

中东地缘政治新格局与伊朗核危机

陈俊华, 马骏壹

(西南大学地理科学学院, 重庆 400715)

摘要 2011 年以来, 冲突和动荡席卷整个中东地区。中东地缘动荡呈现“串珠式”和“多点开花”态势, 伊斯兰势力逐渐崛起成为中东地缘格局中的新“增长极”, 中东的地缘政治重心的“双核”格局逐渐成型, “三角格局”态势渐趋明朗化。中东地缘新形势客观上为伊朗扩大地区影响、推进核计划提供了契机, 但其地缘形势同时也面临诸多挑战。目前, 中东地缘政治变局并没成为美国武力解决伊朗核危机的最佳突破口, 制裁、渗透和威慑将是美国对伊朗战略的首选。伊朗核危机再次陷入“紧张—缓和—再紧张—再缓和”的“无限死循环”可能性极大。

关键词 中东 地缘新格局 地缘战略 伊朗核危机

中图分类号 K901.4

文献标识码 A

DOI 10.3969/j.issn.1004-9479.2013.01.003

始于 2011 年年初的中东政治动荡即将两个年头, 但是动荡因素仍处于持续发酵中, 多国政权出现更替。此次动荡促使中东地区政治格局进入深度调整, 各种政治力量、宗教势力、民族团体在冲突碰撞中各显神通, 中东地区地缘政治新格局正在逐渐演变形成之中, 并将影响全球地缘政治和战略格局的调整。伊朗是本次地区政治动荡中的获益者和地缘政治新格局中的崛起者, 备受国际社会关注的伊朗核危机在新的地缘政治格局中如何发展和演变, 也将对未来地区格局走向产生深刻影响。深入认识中东地缘政治形势出现的新变化及其对伊朗核危机可能产生的影响, 对于制定我国的中东战略和应对伊朗核危机的外交策略, 切实保障我国在中东地区的国家利益、维护我国负责任的大国形象具有重要意义。

1 中东地缘政治格局的新特点

1.1 阿拉伯世界深陷冲突漩涡, 中东地缘动荡呈现“串珠式”和“多点开花”态势

自 2011 年年初以来, 动荡席卷了整个中东地区, 阿拉伯世界深陷冲突漩涡。突尼斯、埃及、利比亚等国政权相继垮台。但动荡并未就此结束, 仅 2012 年 2 月 2 日至 4 日埃及各地爆发的冲突就造成 12 人死亡, 两千多人受伤^[1]。2 月, 利比亚两大部落陀布部落和兹韦部落 10 天来在东南部沙漠地区不断爆发猛烈冲突, 造成超过 100 人丧生^[2]。处于中东心脏地带的叙利亚紧张局势不断升级, 反对派“自由军”和叙利亚政府军在首都大马士革、阿勒颇市、霍姆斯市等多地展开大范围交战, 胶着状态已经使叙利亚逐渐滑向内战的深渊。

从整体来看, 此次中东动荡地缘上呈现“多点开花”和“串珠式”发展的特点。一方面, 以突尼斯、利比亚、埃及、也门等国家为代表, 在持续、大规模的骚乱和动荡中, 稳坐江山数十年

收稿日期: 2012-10-26; 修订日期: 2012-11-30

基金项目: 国家社会科学基金西部项目(10XGJ0008)资助。

作者简介: 陈俊华(1973-), 博士, 副教授, 主要研究伊朗政治与经济地理。E-mail: chenjh@swu.edu.cn.

