

---

---

**“一带一路”战略与中东**

## “一带一路”战略的支点： 中国与中东能源合作\*

潜旭明

**摘 要：**中东是全球主要的能源供应基地，在国际能源体系中扮演着重要的角色。随着习主席提出建设“一带一路”战略构想，中国与中东国家的能源关系发展迅速，已成为中国“一带一路”框架的战略支点。本文考察改革开放以来，中国与中东的能源关系的历程，通过分析中国与中东能源合作的主要机制，即中阿能源合作大会、中海战略对话以及中国与中东能源合作面临的主要问题和挑战，即中东地缘政治风险、西方国家对中国在东的指责，指出中国在东面临的竞争加剧，并对中国中东能源合作提出了几点思考。

**关键词：**中东能源；“一带一路”战略；中国中东能源合作；中阿能源合作大会

**作者简介：**潜旭明，复旦大学国际关系与公共事务学院在站博士后，上海外国语大学中东研究所助理研究员（上海 200083）。

**文章编号：**1673-5161（2014）03-0044-14 **中图分类号：**D815 **文献标识码：**A

\* 本文为教育部重大攻关项目（08JZD0039）、国家社会科学基金资助项目（12CGJ009）、教育部重点研究基地项目（2009JJD810010）、教育部重点研究基地自选项目（2012JDZDSZX001）的阶段性研究成果。

公元前138年，中国西汉的张骞肩负和平友好使命，出使西域，开启了中国同中亚各国友好交往的大门，开辟出一条横贯东西、连接欧亚的丝绸之路。公元73年，班超又出使西域，被东汉任命为西域都护，班超将丝绸之路延伸到波斯湾。21世纪初，贸易和投资在古丝绸之路上再度活跃。2013年9月，习近平主席出访中亚四国、参加上合峰会时提出构建“丝绸之路经济带”。2013年

10月，习主席访问印尼、出席亚太经合峰会时倡导建设21世纪“海上丝绸之路”。李克强总理在2014年3月5日所作的政府工作报告提出，抓紧规划建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路。随着建设“一带一路”战略构想的提出，丝绸之路将再次成为世界地图上贯通中西、促进各方面交流合作的黄金路线。近年来，中国与中东国家的经贸和能源关系发展迅速，成为中国“一带一路”战略的支点。

## 一、“一带一路”战略与中东能源

习近平总书记提出的“丝绸之路经济带”是在古丝绸之路基础上扩展而形成的一个新的经济发展区域。从空间来看，我们可将“丝绸之路经济带”分为国内段和国外路段两大部分。丝绸之路国内路段部分，在交通通道方面，形成了在空间走向上以新欧亚大陆铁路桥为主的北线、以石油天然气管道为主的中线、以跨国公路为主的南线三条线。丝绸之路的国际部分，建设运行主要涉及中国和中亚、南亚、中东，辐射作用还可延伸至欧洲地区。“21世纪海上丝绸之路”不仅传承了古代“海上丝绸之路”和平友好、互利共赢的价值理念，而且注入新的时代内涵，合作层次更高，覆盖范围更广，参与国家更多，将串起连通东盟、南亚、中东、北非、欧洲等各大经济板块的市场链。

中东地区连接亚、非、欧三大洲，扼东西半球的交通要冲，“连接欧亚大陆东西两端的运输网，世界60%以上的石油和1/4的贸易从黑海—地中海—红海—波斯湾—印度洋—马六甲这条海上黄金通道经过。”中东地区地缘位置显要，能源资源丰富，发展潜力很大，是“一带一路”战略的枢纽地区。

中东蕴藏着丰富的石油资源，是世界石油阀门之一。中东油层埋藏浅，石油

---

李克强《政府工作报告——2014年3月5日在第十二届全国人民代表大会第二次会议上》，[http://www.gov.cn/guowuyuan/2014-03/05/content\\_2629550.htm](http://www.gov.cn/guowuyuan/2014-03/05/content_2629550.htm)。

李秀中：《丝绸之路经济带“扩容”多地竞入》，<http://finance.eastmoney.com/news/1350.20131119338602854.html>，2013年11月19日。

冯宗宪：《中国向欧亚大陆延伸的战略动脉——丝绸之路经济带的区域、线路划分和功能详解》，载《人民论坛·学术前沿》，2014年2月下旬（总第44期）。

索有为：《广东湛江打造21世纪海上丝绸之路主要节点》，[http://www.china-daily.com.cn/hqgj/jryw/2014-03-05/content\\_11341520.html](http://www.china-daily.com.cn/hqgj/jryw/2014-03-05/content_11341520.html)。

