；双方将积极扩展双边贸易和投资，鼓励两国企业家开展交流和合作，双方并希望在教育、科研、农业、体育和旅游等领域开展合作。

2008 年 11 月，印度总理辛格访问阿曼和卡塔尔，印度与阿曼签署了建立联合投资基金的备忘录，^① 与卡塔尔签署了防务安全、投资、能源、人力资源开发的备忘录，辛格请求卡塔尔额外再供应 500 万吨天然气。2009 年 4 月，印度副总统哈米德·安萨利访问科威特，这是自 1982 年英迪拉·甘地访问科威特以来第一次印度高官访问，双方签署了教育、科学技术及文化交流计划 3 个协议。2010 年，印度总理曼莫汉·辛格访问沙特，双方发表了《利雅得宣言——新时代的战略合作》，内容涉及双方在能源、经贸、反恐、科研、教育等方面的合作，《宣言》表明将全面发展战略伙伴关系。沙特还表示愿意满足印度“现在和未来”对能源的需求。2010 年 11 月，印度总统帕蒂尔访问阿联酋，帕蒂尔表示印度未来 5 年需要引资 100 亿美元来改善基础设施建设。^② 由此，印度与海合会国家政府高层互访频繁，加强了双方政治互信，也为双方关系的进一步发展奠定了良好的政治基础。

第二，在经济领域，双方经贸往来密切，经贸合作成为印度与海合会关系的重点和亮点。据统计，印度与海合会的贸易额由 2001 年的 56 亿美元，迅速增长至 2011 年的 1 189 亿美元，十年内增长了近 20 倍。2010 年 6 月，印度已经取代中国成为海合会最大贸易伙伴。海合会已经成为印度第一大进口来源地和第二大出口目的地。其中阿联酋是印度的最大贸易伙伴，占印度全部外贸的 10.4%；沙特是印度的第四大贸易伙伴，占印度外贸总额的 4%。^③ 石油及相关化工产品是印度与海合会贸易中的最大宗产品，约占全部贸易额的 90%。伴随着双边贸易的快速增长，印度与海合会已就建立自由贸易区开

① “India, Oman in \$ 100 - mn Fund to Finance Projects”, *The Financial Express*, November 8, 2008, <http://www.financialexpress.com/news/india-oman-ink-100mn-fund-to-finance-projects/383132>, 2012-06-20.

② Smita Gupta, “Huge Investment Opportunities in Infrastructure,” *The Hindu*, November 26, 2010, <http://www.thehindu.com/business/Economy/article915480.ece>, 2012-07-15.

③ Alpen Capital, *Trade and Capital Flows - GCC and India*, May 2, 2012, http://www.alpencapital.com/downloads/Trade%20and%20Capital%20Flows%20-%20GCC%20and%20India_Final_May%2002%202012.pdf, 2012-07-15.

展了4轮谈判。^①

除了贸易往来,印度与海合会国家的双方直接投资也获得快速发展。许多印度著名的信息技术企业都在沙特麦地那的知识经济城设立了分支机构。据沙特统计,有超过190家印资公司在沙特开展业务,约有3300家印度公司在阿联酋设立了办公和分支机构,其中有600家位于吉贝阿里自由贸易区。在所有中东国家中,阿联酋对印度的直接投资最多。印度还希望阿联酋能投资920亿美元建设德里—孟买的工业走廊。^②2007年3月,印度与阿联酋签署了一项金额为200亿美元的房地产开发协议,在新德里的郊区兴建两个大的卫星城。据印度《金融时报》报道,印度国家银行(SBI)和阿曼国家总储备基金(SGRFO)于2010年7月14日签署协议,成立总额为1亿美元的投资基金,初始本金双方各占50%。该基金目前只在印度投资,未来基金规模将按既定方案扩至15亿美元。

此外,由于印度劳动力资源丰富,因此劳务合作也是双方经济领域的一个亮点。西亚已成为印度最大的侨汇来源地,占其侨汇总额的35%,来自北美的侨汇占30%,欧洲占20%,其他地区占10%。^③