之久的政治强人和独裁者如多米诺骨牌般接二连三地倒下,国家政权纷纷被推翻,革命的星星之火“多点开花”,渐次呈现席卷整个阿拉伯世界的态势。另一方面,从摩洛哥、突尼斯经利比亚、埃及至叙利亚、沙特、伊拉克、巴林等国,动荡以一条清晰的脉络,自西向东逐渐贯穿整个中东地区,各国间的“示范效应”加上本地区长期积累的复杂矛盾引起了此次中东“火山”的总爆发。阿尔及利亚结束实行了 19 年的紧急状态,约旦国王解散并任命新政府,苏丹总统承诺不谋求连任到 2015 年,阿曼解散了所有部长,并宣布实行选举以产生立法机关,沙特国王作出了经济方面的让步,并批准妇女在 2015 年的舒拉议会和市政府选举投票,巴林释放了部分政治犯并解散所有部长,科威特内阁宣布辞职,首相纳赛尔下台,摩洛哥国王准许公投进行宪法改革,并做出政治让步。

1.2 伊斯兰势力逐渐崛起成为中东地缘格局中的新“增长极”

种种迹象显示,伊斯兰势力正在阿拉伯世界的动荡中崛起,逐渐成为中东地区政治派别中的重要新生力量,在部分国家的政治生活中占据、或正在占据主导地位,影响着中东地区未来的政治走向。2012 年 6 月 24 日,埃及穆斯林兄弟会推举的总统候选人穆尔西赢得大选,成为埃及第一位民选总统。此前,突尼斯也举行了国家制宪议会选举,被本·阿里政府禁止了数十年的伊斯兰复兴运动成为第一大党,在议会 217 席中占据 90 个席位。随后,摩洛哥众议院提前大选,伊斯兰政党——正义与发展党赢得议会 395 个席位中的 107 席。利比亚在今年 7 月份举行的大选中,虽然穆斯林兄弟会组建的“公正与建设党”输给了象征自由派的“全国力量联盟”,但是利比亚国内伊斯兰教势力和世俗派两种政治势力角力的局面已经基本形成。在苏丹,原教旨主义逐步成为主流^[3]。再加上伊拉克什叶派、叙利亚和黎巴嫩真主党的日渐崛起,从北非到西亚,反西方激进势力呈现抬头的趋势,以反对西方化为主要特征的伊斯兰复兴运动和伊斯兰势力正在中东地区快速上升。伊朗不断鼓动阿拉伯世界民众起来反抗当权者,认为“伊斯兰正在中东觉醒”,伊朗前总统哈塔米宣称:“一个基于伊斯兰原则的新中东正在崛起”^[4]。

伊斯兰势力在各国选举中的胜利,一定程度上反映了普通民众在经历了世俗独裁政权统治下的腐败、失业、贫富分化后对回归传统的向往和对国家发展方向的思考。伊朗凭借在伊斯兰世界尤其是什叶派中举足轻重的影响和坚决的反美立场,在阿拉伯世界民众中有着相当的号召力,不排除上述国家的伊斯兰势力为了执政需要选择“伊朗模式”。另外,各国伊斯兰势力与世俗势力之间,伊斯兰各派别之间以及伊斯兰势力与美国为首的西方之间存在复杂的矛盾,各国能否在弥合国内矛盾,避免外部势力干预的情况下寻求自强之路还充满悬念。中东未来局势发展还具有很大不确定性。

1.3 中东的地缘政治重心的“双核”格局逐渐成型

伊朗和土耳其无疑是此次大中东地区地缘政治力量重新配置的大赢家。此次中东动荡引起大中东地区地缘政治力量的再度改组和重新配置,使得整个中东的地缘政治重心将进一步向地处大中东中央地带的安纳托利亚高原和伊朗高原集中,地缘政治“双核”格局逐渐成型。

近年来土耳其其对外战略有远离西方,加大“东向”(亚太)“南下”(中东)的倾向,在中东地区的影响力也大幅提升。“阿拉伯之春”爆发后,土耳其不仅没有受到波及,相反一枝独秀,而且接连打出强劲的外交牌:与以色列翻脸,支持巴勒斯坦“入联”,帮伊朗缓解与美关系,到埃及、利比亚推销民主……土耳其成了赢得阿拉伯民众好感的主角,这让中东大国的传统座次似乎就要发生改变。美国密歇根州立大学国际关系教授穆罕默德·埃尤卜认为,“作为一个连