高祖贵：《美国与伊斯兰世界》，北京：时事出版社2005年版，第10页。

开采成本低于世界平均水平，出产石油油质好，多为经济价值较高的中、轻质油。2012 年，在中东各主要产油国中，沙特的石油剩余探明储量占世界剩余探明储量的 21%，伊朗占世界剩余探明储量的 10.9%，伊拉克占 9.1%，阿联酋占 7.8%，科威特占 8.1%。海湾地区石油的蕴藏量要比世界各地平均水平高出 40 年以上。

从国际能源机制来看，欧佩克成员除委内瑞拉和印度尼西亚外均为中东国家。虽然近年来在中亚里海地区和非洲等地发现了一些较高的油气储量地，但在未来的一个世纪中，中东地区仍将是国际石油市场的核心，在未来甚至会变得更加重要。

中东国家在国际能源生产和出口中占有巨大的份额，2012 年中东石油产量为 13.37 亿吨，占世界石油总产量的 32.5%，其中欧洲及亚欧大陆占 20.3%，北美占 17.5%，非洲占 10.9%，中南美占 9.2%，亚太占 9.6%。（见表 1）

表 1：2012 年世界各个地区的石油产量及占世界总量的比重 2 单位：(亿吨)

地 区	中东	欧洲及亚欧大陆	北美	非洲	中南美	亚太
产 量	13.37	8.36	7.21	4.49	3.78	3.97
占世界百分比	32.5%	20.3%	17.5%	10.9%	9.2%	9.6%

中东地区天然气产量也非常丰富，2012 年中东天然气产量为 5484 亿立方米，占世界总产量的 16.3%，总产量位于欧洲及亚欧大陆、北美之后，居第三位。（见表 2）

表 2：2012 年世界各个地区的天然气产量及占世界总量的比重 （单位：亿立方米）

地 区	中东	欧洲及亚欧大陆	北美	非洲	中南美	亚太
产 量	5484	10354	8964	2162	1773	4902
占世界百分比	16.3%	30.7%	26.8%	6.4%	5.3%	14.5%

在国际能源体系中，中东石油出口量也保持领先的趋势，2012 年中东石油出口量为 1970 万桶/日，占世界石油出口总产量的 35.6%，其中欧洲及亚欧大

BP. *BP Statistical Review of World Energy*, June 2013, <http://www.bp.com/statisticalreview>.

朱耿华、陈丙先：《中东石油的忧与乐》，载《百科知识》，2006 年第 4 期。

BP. *BP Statistical Review of World Energy*, June 2013, <http://www.bp.com/statisticalreview>.

BP. *BP Statistical Review of World Energy*, June 2013, <http://www.bp.com/statisticalreview>.

陆占 19.4%，北美占 12.8%，非洲占 13%，中南美占 6.9%，亚太占 11.6%。（见表 3）

表 3：2012 年世界各个地区的石油出口及占世界总量的比重（单位：万桶/日）

地 区	中东	欧洲及亚欧大陆	北美	非洲	中南美	亚太
出口量（万桶/日）	1970	1077.1	710.2	716.8	383.4	641.9
占世界百分比	35.6%	19.4%	12.8%	13%	6.9%	11.6%

美国正在大规模地从分布广泛的页岩层中提取原油和天然气，其能源产量大幅跃升，对国际能源价格的影响增加，石油输出国组织（OPEC）对石油生产和定价的主动权减弱。中东地区在美国整体外交中的角色将由此发生变化，由原来举足轻重的能源供应保障转变为可以进退自如，美国对中东地区能源的需求已经从自身需要转变为对其他国家的控制工具。

在短期内，美国、俄罗斯和中东国家之间在国际能源市场的竞争加剧，国际石油、天然气价格将会下降。在国际能源体系中，形成以中东、中亚、俄罗斯、北美为主体四大能源供应板块，以欧洲、东亚、南亚三大区域为主体的能源需求板块的国际能源供求大格局。从长期来看，由于石油、页岩气是不可再生能源，随着大规模开采和使用，石油、页岩气总会有枯竭的一天。在新能源研发没有取得突破性进展之前，美国、欧洲、日本、印度，包括中国对石油、天然气的需求不会减少，国际能源价格具有长期上升的张力。