第三,在安全领域,基于双方的诉求,反恐及安全防务合作增加。目前,印度已经和阿联酋、阿曼、卡塔尔和沙特签署了防务合作协定。其中,印度与阿曼的安全合作开展得比较早,1996年双方就签署了共同打击恐怖主义与犯罪的备忘录;从2004年起,印度海军和阿曼海军就开始举行年度军事演习;2006年,双方还建立了联合军事合作委员会;同年12月,双方签署了防务合作协定,印度向阿曼提供印度生产的军事装备,为阿曼维修舰只和其他军事装备,并为阿曼军职人员提供训练,在印度国防院校学习。2009年10月22日至29日,印度和阿曼在塞迈里特基地进行两国第一次联合空军演习,代号为“东方之桥”。^④2011年10月

① 印度工业联盟(CII)前主席库提于2012年6月7日表示:印度将在一年内与海合会签订自由贸易协定。“India, Gulf Cooperation Council to Ink Free Trade Agreement within A Year: CII”, *The Economic Times*, June 27, 2012, http://articles.economictimes.indiatimes.com/2012-06-27/news/32441212_1_gcc-oman-and-india-trade-agreement, 2012-07-15.

② Atul Aneja, “India Seeking UAE Investment for Industrial Corridor,” *The Hindu*, April 25, 2008. <http://www.hindu.com/2008/04/25/stories/2008042555721300.htm>, 2012-07-07.

③ Ginu Zacharia Oommen, “India’s ‘Look West’ Policy and Its Impact on India - GCC Relations”, *International Politics*, Vol. 3, No. 6, Summer & Autumn 2010, p. 76.

④ 《印度和阿曼首次联合空军演习即将进行》, 国防科技信息网, 2009年10月19日, <http://www.dsti.net/Information/News/53751>, 2012-07-10.

21 日, 印度空军与阿曼空军结束了为期四天的第二次联合演习。代号为“东方之桥-2011”, 演习地点为印度古吉拉特邦的贾姆纳格尔 (Jamnagar) 空军基地。这是阿曼皇家空军“美洲虎”编队首次在印度境内参与联合演习。^① 2008 年 5 月, 印度国防部长慕克吉访问阿联酋, 双方探讨建立“长期防务合作关系”, 把两国军事关系由目前海军舰艇访问和人员交流培训提升到共同开发复杂军事装备的新阶段。^② 印度还积极参加每年在阿布扎比举行的国际防务展览会 (International Defence Exhibition & Conference, IDEX)。印度和沙特在 2006 年 1 月 25 日签署了防务合作备忘录, 同意就共同应对国际恐怖主义加强情报交流。为了维护阿拉伯海、印度洋海上交通线, 共同打击海盗, 双方海军也开展了一些合作, 并实现了舰艇互访。2008 年 7 月, 身为印度洋海军论坛 (IONS) 机构的参与者之一, 沙特海军派出“达曼”号 (HMS Dammam) 及“雅布”号 (HMS Yanbu) 战舰, 首次对印度进行了访问。2009 年 5 月 25 日, 印度及沙特海军在红海举行了一场联合演习。印度海军派出了“德里”号 (INS Delhi) 和“阿迪塔”号 (INS Aditya) 战舰, 而且这艘舰船还进入沙特的吉达港, 对沙特进行了为期三天的访问。2012 年 9 月 11 日, 印沙防务合作联合委员在新德里召开了第一次会议。^③ 2012 年 2 月, 印度国防部长安东尼率领三军高级代表团首次访问了沙特阿拉伯, 两国国防部长在会晤后决定, 印度与沙特阿拉伯将探讨联合研制武器装备的事宜。2008 年 11 月, 辛格总理在访问卡塔尔时, 双方签订了防务合作协定, 内容包括卡塔尔军人在印度接受培训, 以及卡塔尔投资印度军工产业项目等内容, 协议还特别提到, 印度必要时会考虑在卡塔尔驻军, 保护卡塔尔防止遭到伊朗攻击。