接中东和欧洲的大国,‘土耳其时代’正在到来”^[9]。

作为“双核”中另一核的伊朗拥有成为大国的得天独厚的地缘政治资本,也是本次政治动荡中的最大受益者之一。伊朗地处扼守“三洲五海”的十字路口、东西方交通要冲的战略地理位置,历来是大国争夺中东控制权、实施全球战略的前沿地带,独特的地缘政治位置决定了伊朗具有渴望成为中东大国的政治诉求,伊朗丰富的石油和天然气资源,众多的人口、广阔的土地和悠久的历史文化,使得伊朗具有成为中东区域大国的坚实基础,而中东地区激烈的政治冲突、民族宗教矛盾和动荡的局势,成为促成伊朗演变为中东区域性大国的客观外部条件。在此次中东政治动荡中,以埃及为首的阿拉伯反伊阵营面临瓦解,伊朗地区性盟友如伊斯兰势力、什叶派力量将增大,美国短期内没有更多的精力来对付伊朗,伊朗地缘政治环境将大幅改善,迎来自伊拉克战争以来的“第二次机遇”。

1.4 中东地缘政治“三角格局”态势渐趋明朗化

中东动荡之前,中东地区基本形成了一个“反美和亲美”的地缘政治二元结构。具体表现为:以埃及和沙特为核心、包括伊拉克、约旦及其他海湾阿拉伯国家在内的亲美阵营,针锋相对的是以伊朗为核心,包括叙利亚、真主党、哈马斯等在内的反美阵营,二者尖锐对立,互不相让。“美国谋求霸权、两个阵营对立”成为中东地区的基本地缘战略格局。

中东变局正在打破这一战略格局。以土耳其和埃及为核心,一个中间阵营正在出现。土耳其游走于亲美与反美阵营之间,试图谋求中东首要大国的地位。它一方面与沙特等海湾国家合作,全力扩大在叙利亚问题上的发言权,排挤伊朗;另一方面,土耳其继续与以色列保持距离。后穆巴拉克时代的埃及,不可能再像穆巴拉克一样完全亲美、亲以,但在短期内也不会走上坚决反美、反以的道路,因此也将走一条中间路线,最有可能的情况是,埃及将同时发展与美国的关系、与沙特等亲美阵营国家的关系和伊朗等反美阵营力量之间的关系^[9]。因此,土耳其与埃及一起极有可能形成一个超越亲美与反美阵营之外的第三阵营,与亲美阵营、反美阵营一起,组成中东地区地缘政治的“三角格局”。中东地缘政治的“三角格局”关系目前具有还没有形成稳定性、埃及政权性质的可变性、伊朗核危机等是影响该“三角格局”关系的关键性因素。一旦因素出现剧烈变动,就会破坏“三角格局”关系的稳定性,最终受益最大的将是美国。

1.5 中东地缘政治版图“破碎化”特征更趋明显

一方面,长期以来中东地区缺乏核心大国,至今未形成稳定的地区结构体系,地区冲突此起彼伏,国与国之间既缺乏紧密的政治经济联系,更缺乏相互间的信任与理解,地缘政治板块的“破碎化”特征早已显现^[7]。各个中东国家内部,不论是为了维护统治地位的现有统治集团,还是为了获取国家权力的新兴势力,都试图倚重境外大国势力以达到自身的政治目的。西方大国则充分利用多国政权更迭所造成的权力和信仰的真空,以及本地区复杂的民族、宗教、经济矛盾对各个利益集团或拉拢或打压,将地缘位置极为重要、战略资源极为丰富的中东地区牢牢控制在自己手中,最终实现“分而治之”的目标。这也是长期以来中东地区成为地区冲突最激烈、最频繁的重要原因。