## 二、“一带一路”战略与中国—中东能源合作

在“一带一路”战略大框架包括几个关键的支点：中亚、东南亚、中东、中东欧、欧洲，中东蕴藏丰富的石油资源，是丝绸之路经济带的重点区域，中东地区处于亚、非、欧三大洲连接点和交通要冲，是海上丝绸之路的枢纽。随着中国经济的增长，中国现在已成为世界第一大能源消费国，第二大石油进口国，能源因素在中国外交战略中的权重增加，中国与中东能源合作成为“一带一路”战略的重要支点。

中国与中东国家通过丝绸之路进行友好交往的历史源远流长，近年来中国

BP. *BP Statistical Review of World Energy*, June 2013, <http://www.bp.com/statisticalreview>.

与中东国家的合作日新月异。2012 年,中国与海湾合作委员会 6 国贸易额达 1550 亿美元,中国是沙特最大的贸易伙伴,中东地区是中国能源的主要进口来源。2013 年 1 月 17 日,国家主席习近平在人民大会堂会见来华出席中国 - 海湾阿拉伯国家合作委员会第三轮战略对话的海合会代表团时指出,中方愿同海方共同努力,推动丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路建设。海合会代表也表示,海合会各成员国高度重视发展对华关系,愿积极推进双方在各领域友好合作。古老的丝绸之路曾把海湾国家同中国联系在一起。海合会各成员国愿积极参与丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路建设。

改革开放以来,随着经济的发展,中国对能源的需求不断增长。在 1980 ~ 1990 年的 10 年间,中国的能源生产总量大于消费总量。从 1990 年开始,中国的能源消费总量开始接近能源生产总量,能源进口大幅上升,到 1992 年,能源消费总量已略高于能源生产总量,此后,能源的生产与消费的缺口逐渐拉大。1993 年中国石油消费大于石油生产,成为石油净进口国。中国从 1993 年成为石油的净进口国以后,石油进口量逐年增加,1993 年中国石油净进口量为 988 万吨(成品油净进口超过原油净出口),到 1996 年中国原油和成品油贸易均出现负值,成为完全意义上的石油净进口国(净进口量为 1395 万吨)。

21 世纪以来,中国加入了 WTO,能源需求进一步增长,2003 年中国进口原油总量达 9102 万吨,依存度达 44.2%。2007 年中国进口原油 1.6316 亿吨,2008 年中国原油进口 1.7888 亿吨,2009 年中国进口原油约 2.0365 亿吨,比 2008 年增长约 14%,石油消费对外依存度为 51.3%。2010 年中国原油进口 2.3768 亿吨,对外依存度为 53.8%,中国能源消费量占全球的 20.3%,超过美国成为世界上最大的能源消费国。2012 年中国原油进口 2.7103 亿吨,石油对外依存度为 57%。据预测,到 2020 年,我国石油的进口量将超过 5 亿吨,对外依

---

郝亚琳:《习近平会见海合会代表团:望早日签署自贸协定》,新华网,1月17日, <http://www.china-news.com/gn/2014/01-17/5751512.shtml>。

倪健民、郭云涛著:《能源安全》,杭州:浙江大学出版社 2009 年版,第 37 页。

倪健民:《国家能源安全报告》,北京:人民出版社 2005 年版,第 58 页。

陈柳钦,“新世纪中国能源安全面临的挑战及其战略应付”,载《决策咨询通讯》,2011 年第 3 期。

陈柳钦:“新世纪中国能源安全面临的挑战及其战略应付”。

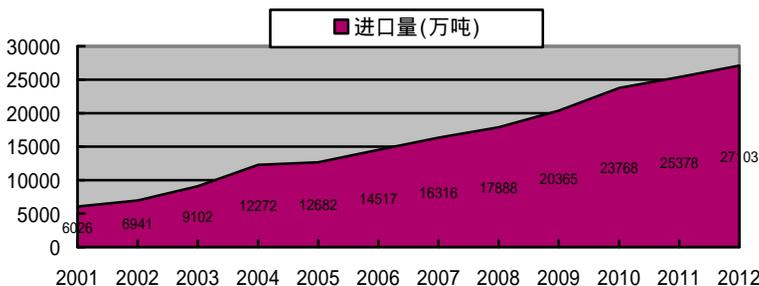
“中国超美国成全球最大能源消费国”, <http://www.nengyuan.net/201106/09-664231.html>