第四, 在人员往来及文化领域, 双方在宗教、电影、教育、旅游等方面都有不同程度的合作。2007 年 10 月, 迪拜举办了首届中东国际电影节, 来自印度宝莱坞的著名明星伊凡·卡汉、希雷·阿胡佳、碧帕莎·芭苏悉数亮相。2006 年 11 月, 印度与沙特就医疗咨询和管理领域的合作达成协议, 沙特医院

① “Second India - Oman Joint Air Exercises End”, *The Hindu*, Oct 22, 2011, <http://www.thehindu.com/news/national/article2562726.ece>, 2012-07-10.

② Atul Aneja, “India, UAE Consider Shoring Up Military Ties”, *The Hindu*, May 14, 2008, <http://www.hindu.com/2008/05/14/stories/2008051459541200.htm>, 2012-07-10.

③ Vinay Kumar, “India, Saudi Arabia to Enhance Military Ties”, *The Hindu*, Sep 11, 2012, <http://www.thehindu.com/news/national/article3885515.ece>, 2012-09-22.

招募印度的优秀医生和其他医务人员，印度为沙特培训护士^①。此外，印度还发挥其在高等教育方面的优势，与沙特达成了一项高等教育合作计划，鼓励沙特学生来印度（特别是理工类院校）攻读研究生学位。沙特作为穆斯林两大圣地的所在国，每年都吸引了数十万印度穆斯林信徒来朝拜。

印度与海合会关系变化的原因

印度和海合会的相互利益需求及彼此的战略调整是推动双方战略合作关系发展的最重要因素。

首先，从印度的角度来看，积极发展与海合会关系有多层考虑。

其一，基于为印度实施大国战略服务、推行独立自主多边外交的需要。印度素有大国之志，近年来南亚“一超多弱”的战略格局继续向印度倾斜，有关大国对其竞相拉拢，印度自认为其“战略机遇期”已经到来。在此背景下，欲寻求在海湾乃至中东地区发挥更大的影响力，必然要重视海合会。当然，印度还希望通过发展与海合会的关系，改善其在伊斯兰世界的形象，为联合国安理会“争常”赢得更多支持。^② 印度推动与海合会的战略合作还可以扩大印度的地缘战略利益。长期以来，印度与西亚国家发展友好关系，限制、挤压巴基斯坦的利益空间也是主要考量因素。

其二，印度在海湾地区具有重要的经济利益。印度经济飞速发展及国内石油资源不断减少，使印度能源日益严重依赖进口。目前，印度有70%以上的原油都需要从国外采购，进口量中的3/4来自海湾地区。卡塔尔是印度天然气的主要供应国，2009年进口量达到750万吨。在沙特石油出口国中，印度排在美国、中国、日本之后，处于第四位。据估计，印度在未来20年里对沙特的石油进口还将翻一番。维护能源安全已成了印度政府高度重视的战略问题。^③ 而且，近年来，随着伊朗问题的悬而未决，印度需要通过进口沙特原油来抵消伊朗原油削减的影响。印度还想改变两者在石油贸易领域的“买方

① Geoffrey Kemp, *The East Moves West: India, China, and Asia's Growing Presence in the Middle East*, Washington, D. C: Brookings Institution Press, 2010, p39.

② 沙特和印度还同意彼此间相互支持，以获得2014~2015年度联合国安理会非常任理事国席位。沙特有意支持印度成为伊斯兰会议组织（OIC）的观察员国，这对印度“争常”是有益的。