另一方面,此次动荡中传统阿拉伯大国衰落,短期内新的核心国家更是难以出现,中东地区的地缘政治结构更趋不稳定,地缘政治的“破碎化”特征更趋明显。昔日中东地区的“领头羊”埃及元气大伤,2011-2012的财政年度中,埃及经济增长率仅为1.8%,远低于上一个财政年度的5.1%,2012-2013财年的经济预计增速也只有1.7%^[9],而作为埃及支柱产业之一的旅游业在革命爆发三个月以来便损失22.7亿美元的收入^[9]。持续的动荡加上经济的衰退使

得埃及中东巨头的地位一落千丈,其在大中东的地缘政治影响力也很难在短时间内恢复。传统的中东大国沙特在此次动荡中疲于应付,虽然基本保持了国内稳定,但也暴露了外强中干,军事实力明显不足的软肋。加上沙特亲美政策不得民心,其成长为阿拉伯世界领袖的希望渺茫。而伊拉克、利比亚等大国早已在战争或动荡的泥潭中难以自拔,恢复昔日势力和地位几无可能。

1.6 以色列地缘安全环境状况趋向恶化

第四次中东战争后,以色列之所以能获得长达 30 多年的总体和平,首先得益于埃以“戴维营协议”保证了埃及以色列之间的和平共处;其次得益于两伊战争消耗了伊朗和伊拉克的实力,而海湾战争、伊拉克战争和阿富汗战争以至反恐战争更是转移了中东的矛盾焦点。

中东动荡及伊斯兰世界地缘政治力量对比和布局的新变化,必然要对阿以关系和以色列的战略安全产生严重冲击,阿以矛盾激化的可能性增加。阿拉伯政局剧变,使以色列地缘环境逐渐趋于恶化,体现在几个方面:第一,以色列与土耳其关系恶化。2011 年 9 月 6 日,土耳其宣布中止与以贸易、军事和国防工业关系,并加强了其在地中海东部海域的军事存在。土耳其总理埃尔多安指出:以色列已经在中东地区失去了成为土耳其伙伴的机遇,并强调“土耳其将根据新的局势发展,对以色列采取更多新的措施”^[40],这标志着土耳其和以色列之间的紧张关系再度升级。第二,以色列与埃及变数陡增。坚决贯彻“戴维营协定”的埃及穆巴拉克政府在动荡中被推翻,埃及过渡政府顾及普通民众意见,对以色列敌对意识不断增强。2011 年 9 月 15 日,埃及总理埃萨姆·谢拉夫公开声称,当年埃以签订的戴维营协议“并非圣书”,暗示可能重新修改,以色列有可能面临失去阿拉伯世界主要和平伙伴并重新回到腹背受敌的险恶处境^[41]。第三,巴勒斯坦向联合国提交入联申请。2011 年 9 月,巴勒斯坦向联合国秘书长潘基文递交申请,寻求成为联合国第 194 个正式会员国,虽然因为美国 and 以色列反对而未能获得安理会支持,但是巴勒斯坦表示还将继续坚持申请入联。巴勒斯坦入联申请再次将巴以问题推向了前台,使以色列的外交面临新难题。

持续了将近一年的动荡,阿拉伯国家民众的反美、反以情绪积累到了一个临界值,此时以色列任何不友好行为都有可能引发阿拉伯民众的怒火;而各国未来新政权的竞争者为了赢得民心很可能会拿以色列“开刀”。由于缺少埃及、土耳其两国的支持,加上巴勒斯坦哈马斯与黎巴嫩真主党的威胁,伊朗核危机的持续发酵,以色列整体地缘状况趋向恶化。

2 中东地缘新格局下伊朗所面临的机遇与挑战

中东动荡之前,美国对伊朗构筑的地缘战略包围圈已经基本成型,推翻塔利班政权、“改造”阿富汗,将伊朗原来的东面势力范围变成了封锁伊朗的东面铁墙;摧毁萨达姆政权、“改造”伊拉克,将对伊朗的包围圈推进到伊朗的西壁江山;与格鲁吉亚等国家加强军事联系,排挤俄罗斯,从北面切断伊朗向中亚的扩张之路,同时美国可以控制中亚的石油天然气和战略资源及其运输通道,增强美国海军在波斯湾的军事存在,将原来在沙特的美军基地移往波斯湾和北印度洋,压缩伊朗海军的活动和生存空间。