BP.BP Statistical Review of World Energy, June 2013, <http://www.bp.com/statisticalreview>。

中华人民共和国国务院新闻办公室:《中国的能源政策(2012)》白皮书,2012 年 10 月。

存度将到 70%。石油供需矛盾更加突出，石油资源将严重制约我国经济的发展。

图 1：2001～2012 年中国进口原油数量



从 20 世纪九十年代开始，中国逐渐从中东进口石油及相关产品，中东地区逐渐发展为我石油进口的最大来源地，1996～2009 年中东原油占我国进口总量的份额一直保持在 45～50%之间。在中国原油进口的地区结构中，中东、非洲、独联体为三大主要来源地，分别占中国原油进口总量的 47.8%、30.1%和 10.5%。从国家来看，阿拉伯产油国始终是我国原油进口的主要来源。最初主要是阿曼和也门，2000 年之前它们是中国从中东和阿拉伯世界进口原油的前两位国家，1997～2000 年阿曼取代印尼成为中国最大原油进口国（26%）。

2001 年伊朗和沙特超过阿曼成为中国前两大原油供应国，2002～2009 年沙特始终以明显的优势成为中国最大原油供应国，2008 年和 2009 年沙特分别占当年中国原油进口量的 20.3%和 20.6%。2009 年我国进口原油超过 100 万吨以上的阿拉伯国家就有沙特、阿曼、伊拉克、科威特、阿联酋、也门、苏丹、利比亚和阿尔及利亚等 9 个国家，其中海湾阿拉伯产油国占 6 个；1999～2009 年来自阿拉伯国家的对华原油供应由 1336 万吨上升到 9486 万吨，在我国原油进口总量的份额也由 36.5%上升到 46.5%，其中来自海湾阿拉伯产油国就占 36.5%。由此可见阿拉伯世界尤其是海湾阿拉伯产油国在我国能源进口格局中举足轻重的地位。2011 年，中国从中东进口原油约 1.3 亿吨，占当年进口原油总量的 50%以上。

该图表根据国家统计局数据制成。

余建华：《关于中阿能源合作的若干思考》，载《阿拉伯世界研究》，2010 年第 6 期。

中国海关总署网站：<http://www.customs.gov.cn>。

2013 年，中国从中东进口原油达 1.4654 亿吨，增长了 8.6%，占到了石油总进口量的 52%。2013 年位居前 10 的中国原油进口国依次为：沙特阿拉伯、安哥拉、阿曼、俄罗斯、伊拉克、伊朗、委内瑞拉、哈萨克斯坦、阿拉伯联合酋长国、科威特，中东国家就占了 6 个。其中，从沙特进口了 5389.99 万吨、伊朗 2144.2 万吨、伊拉克 2351.54 万吨、阿曼 2547.53 万吨、阿联酋 1027.58 万吨。（如下表所示）

表 4：2011~2013 年我国自中东进口原油的数量和金额

年份	2011 年		2012 年		2013 年	
	数量 万吨	金额 百万美元	数量 万吨	金额 百万美元	数量 万吨	金额 百万美元
沙特	5027.24	39015.42	5390.52	44117.77	5389.99	42334.37
伊朗	2775.66	21820.14	2201.90	17845.80	2144.20	16885.89
阿曼	1815.42	13818.48	1957.28	15799.29	2547.53	19890.78
伊拉克	1377.36	10438.94	1568.46	12637.50	2351.54	17887.54
科威特	954.34	7343.68	1049.16	8401.69	934.42	7256.25
阿联酋	673.52	5518.69	874.37	7480.74	1027.58	8358.33
也门	309.81	2578.99	358.45	3072.82	245.26	2003.57

随着中国经济持续发展，对能源需求也进一步增长，能源安全成为重中之重，中国与中东国家的能源合作关系是确保中国能源安全的关键。能源合作成为中阿关系最具战略意义的领域之一，更是中阿关系持续、稳定发展的重要基石。“一带一路”战略下的中国-中东能源合作机制主要有“中阿合作论坛”、“中阿能源合作大会”、“中阿能源合作联盟”等，在这些机制的作用下，中国—中东能源合作取得了可喜的成绩。