③ 对印度能源安全问题及其对策的分析，可参考张力：《印度的能源安全：挑战与应战》，载《南亚研究季刊》2004年第2期。

与卖方”关系，希望投资沙特的上游油气领域，从而从源头上确保能源供应。因此，印度迫切需要密切与海合会国家经济关系，以期确保能源安全，扩大在海湾地区的经济影响力。此外，印度的服务业外包比较发达，在全球商务服务出口领域处于领先地位，2010 年印度占全球服务外包业的 3%。近年来，印度一直是全球承接离岸服务外包规模最大的国家。2010 至 2011 财年，印度服务外包业产业总值已达 880 亿美元，占印度国民生产总值的 6.4%。而海湾国家在服务业方面发展水平较低，这是印度外包服务业“走出去”的一个最佳目的地。不可忽视的是，印度还看重海湾国家的“石油美元”。从印度的近期经济发展战略看，拟大幅改善其基础设施，因此希望从沙特这样的海湾富裕国家引进大量外资，解决其基础设施建设的资金难题。^①当然，发展与海合会的关系有助于更好地保护海湾印度劳工的权益，从而获取稳定的侨汇收入。

其三，应对国际恐怖主义等非传统安全威胁是推动印度与海合会合作的重要原因。印度是国际恐怖主义的最大受害者之一。印度认定许多恐怖主义袭击是巴基斯坦恐怖组织“虔诚军”（Lashkar-e-Toiba）所为，而该组织又是从沙特的一些慈善机构获得经费支持。^②印度迫切需要切断克什米尔极端组织和其他恐怖组织的资金来源。2010 年 2 月，印度辛格总理与沙特国王同意联合打击恐怖主义和洗钱犯罪，并签署了引渡协议。^③

其四，海湾地区是印度推行软实力外交不可或缺的地域。印度为谋求成为世界多极化中重要一极，重视采取多种措施来提升本国软实力在世界的影响力。海湾地区与印度有着历史悠久的经济、文化、宗教交往，每年都有十几万印度穆斯林前往沙特圣地朝拜，这无疑为印度在该地区推行文化外交和公共外交提供了先天的便利条件。目前，分布在海湾各国的约 600 万印度人进一步带动了印度电影、音乐和其他文化产品在该地区的出口。印度还希望发挥其在高等教育领域的优势，将其打造成亚洲主要“教育中心”。来自宝莱

① 李益波：《大停电暴露印度基建欠帐》，载《南风窗》2012 年 17 期，第 81 页。

② 据印度另一个被禁止的非法组织“印度伊斯兰学生运动”（SIMI）领导人招认，其大部分活动资金是来自沙特。“How terror funds are pumped in from Saudi,” *Rediff*, August 11, 2011. <http://www.rediff.com/news/special/how-terror-funds-are-pumped-in-from-saudi/20110811.htm>, 2012-07-15.

③ “India, Saudi Arabia sign extradition treaty, pledge to fight terror”, *the Times of India*, Mar 1, 2010, http://articles.timesofindia.indiatimes.com/2010-03-01/india/28124098_1_extradition-treaty-money-laundering-cultural-cooperation, 2012-07-16. 双方反恐合作的最新成果是，2012 年 7 月沙特政府不顾巴基斯坦的反对，向印度引渡了 2008 年孟买恐怖袭击案的主要策划者安萨利。

莱坞的电影在海湾地区广受欢迎,有助于形成一种喜欢印度文化的社会氛围。印度电影所塑造出来的“印度教徒与穆斯林和睦相处”的情节也有利于改善印度在阿拉伯世界的形象。

其次,从海合会的角度来看,发展与印度的战略关系也具有特殊意义。

其一,在战略层面,海合会国家希望引入印度力量,来平衡伊朗的地区野心;^①同时希望通过“向东看”,逐步摆脱对美国政治和经济的过度依赖。^②正如美国前驻沙特大使查斯·弗里曼(又译傅立民)所言:沙特的政策转变表明,“一夫一妻”对沙特而言是不够的,他决定多找一些妻子。其背后的逻辑是,沙特并不是想反对美国,而是逐步摆脱对美国的过度依赖。^③其他海湾国家也有类似的看法:随着美国战略重心东移和经济复苏缓慢,海湾国家许多人士认为美国在海湾地区的“一国独大”局面会发生变化,有必要重视和发展与新兴地区大国的关系。^④海湾诸国认为,印度作为一个正在崛起的近邻,可以在维护该地区和平与稳定方面发挥“建设性”作用。