但是,此次中东地区的持续动荡动摇了美国的地缘战略部署。中东动荡直接导致阿拉伯亲美政权遭遇沉重打击、阿拉伯世俗政权遭重创,这两个直接后果使得美国与中东其他国家的关系面临微妙变化。美国政府在紧要关头抛弃穆巴拉克,已经使沙特等其他亲美的温和派阿拉伯国家产生了不信任感,沙特王室开始担心“美国再也不能发挥坚强后盾的作用”。中东

剧变的结果意味着美国精心构筑的中东战略格局已经动摇,未来中东局势的走向极有可能会
会出现美国难以操控的后果,而这恰恰为伊朗的崛起带来了前所未有的机遇。

2.1 中东地缘新形势客观上为伊朗扩大地区影响、推进核计划提供了契机

第一,中东地缘变局中亲美反伊的国家纷纷出现政权更迭,改善了伊朗的地缘周边环境。此次中东动荡受冲击最大的国家大多是亲美反伊国家。本次动荡除了令埃及、突尼斯、也门等亲美国家纷纷出现政权更迭,更让埃及这一传统中东大国一蹶不振。加之动荡以来沙特自顾不暇,昔日仇敌伊拉克在战后重建中风雨飘摇,各种利好因素无不使伊朗在中东地区的大国地位进一步凸显。

后穆巴拉克时代的埃及在外交政策方面出现独立自主的趋向,外交上不再走亲美或反美的两极,而是在亲美和反美阵营之间实行平衡和弹性的外交政策,利用两个阵营的对立谋求自身的国家利益。具有象征性的事件是 2012 年 2 月 23 日埃及新政府批准了伊朗两艘军舰“哈尔克”号补给支援舰和“阿勒万德”号巡逻护卫舰通过苏伊士运河的请求,这也是自 1979 年后的 32 年来伊朗军舰首次通过苏伊士运河。美国学者乔舒亚·基廷认为,德黑兰试图利用中东地区最近局势动荡的机会“扩大自己的影响”,并进一步扩大军事活动范围^[12]。中东另一亲美大国沙特政府为了应对“阿拉伯之春”带来的危机,在一些领域采取了比其他国家更强硬的措施,比如,颁布了禁止公开示威的法令、出台高达 1500 亿美元的一揽子大规模政府补贴计划等等。同时充分利用什叶派因素这一在以逊尼派为主的沙特社会无往而不利的利器,宣称蔓延整个中东地区的民众抗议活动都是什叶派伊朗幕后操纵的。甚至为了避免伊朗的影响力扩散逼近到自己家门口,沙特王室通过海湾合作委员会的名义大撒金钱,承诺在未来 10 年内支援巴林 100 亿美元,此外还对阿曼和约旦这两个盟友许下类似的大规模经济承诺^[13]。

埃及政坛更替,沙特、伊拉克等海湾国家忙于自保,使美国在中东精心构建的反伊统一战线支离破碎,不攻自破,伊朗在中东的地区优势进一步强化。

第二,“什叶派新月地带”的崛起为伊朗政权的稳定和国家安全提供了一个良好的地缘政治环境。在中东地区,什叶派由于仅占穆斯林世界人数大约 10%,长期以来处于受制于逊尼派的劣势地位。伊拉克战争中代表逊尼派势力的萨达姆政权被推翻,伊拉克什叶派得以迅速发展并开始在国家政治中施展拳脚。2005 年 12 月 15 日,伊拉克全国议会选举完成,伊拉克什叶派在新政府和议会中获得绝对优势,最终获得了国家政治主导地位。从整个中东地区来看,什叶派已经在伊朗和伊拉克两个中东大国占据了政治主导地位,标志着什叶派传统上受制于逊尼派的劣势地位正在逐渐被改变,这两大宗教和政治势力在海湾地区的力量出现此消彼长的态势。