2004 年中国与阿拉伯国家共同设立中阿合作论坛，作为中阿关系发展史上的重要里程碑，成为开启中阿能源合作大踏步进展的契机。根据 2006 年 6 月 1 日在北京召开的中国—阿拉伯国家合作论坛第二届部长级会议签署的《中阿合作论坛 2006 至 2008 年行动执行计划》，第一届中国—阿拉伯能源合作大会于 2008 年 1 月 9~11 日在中国三亚市召开。中方参会人员包括国家发展和改革委员会、外交部、商务部和有关能源企业代表。阿方参会人员包括阿拉伯国家能

《2013 年我国石油进口增速放缓进口来源多样化显现》，载《中国能源报》，2014 年 2 月 2 日。

数据来源：中国海关信息网，<http://www.haiguan.info/>。

源主管部门、阿拉伯国家联盟秘书处、阿拉伯石油输出国组织（OAPEC）、阿拉伯原子能机构代表团及有关能源企业代表。与会者探讨了中阿能源合作的前景和加强能源合作的途径，并对该领域合作取得的成果表示满意。双方就可再生能源合作，加强石油、天然气和电力行业合作广泛交换了意见。双方在石油和天然气领域、可再生能源和替代能源领域、电力、经验交流和技术转让领域的合作达成共识。双方强调，中阿能源合作大会是加强双方能源领域合作、提升建立在平等互利基础上的新型伙伴关系水平的重要平台，将更好地为中阿人民的共同利益服务，并将加强中阿合作论坛的建设。

2010年1月26~28日，第二届中阿能源合作大会在苏丹首都喀土穆召开，与会代表就中国和阿拉伯国家面临的传统化石能源及核能、可再生能源发展问题进行了交流，强调必须充分开发和利用各种能源，以满足发展需要。与会代表就中国与阿盟开展能源合作的重要意义达成共识，认为应加强双方在石油、天然气、电力、可再生能源及和平利用核能等领域的密切合作，共同维护全球能源安全。双方签署了《中国国家能源局和阿拉伯国家联盟关于中阿能源合作机制的谅解备忘录》及《第二届中阿能源合作大会闭幕公报》。

2012年9月16~17日，第三届中阿能源合作大会在银川召开。与会代表探讨了中阿能源合作的前景和加强能源合作的途径。双方强调必须开发与利用各种能源，共同保障全球能源安全，促进各自经济社会可持续发展。双方还就可再生能源合作，加强石油、天然气和电力行业合作广泛交换了意见。双方通过了《联合声明》，一致同意继续发挥中阿能源合作大会机制的作用，积极落实中国国家能源局和阿盟关于中阿能源合作机制的谅解备忘录；在互利基础上，继续加强能源领域，特别是石油、天然气、电力、可再生能源领域的合作。

海湾国家在中国与中东能源合作中处于重心地位，由六个海湾阿拉伯国家（沙特、科威特、阿联酋、卡塔尔、阿曼和巴林）组成的海湾阿拉伯国家合作委员会（海合会）在中国与中东能源合作中发挥重要作用。海合会成立后不久，中国就与其建立了联系。从1990年开始，中国外长每年都利用出席联合国大会

---

《第一届中国—阿拉伯能源合作大会联合声明》，<http://wcm.fmprc.gov.cn/pub/zalt/chn/wjk/nyhzhds/dyjnyhzhdh/>。

邵杰：《第二届中阿能源合作大会闭幕》，[http://news.xinhuanet.com/world/2010-01/28/content\\_12893783.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2010-01/28/content_12893783.htm)。

夏晨：《第三届中阿能源合作大会在宁夏银川开幕》，[http://news.xinhuanet.com/politics/2012-09/16/c\\_113095576.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2012-09/16/c_113095576.htm)。

的机会，与海合会 6 国外交大臣及海合会秘书长举行会晤。1996 年，中国与海合会建立了经济、政治磋商机制。2004 年 7 月，海合会秘书长和六国财长联合访华，中国与海合会签订了“经济、贸易、投资和技术合作框架协议”，并宣布启动建立自由贸易区的谈判。2004~2006 年间中国与海合会共进行了 4 轮谈判，随后因种种原因一度中断。2009 年 6 月，双方在沙特重启自由贸易区谈判，迄今为止，已在货物贸易谈判大多数领域达成了共识，并启动了服务贸易谈判。