其二,在经济层面,印度作为“金砖国家”之一,其经济发展成就世人瞩目。印度拥有12亿人口、国内生产总值超过万亿美元,是一个充满希望的投资市场。海合会国家也想通过发展信息技术、软件开发、远程通信、教育培训、医疗服务、旅游业、物流业等,实现从单一的油气产业向多元的现代工业经济的转变,促进就业改善民生。印度在这方面的优势无疑对他们具有很强的吸引力。海合会国家为维护其粮食安全,也加大了对印度农业的投资步伐。^⑤

其三,在安全层面,海合会国家为了最大限度减少海盗活动给粮食进口

① 海合会与伊朗在诸多问题上存在矛盾,如伊朗核问题,海湾主导权等。可参见周华:《伊朗与海合会成员国关系研究》,载《阿拉伯世界研究》2011年第3期。

② Economist Intelligence Unit, “Near East meets Far East: The rise of Gulf investment in Asia”, 2007, P6. http://www.eiu.com/site_info.asp?info_name=gulf_investment_arcapita, 2012-07-19.

③ Anand Giridharadas, “Saudi Arabia Pursues a ‘Look East’ Policy,” *New York Times*, 26 January 2006.

④ Shmuel Bar, “America’s Fading Middle East Influence”, Hoover Institution, April 1, 2011. <http://www.hoover.org/publications/policy-review/article/73161>, 2012-07-19; Samir Pradhan, “India’s economic and political presence in the Gulf”, in Gulf Research Center, *India’s Growing Role in the Gulf: Implications for the Region and the United States*, 2009, p. 34.

⑤ 海合会国家60%~90%的粮食供应都依赖进口,印度是海合会成员国最主要的粮食供应国。在中东变局带来的政治动荡中,粮价过高是一个影响民生的重要因素,因此维护粮食安全成了海合会国家近年来重点关注的问题。

及石油出口带来的威胁,保障海上运输线,也希望与印度合作共同打击恐怖主义。2011 年 3 月 14 日,印度海军在阿拉伯海与索马里海盗母舰交火后,擒获了 61 名索马里海盗嫌犯,成功营救 13 名渔民;2011 年 4 月 18 日,由阿联酋主办的打击海盗国际会议在阿布扎比举行,会议主题为“全球性威胁、地区性应对方式:制订一个打击海盗的共同计划”。印度逐渐强大的海军实力为海合会国家所看重,双方在应对类似的非传统安全问题上有着共同的利益。

印度与海合会关系发展前景

从总体看,印度与海合会加强战略合作既有其现实利益考虑,也有战略调整的考虑。但从目前来看,双方关系仍将侧重于经济合作(特别是能源合作)。印度的“西向”政策将面临比“东向”政策更为复杂的制约因素,不得不慎重行事。印度十分清楚海湾局势的复杂性和自身实力的有限性,因此在推行“向西看”政策时明显带有扩大利益、避免责任、谁都不得罪的实用主义色彩。在伊朗与海合会的矛盾、在巴林国内骚乱等问题上,印度的政策立场都体现这一特点。此外,印度学者提出的“印美在海湾的战略协调”能否经受住伊朗核问题、叙利亚问题、印度洋主导权问题的考验,还值得怀疑。因此,印度的“西向”政策及其与海湾国家的关系发展必定还要经历更多。印度与海合会关系还处于发展的过程中,未来一段时间双方将仍以经贸合作(特别是能源合作)为重心,辅以文化外交,真正意义上的军事及战略合作,因受到多方面的制约不会像“向东看”那样一帆风顺。

印度与海合会经济互补性强,一个拥有庞大人口和市场并且正在经济上快速崛起,一个拥有雄厚资本和能源储备,两者之间的经济合作还有较大空间。2008 年毕马威公司对海湾六国和埃及大型跨国企业高管的调查显示,34% 的受访者计划在未来 5 年前往印度投资。^①