随着伊朗什叶派神权政府和伊拉克什叶派势力联系的不断加强,什叶派逐渐联合成为一种新势力,中东地区一个包括“伊朗—伊拉克—叙利亚—黎巴嫩真主党”在内的、一个“什叶派新月地带”^[14]已经悄然出现,而且已经开始对其周围的国家在宗教、政治、乃至经济生活等多方面产生影响。从目前来看,由于人口优势、历史积累、加上国家影响力的因素,“什叶派新月地带”的核心国家俨然非伊朗莫属,由此为伊朗的崛起及其拓展对外战略空间提供了潜在盟友和广阔的缓冲地带。2010 年 10 月,伊朗总统内贾德访问黎巴嫩时,黎巴嫩民众公开称其为“伟大的地区领袖”^[15]。

第三,中东动荡的地区形势为伊朗加快发展其核计划提供了相对宽松的环境。2008 年以来美国次贷危机引发的世界性金融危机,以及随后的欧债危机使得国际形势发生深刻的

变化,如何从危机中走出来成为世界更加关注的焦点,伊朗核问题受世界的关注程度骤然降低。在金融危机、欧债危机带来的冲击还没有完全消除的时候,突如其来的中东变革让欧美西方国家应接不暇,这客观上为伊朗加快发展其核计划提供了相对宽松的环境。

一方面,冲突和动荡使欧美国家在中东的原有战略架构和战略利益受到重大冲击,如何应对利比亚的内战局势、如何应对后穆巴拉克时代的埃及、如何应对叙利亚冲突等等,这些都是欧美在中东地区必须面对的新挑战,进而导致欧美国家在一段时期没有更多精力来关注和遏制伊朗的核计划。另一方面,随着伊朗在动荡中地区影响力的进一步扩大和自信心的增强,其寻求与自身地位相符的、更加先进的核技术的渴望也更加强烈。在突尼斯、利比亚、埃及等国家陷入动荡的时候,伊朗却在核技术方面悄然实现了突飞猛进的跨越。早在2006年4月伊朗使用100台离心分离机成功获得了丰度为3.5%的低浓缩铀,内贾德总统自豪地宣布“伊朗加入了拥有核技术的国家行列”^[16]。2012年2月15日,伊朗政府密集宣布在核领域取得的新进展,包括向德黑兰核反应堆装载首批国产纯度为20%核燃料棒,以及自主生产出并启用新一代用于提纯浓缩铀的国产离心机。伊朗有关专家表示,这标志着伊朗已经完全掌握了整个核燃料循环的过程。据外媒2012年7月26日报道,伊朗总统内贾德公开表示:在伊朗铀浓缩设施中,有1.1万台离心机正在使用。

2.2 伊朗地缘形势同时面临诸多挑战,存在恶化的危险

第一,叙利亚巴沙尔政权面临垮台危险,伊朗孤立状况进一步加剧。叙利亚作为伊朗在阿拉伯世界的唯一盟友,对于伊朗增强在中东影响力以及对美以威慑力方面具有不可替代的作用。当前叙利亚动荡持续发酵,反对派势力越来越强,阿拉伯世界对巴沙尔指责调门也不断升高,阿盟还打算冻结叙阿盟成员国资格,西方在搞定利比亚之后,对叙利亚加大施压可能性也在增大。西方主导的“叙利亚之友”会议已公开承认反对派“叙利亚全国委员会”为叙合法代表并决定向其提供资金支持。一旦叙利亚巴沙尔政权垮台,伊朗便失去了自己的“左膀右臂”。促使巴沙尔下台已成为美国的既定目标,美国将从土耳其、伊拉克、叙利亚、海湾地区、巴基斯坦、阿富汗等国对伊朗形成更加严密而完整的战略包围,届时伊朗的战略回旋余地将大大减小,多年苦心经营的地缘政治优势将不复存在。