表 5：中国与海合会自由贸易区谈判进程（2005~2009）

时间	谈判进程	谈判内容
2005 年 4 月 23~24 日	首轮谈判	双方确定了自贸区谈判工作机制和大纲，并就货物贸易的关税减让等问题进行了磋商。中国—海合会自贸区谈判涵盖货物贸易、服务贸易和经济技术合作等领域。
2005 年 6 月 20~21 日	第二轮谈判	签订了“经济贸易协定”、“投资保护协定”，并成立了双边经贸混委会；还与除沙特以外的五国签订了“避免双重征税协定”。
2006 年 1 月 17~18 日	第三轮谈判	谈判主要集中在市场准入和原产地规则等方面，并就海关核查程序、贸易技术壁垒（TBT）、卫生和植物卫生措施（SPS）贸易救济、与货物贸易有关的法律问题、自贸协定文本等问题交换了意见，取得了积极进展。
2009 年 6 月 22~24 日	第四轮谈判	双方就货物贸易主要关切和服务贸易初步出价进行了深入磋商，并就原产地规则、技术性贸易壁垒、卫生和植物卫生措施、经济技术合作等议题广泛交换了意见，谈判取得了积极进展。

2010 年 6 月 4 日，中国—海合会战略对话首届部长级会议在北京举行，双方强调愿意继续加强在各领域的合作，双方签署了《中华人民共和国和海湾阿

中国驻沙特使馆：《中国与海湾合作委员会进行首轮自贸区谈判》，<http://wcm.fmprc.gov.cn/pub/chn/pds/wjdt/zwbdt/438846.htm>。

商务部新闻办公室：《中国-海合会自贸区第三轮谈判结束》，<http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/ae/ai/200601/20060101395515.html>。

李震：《中国与海合会重启自贸区谈判》，[http://news.xinhuanet.com/world/2009-06/24/content\\_11595246.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2009-06/24/content_11595246.htm)。

拉伯国家合作委员会成员国关于战略对话的谅解备忘录》。2011年5月2日，第二届中国与海合会战略对话在阿布扎比举行。双方认为应尽快召开专家会议，为落实上述框架协议和谅解备忘录在贸易、投资、能源、文化、教育、科研、环境、卫生等领域的有关内容制订行动计划，确定具体时间表。双方同意继续加强磋商，尽早完成自由贸易区谈判。2014年1月17日，中国与海湾合作委员会在北京举行第三轮战略对话，会后发表新闻公报，强调要加快中国和海合会自由贸易区谈判进程，认为中国和海合会国家经济互补性强，建立自由贸易区符合双方的共同利益。国家主席习近平在会见参与第三轮战略对话的海合会代表时表示，中国希望双方快马加鞭，早日签署协定。古老的丝绸之路曾把海湾国家同中国联系在一起。现代海合会各成员国也积极参与“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”建设。

2013年9月15~19日，在宁夏回族自治区首府银川举办的中阿博览会获得了2599亿元项目签约，其中能源化工类项目总投资达到747.99亿元，涉及28个项目。9月17日，中阿能源合作联盟宣布成立，将为双方能源合作形成有效对接，不仅利于推动中国与阿拉伯国家在现有能源合作领域纵深发展，更被寄予拓展双方在其他能源领域合作的厚望。

### 三、中国—中东能源合作面临的困难及其对策

中国自1993年成为石油净进口国以来，与中东石油的联系日益密切。中东石油对中国经济的发展有着不可估量的意义。中国经济与中东石油之间呈现一种互动的函变关系。油价上涨不利于中国经济的发展，但中国经济的发展持续陷入低谷也会减少其石油需求量，进而通过供求关系影响油价。中东地区局势错综复杂，反复多变，长期动荡不安，过分依赖中东石油存在极大风险。但在当前条件下，还没有其他地区可以取代中东成为中国的主要能源供应地。中国与沙特等国的能源合作已发展到通过相互投资保障长期供求关系的较高层次，中国与伊朗的能源合作也排除干扰稳步推进，中国与伊拉克关于开发阿达朴油田的合作也已经重启。

---

王慧慧：《中国与海合会举行首轮战略对话》，载《人民日报》2010年6月5日，第3版。

安江：《中国与海合会举行第二轮战略对话》，[http://news.xinhuanet.com/2011-05/03/c\\_121370255.htm](http://news.xinhuanet.com/2011-05/03/c_121370255.htm)。