与此同时,海湾地区也是一个政治高风险地区,美国、欧盟、俄罗斯、日本等外部势力都在该地区投入巨大,相互既有争夺也有合作,关系错综复杂。笔者认为,印度与海合会的战略合作关系还将受到多个因素的制约:

^① 余泳:《中国—海合会经贸合作的成果、挑战与前景》,载《阿拉伯世界研究》2011 年 6 期,第 42 页。

第一,印巴矛盾(特别是克什米尔问题)的周期性爆发是对印度与海合会战略合作的最大考验。历史上,沙特一直支持巴基斯坦,巴基斯坦也不断地利用印度宗教政策的失误来丑化印度在伊斯兰世界的形象,印度则千方百计来挤压巴基斯坦的外交空间。双方在对待恐怖主义的立场上也有分歧,沙特及很多阿拉伯国家认为使用“恐怖主义”策略来进行“自由斗争”是合理的;而印度则谴责任何针对无辜平民的恐怖主义行为。^①

第二,大中东地区地缘政治格局错综复杂,是印度进一步深化与海合会的战略合作要面临的现实难题。印度一直小心谨慎地在该地区三大重要强国——伊朗、以色列和沙特之间保持友好关系,以实现利益的最大化。印度与伊朗一直有着密切的联系,伊朗是印度的第二大石油进口国(占印度进口石油的12%),两者在共同反对逊尼派极端主义势力在南亚和中东的崛起、共同遏止塔利班的影响力问题上有一致的看法,伊朗也想利用印度对石油的需求以逃避美国对其的经济制裁。^②而以沙特为代表的海湾国家对什叶派伊朗的崛起与扩张十分担忧,认为一旦伊朗拥核,地区力量平衡的天平将进一步向伊朗倾斜(伊拉克已削弱),波斯民族的崛起将很难阻挡,而阿拉伯民族的复兴则有可能成为伊朗崛起的牺牲品。^③海合会与伊朗在宗教问题(逊尼派与什叶派)、地区主导权问题、驻海湾地区美军及领土争端上存在较深矛盾,印度在伊朗核问题上的举措必将对印沙关系产生较大影响。^④另一方面,在印度-海合会-以色列三角关系中,印度与以色列的军事安全合作在最近十年里是

① Nilova Roy Chaudhury, "What's Terror? India, Saudi differ," *Hindustan Times*, Jan. 27, 2006.

② 2003年1月,伊朗总统卡塔米访问印度,签署《新德里宣言》,两国将致力于发展战略伙伴关系。3月,两国海军举行了联合军演;印度的工程师帮助伊朗升级俄制战机米格-29;甚至有报道称,当新的印巴战争爆发,印度有权利使用伊朗的空军基地。See Robert M. Hathaway, "The 'Strategic Partnership' Between India and Iran: Introduction", <http://www.wilsoncenter.org/publication/the-strategic-partnership-between-india-and-iran-pdf>, 2012-07-12. 关于印度和伊朗在冷战后的关系可参见, Harsh V. Pant, *Contemporary Debates in Indian Foreign and Security Policy: India Negotiates Its Rise in the International System*, New York: Palgrave Macmillan, 2008, pp. 113-129.

③ 周华:《伊朗与海合会成员国关系研究》,载《阿拉伯世界研究》2011年3期,第40页。

④ 关于伊朗与沙特争夺海湾地区影响力的著作可参考, R. K. Ramazani, *Revolutionary Iran: Challenge and Response in the Middle East*, Baltimore: Johns Hopkins University Press, 1986. 伊朗与阿联酋在三座岛屿的归属上存在矛盾(阿布穆萨岛、大通步岛和小通步岛), See Prasanta Kumar Pradhan, "GCC - Iran Rivalry and Challenges for India in the Gulf", *Indian Foreign Affairs Journal*, Vol. 6, No. 1, January - March 2011, pp. 45-57.