第二,以色列对伊朗实施“先发制人”打击的可能性增加。尽管受到西方的制裁压力和以色列的进攻威胁,2012年5月以来,伊朗福尔多核设施的离心机数量达到原来的两倍多。以色列向来具有很强的危机意识,此次中东变局让以色列本已紧绷的神经更加敏感,以色列不希望看到伊朗也发展核武器,伊朗在核领域的任何进展都有可能促使以色列采取先发制人的打击。以色列总理内塔尼亚胡在2012年9月初呼吁国际社会给伊朗划定“清晰的红线”,让伊朗明白国际社会阻止其发展核武器的决心^[17]。以政府的强硬态度似乎表明,以色列有攻打伊朗的打算,对美国等通过制裁和外交途径解决问题的要求越来越失去耐心。美国等西方大国却表示,如果以色列单方面发动进攻,它们不会卷入其中。

第三,海湾国家对伊朗的防范进一步增强。鉴于伊朗核问题不断升温,美国和以色列均表示过不排除通过武力解决伊朗核问题的可能性,伊朗则警告说,如果其核设施遭受打击,伊朗将报复美军设在中东地区的基地,并封锁海湾地区输油要道霍尔木兹海峡。作为伊朗的近邻,海湾国家对伊朗发展核能力十分关注,始终对伊朗的军事威胁不敢掉以轻心。海湾国家越来越担心伊朗在以色列或西方国家针对其核计划动武时威胁到自身的安全和利益。因此,海湾国家纷纷购买先进武器,加强自身军事实力,以应对伊朗的军事威胁。沙特官方称,其向美国

购买军火的目的是要给伊朗人一个信息 我们拥有压倒他们的空中优势^[18]。美国则不断指责伊朗利用各种手段插手海湾国家事务 破坏海湾地区的安全与稳定。美国则借机向阿联酋、沙特等国出售包括巨型钻地炸弹在内的各种先进武器并增派部队 形成了从阿富汗、土耳其、伊拉克、海湾地区四个方向对伊朗更加严密的军事包围 希望借此进一步孤立伊朗。

3 中东地缘政治新格局下伊朗核危机的演变趋势

伊朗核能源开发开始于 20 世纪 50 年代,当时得到美国及其他西方国家的支持。1980 年美伊断交后,美国开始指责伊朗以“和平利用核能”为掩护秘密发展核武器,并对其采取“遏制”政策。伊拉克战争以后,面对美国咄咄逼人的攻势,伊朗又抛出了新的撒手锏——研究和发展核技术。法国《世界报》一篇文章指出,“伊朗希望拥有核武器而成为地区领袖”^[19]。根据美国和西方国家的情报,伊朗目前已经迈进了核门槛,但还未能获得制造核武器所需的武器级浓缩铀或钚。面对美国的制裁威胁,伊朗总统艾哈迈迪·内贾德表示,“伊朗将以武力捍卫自己发展核技术的权利”^[20]。

如今,埃及、利比亚、突尼斯等中东多国政权都处于分化重组的关键时期,未来走向具有不确定性,受外界因素影响的可能性也大幅增加。虽然伊朗欲借此次中东动荡扩大地区影响和加快发展核计划,但由于中东地区地缘政治格局演变仍然处于分化组合之中,对伊朗核危机的影响及其发展趋向还有待进一步的观察。