钟银燕、仝晓：《新能源成中阿能源合作新热点》，载《中国能源报》，2013年9月23日。

路透社迪拜2008年8月28日电。

(一) 中国与中东能源合作面临的困难和挑战主要有以下几个方面：

首先，中东地缘政治风险引发中东能源的产量的波动，对能源运输线形成威胁，可能影响中国的能源安全。近年来，中东国家政局动荡、冲突频发。地区各类双边、多边冲突和国内骚乱导致能源供应中断或价格剧烈波动的可能性一直存在，一旦中东能源供应出现问题，中国将最先受到影响。近期伊朗核问题、利比亚内战及持续的叙利亚暴力冲突等中东地区问题导致使油价出现波动。中国石油供应线漫长，安全形势的恶化还会直接威胁中国获取中东石油的海上供应线。如索马里海盗就直接威胁通过亚丁湾和曼德海峡的中国油轮。霍尔木兹海峡是中国进口大多数中东石油的必经之路，如果伊朗与西方发生冲突，霍尔木兹海峡有可能被切断，这将严重中国的能源安全。

其次，中国与中东的能源合作受到西方国家的攻击和指责。一方面，随着许多全球性问题的凸现，国际社会在人权、劳工、环保、知识产权等方面的法律和规范也在不断发展和完善，而迅速拓展的中国公民、企业、法人在中东的经济贸易活动还没有适应这些新情况、跟上这些新发展，由此在当地引起了一些矛盾和纠纷。另一方面，西方有些人运用“中国责任论”来牵制中国，以他们的标准来评价中国与中东经贸合作的发展。指责中国在中东、非洲、拉美等地区搞“新殖民主义”，特别攻击中国不遵守人权、劳工、环保、知识产权等方面的规范。从长远看，这对中国与中东的经贸合作稳步发展也形成一定的制约。

第三，中国在中东面临的竞争加剧。随着中东油气资源对国际能源安全具有越来越重要的战略意义，未来中国与中东的能源合作将面临与美、欧、日等西方大国及其他能源消费国的激烈竞争。有学者认为，中国与中东的关系可能取代美国与中东的关系，成为影响世界能源问题前景的决定因素。有人甚至将中国与美国在伊朗、苏丹、津巴布韦等问题上的分歧和争论均归因于能源竞争，认为中国为了扩大石油进口来源高调挺进苏丹、安哥拉和伊朗，因而引起了西方竞争者，特别是美国的严重不安。因此，如何处理中国与美国、欧洲等西方大国在中东的关系成为中国今后要面临的重要课题。

(二) 新的国际能源形势及其中国的应对

在页岩气革命这个大形势下，美国对中东石油的需求相应减少，对中东能

---

中村玲子：《美国攻打伊拉克背后隐藏着石油地缘政治学》，载日本《经济学人》周刊，2002年10月15日。转引自《参考消息》，2002年10月20日，第4版。

Moises Naim, "Rogue Aid," *Foreign Policy*, March/April, 2007. 转引自[德]白小川：《能源安全：欧美中三角关系中的大难题》，载《现代国际关系》，2007年第10期。

源的关注度将会降低。美国对中国与中东国家数额巨大石油贸易的负面态度减少，因为在国际能源市场上，中国石油需求的增加弥补了美国石油需求减少的缺口，维持国际石油价格的稳定，从而使美国能源企业从中获益。这对中国来说，意味着与中东国家有更多的能源合作机会。

从短期来看，中东国家更加欢迎中国石油企业对中东的投资，并加大中东能源企业对中国市场的开拓。中国可以加大与中东、中亚、俄罗斯，甚至北美四大能源供应板块的合作。从长期来看，中国与中东国家能源合作仍面临着激烈的竞争和严峻的挑战。中国应加大对中东地区的关注和引导力度，从顶层设计到具体的战略、各层次人员交流入手，展现中国积极的国家形象，增加与中东产油国的合作。另一方面，中国应大力发展新能源和可再生能源，发展低碳经济，提高能源的使用效率。充分利用好国际国内的能源资源，保障中国的能源安全。

通过对中国和中东能源关系的分析，对照中国能源安全的现状，笔者形成了关于中国中东能源合作的几点思考。

一是强化中东地区在中国全球战略中的地位，制定中国的中东外交政策，积极开展能源外交。随着中国经济的发展和国际地位的提升，中东在中国战略中的地位越来越重要。中东在政治上是中国的战略依托，经济上是中国的重要能源供应地，是中国商品走出去的重要市场，安全上是中国打击“三股势力”，维护国家安全的重要屏障。