“低调而富有成效”。^① 尽管印度政府一再表态：印以关系不会损害与阿拉伯国家的关系，但是巴以问题的复杂性及海合会对以色列的复杂态度，使得印度不得不小心谨慎地在两者之间寻求平衡，既不能损害与以色列的军事技术合作，又不能得罪阿拉伯世界的石油卖主。印度学者拉贾·莫汗对此分析道：“印度深知在以色列与阿拉伯之间保持有效的平衡而不是在两者中选边站。当阿以关系修复时，印度与以色列发展关系就容易些；反之，印度与以色列合作的自由度就会受到限制。”^②

第三，美国因素施加影响。自1968年英国势力撤出海湾地区以来，美国趁虚而入，成了海湾国家事实上的“安全保护者”。1991年海湾战争以来，美国在海湾地区的军事存在进一步加强，海军基地有沙特阿拉伯的朱拜勒，巴林的麦纳麦（美驻中东海军司令部驻地、美第五舰队驻地）；空军基地有沙特阿拉伯的宰赫兰；美军在阿曼的马希拉岛建有机场，供海、空军共同使用，位于多哈附近的乌代德基地是美国驻海外最大军事基地之一。即使从伊拉克撤军后，美国仍有相当数量的军队驻扎在海湾地区。^③ 巴林和科威特还是美国的“非北约重要盟友”，是美国在该地区军事链条上的重要组成部分。美国对印度加强与海合会国家的防务合作，逐步增加其海湾地区的影响力，是有所提防的。一方面，近年来美印关系发展很快，美国和印度在维护海湾地区稳定和确保石油安全方面有共同利益，印度也乐于在美国提供的“地区公共安全产品”中搭便车。印度学者想当然的认为：只要印度不直接阻碍美国的海湾政策，华盛顿不会在意新德里在地区不断扩大的影响力。^④ 另一方面，美国对印度是否真正愿意成为“美国的伙伴”也心存疑虑，双方在伊朗核问题上

① 唐志超：《印度与以色列的战略合作及其影响》，载《现代国际关系》2002年第8期，第10~15页；See Harsh V. Pant, “India – Israel Partnership: Convergence and Constraints”, *Middle East Review of International Affairs*, Dec. 2004, pp. 60 – 73.

② C. Raja Mohan, “India’s Strategic Challenges in the Indian Ocean and the Gulf”, in *India’s Growing Role in the Gulf: Implications for the Region and the United States*, Gulf Research Center, 2009, p. 58, <http://cftni.org/Monograph – Indias – Growing – Role – in – the – Gulf. pdf>, 2012 – 07 – 02.

③ 美国自伊拉克撤军后，仍有4万人驻扎在海湾各国，其中科威特23 000人，卡塔尔7 500人，巴林3 000人，阿联酋3 000人，沙特和阿曼各有2 000人。Walter Pincus, “After Iraq Pullout, U. S. Serves a Reminder to Iran”, *Washington Post*, October 24, 2011.

④ 莫汗认为，印度在与东南亚军事合作及南海问题上的立场，都没有引起美国的反对。印度在海湾地区的动作也不会受到美国的干预。C. Raja Mohan, “India’s Strategic Challenges in the Indian Ocean and the Gulf”, in *India’s Growing Role in the Gulf: Implications for the Region and the United States*, Gulf Research Center, 2009, pp. 62 – 63.

的分歧显而易见。^① 因此, 随着一个军事实力日益强大的印度不断扩大其在印度洋、阿拉伯海的影响力以及沙特、卡塔尔等国逐步摆脱美国的控制, 美国是否会坐视不管还值得观察。^②

第四, 海湾国家国内政治的因素对未来印度与海合会关系的走向也有一定影响。^③ 如果沙特君主政府面临类似于中东剧变的冲击, 保守派通过伊斯兰革命取代亲美派掌握权力, 印度与沙特关系必然会受到影响; 印度国内的印度教徒与穆斯林矛盾也是影响印度与海湾国家关系的潜在因素; 海外印度人在海湾的权益保护问题也考验着印度-海合会关系的稳固性。^④