二是推动中国与中东经贸关系的发展，建立相互依存的经贸关系。通过提高相互依存度、增进互信，培育更加友好的国家间关系。为此，应当推动对中东国家非石油领域的外国直接投资，同时，提供投资激励、鼓励中东国家放开投资管理，允许更多的外国投资。设立由国家主导、企业运作的“中东国家发展基金”，帮助中国企业参与中东交通、能源、矿产等产业的建设和开发。进一步完善和改进“市场换资源”、“基础设施换资源”等政策。

三是加强机制建设，中国和中东在中阿合作论坛、中国-海合会战略对话等多边机制下加强合作，共同推动中国与中东能源关系发展，就重大全球性问题和地区热点问题保持沟通协调，共同维护地区和平稳定和发展中国家利益。

四是整合国家资源，加强在能源领域的战略合作，制定综合应对能源供应

---

刘中民、朱威烈：《中东地区发展报告》，北京：时事出版社 2013 年版，第 324 页。

吴乐珺：《习近平同巴林国王哈马德会谈愿共同推动重启中海自贸区谈判李克强会见哈马德》，载《人民日报海外版》，2013 年 9 月 17 日。

风险的有效策略。加强国家发改委下属中国能源政策统筹能力，成立专门负责海外石油利益的跨部门协调机构，制定长远的海外能源投资发展战略。

五是加强与中东国家在人文领域的交流，夯实双边关系的民意基础。利用“中阿合作论坛”框架下的人文领域交流计划，增加中阿民间互访，搭建平台，开展形式多样的交流活动。

六是实现能源来源多元化，政府支持国内有条件的石油企业尽快“走出去”，参与国外油气田的勘探开发，建立稳定的海外石油生产和供给基地，是保障中国油气安全供应的必然选择。目前中国对海外石油资源的利用，除了由政府指定的企业在国际市场上进行期货及现货贸易外，还包括在勘探、开采等领域与外方进行合作。加大对非洲、拉美、中亚、东南亚等区域的能源合作力度。中亚是中国理想的石油供应源，扩大与中亚的能源合作可以减少中国对中东石油的依赖，能源纽带可以加深中国和中亚国家的互信，保证国家的完整和西部边境的安全。

七是兼顾美国等西方国家在中东的能源安全和战略利益，尊重和理解美国的全球大国地位及西方国家在中东的地区利益，包括能源安全和其他方面的战略利益。中国在积极发展与资源丰富的中东产油国的双边关系的同时，必须兼顾与美国等西方国家的关系平衡，与美国等西方国家在中东石油问题上开展能源安全合作，愿意扮演“负责任的利益攸关者”角色地位，具体而言，在中东石油问题上，中国在不损害自己的能源安全和经济利益的前提下，应该尽可能与美国和欧洲协调政策和立场，共同努力和协调政策，解决伊朗和苏丹问题，尽可能把中美间的矛盾与冲突减少到可控制的范畴之内。

---

刘中民、朱威烈：《中东地区发展报告》，第 326 页。

吴磊：《关于中国—中东能源关系发展的若干思考》，载《阿拉伯世界研究》，2007 年第 1 期。

# The Base of “the Silk Road Economic Belt and the Marine Silk Road” Strategy: China and the Middle East Energy Cooperation

**QIAN Xuming**

(Qian Xuming, Ph.D, Postdoctoral fellow, School of International Relations and Public Affairs, Fudan University, Assistant Researcher, the Middle East Studies Institute, Shanghai International Studies University)

**Abstract** The Middle East, the main energy supply part of the world, plays a very important role in the international energy system. The Chinese economy has made a rapid development since it adopted the reform and open-up policy. There is a dramatic increase in the Chinese energy demand in the recent years, therefore, the Middle East become more and more important to the Chinese Energy security. The Middle East becomes the Strategic base of The Silk Road Economic Belt and the Marine Silk Route strategy. The paper analyses some energy cooperation mechanisms, and the main problems in China and the Middle East energy cooperation, and give some suggestions on how to enhance the cooperation.

**Key Words** the Middle East Energy; The Silk Road Economic Belt and the Marine Silk Route Strategy; China and the Middle East Energy Cooperation; China and Middle East Energy Conference

(责任编辑：李 意)