余 论

对于印度与海合会国家间关系发展的新变化, 也有一些学者提出其对中国的影响议题。他们从中国和印度竞争的角度出发, 提出印度加强介入海湾地区是为了应对中国在该地区的势力扩张。^⑤ 这种逻辑思路与“中印在东南亚竞争”、“中印在中亚竞争”、“中印能源对抗”很类似。事实上, 印度加大从海合会国家的石油进口并不会影响到中国在该地区的石油进口, 此外, 维护海湾地区的和平稳定及海上交通线的安全也符合中国的实际利益。^⑥ 另一方面, 我们也应该看到, 印度“向西看”政策里面有平衡中国在海湾地区影响

① John Larkin and Jay Solomon, “India’s Ties With Iran Pose Challenge for U. S.,” *Wall Street Journal*, Mar 28, 2005; Christine C. Fair, “India and Iran: New Delhi’s Balancing Act”, *The Washington Quarterly*, Vol. 30, No. 3, Summer 2007, pp. 145 – 159. Richard Fontaine, “U. S. Must Ensure Relations With India don’t Fracture over Iran”, *The Diplomat*, January 26, 2012, <http://thediplomat.com/2012/01/26/the-coming-u-s-india-train-wreck/2>, 2012-09-10.

② 美国利用海湾国家对伊朗的恐惧心理, 进一步加大了在海湾地区的军事存在。2012年1月, 美国国防部长帕内塔强调, 将在海湾地区长期保持军事存在; 同年4月, 美国最先进战机 F22 首次部署在阿联酋宰夫拉空军基地; 9月16日, 美国与海合会国家等30个国家在海湾举行大规模扫雷演习。

③ 受2011年中东剧变的影响, 巴林出现了大规模民众骚乱, 科威特、沙特和阿曼也出现了抗议活动, 只有阿联酋和卡塔尔没有受到影响。

④ 时宏远:《海湾地区的印度劳工及其对印度的影响》, 载《世界民族》2012年第2期, 第70页。据报道, 沙特年均驱逐约3万名印度人, 被驱逐的原因通常包括违反当地法律法规、违背宗教戒律、签证或居住证过期等。转引自中国商务部官方网站。<http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/i/jyj/k/201008/20100807096577.html>

⑤ Al Jazeera, “China and India: Rival Middle East Strategies,” <http://stratrisks.com/geostrat/3490>.

⑥ Christopher Boedeen, “China Aligns with India, Japan on Piracy Patrols”, <http://www.sfgate.com/news/article/China-aligns-with-India-Japan-on-piracy-patrols-3680492.php>

力的意图，印度军方也大肆渲染中国的“珍珠链”战略是为了限制其发展的雄心。中国长期以来与海湾国家有着传统友好关系，中国在该地区有着十分重大的战略、经济利益，且业已开展有效的双边合作。^① 如何维护好这种利益需要我们有一个长期的战略规划，在策略上要巩固与巴基斯坦、沙特、伊朗等国的战略友好关系，建立一些有力的合作“支点”。

On the Transition of Indo – GCC Relations and Its Causes

Li Yibo

Abstract: In the changing post 9/11 geopolitical environment and converging national interests, India and GCC countries have respectively adjusted the cooperative policy towards each other. This paper makes a review of the evolution of India – GCC relations during the Cold War and examines the new developments of bilateral ties in political, economic, military and cultural spheres over the past decade. In terms of the future trend, India's "Look west policy" (LWP) can not simply replicate its "Look East policy" (LEP) in the Gulf or the Greater Middle East, because of the complicated regional geopolitical structure, the contradiction between India and Pakistan, and more direct American involvement in the area.

Key Words: International Relations; India; GCC; "Look West" Policy

(责任编辑：樊小红 责任校对：詹世明)

^① 关于中国与海合会国家经贸合作，参见陈沫：《中国与海湾合作委员会国家经济关系探析》，载《西亚非洲》2011 年第 8 期，第 24 ~ 37 页。