3.1 中东地缘政治变局—美国武力解决伊朗核危机的突破口

一直以来,美国都将核问题作为打压伊朗伊斯兰政权的“合法”借口。在当前中东地缘新形势下,采取武力迅速推翻伊朗伊斯兰政权符合美国的全球战略,也是美国的既定方案之一。从近期来看,我们认为,由于种种制约,武力解决伊朗核危机的条件并不成熟,主要原因如下:第一,美军在阿富汗和伊拉克的惨痛经历加上伊朗较强的军事实力使美国不愿轻易动武。2001 年以来,美国相继发动、参与并赢得了阿富汗、伊拉克和利比亚三场战争的胜利,但也为此耗费了大量的财力、物力和人力,引得国内民众怨声载道。而且自 2008 年开始的金融危机使美国的财政赤字与失业率连攀新高,倘若此时美国发动对伊朗的战争,非但无法转嫁危机,反而还会惹火上身,引发民众的强烈不满。第二,作为世界上最为繁忙的能源运输通道之一,霍尔木兹海峡承担着大约世界石油 1/3 的出口量,占海湾产油国石油输出总量的 90% 以上。一旦发生战争必然殃及波斯湾的石油出口,对全球经济的巨大影响使美国不得不三思而后行^[21]。第三,美国正处于总统大选的关键时期,对伊动武政治风险太大。美国总统大选在即,奥巴马政府没有精力也不太可能冒险制定对伊朗发动军事打击计划。如果对伊朗的战争不能产生立竿见影的效果,可能将会对大选造成不利的影响,这是任何美国政府都不得不认真掂量的。最后,“欧债危机”让美国的欧洲盟友无暇东顾,如果没有达成盟国一致,当前情况下美国恐怕难以独自承担战争的损失。

从中期来看,不排除伊朗核危机演变为战争的可能性,这主要取决于伊美博弈以及各自的国家意志。一旦伊朗在核领域进展突破美国的红线,或者叙利亚政权在冲突中为美欧所控制,美国在完成对伊朗战争全面军事部署后极有可能采取军事行动,摧毁伊朗核设施甚至发动对伊全面战争。

3.2 制裁、渗透、威慑将是美国近期应对伊朗核危机的主要策略

第一,通过制裁以打击伊朗的经济是美国目前对伊政策的首要选择。美国不断向中、日、

印等国以及欧盟施压,要求减少对伊朗原油的进口。日本、韩国已将进口量削减到日均 10 万桶左右^[22]。2012 年 1 月 23 日,欧盟各成员国就禁运伊朗石油达成一致,决议于当年 7 月 1 日正式生效。被称为全球银行业“神经中枢”的环球银行金融电信协会迫于美国与欧盟的压力,终止了对 30 家伊朗银行的服务。奥巴马政府的制裁伊朗专家马克·杜博维茨曾说:“如果 SWIFT 坚持履行禁止伊朗银行参与的承诺,伊朗政权的金融生命线可能被切断。该协会在金融方面的作用相当于联合国”^[23]。从 2011 年年末至 2012 年三季度,伊朗货币里亚尔贬值了 70%,由于担心市场可能出现短缺,不少家庭加入到必需品的抢购行列。虽然伊朗政府采取了一系列措施来稳定金融市场,但面临的国内经济和政治压力越来越大。伊朗情报部一份对国内局势评估的秘密报告中表示:“因受国际制裁,伊朗经济极为困难,难以支付政府公务员的全额工资,再过几个月,公务员每月只能拿到一半的工资,应警惕发生社会动荡”^[24]。

第二,在非公开场面上,渗透和暗杀将是美国、以色列打击伊朗的一种重要手段。美国一直公开支持伊朗反对派,并将其标榜为“改革派力量”,美国通过一系列专项拨款支持反对派在伊朗国内的各种破坏活动,此次中东变局中伊朗国内的骚乱与美国支持下的反对派密不可分。从 2007 年至 2012 年 1 月,共有七名伊朗核领域的领军人物遭到暗杀。伊朗指责美国、以色列的情报部门是这一系列事件的幕后黑手。2011 年 11 月 12 日德黑兰附近一军火库导弹爆炸案也被认为是美以情报部门潜伏在革命卫队中的特工所为。近期,美国在网络上开设虚拟驻伊朗大使馆,向伊朗民众传递美国政策信息并提供虚拟签证,试图借此加强对伊朗的渗透。在当前伊核问题僵持的局面下,美国希望利用中东乱局进一步向伊朗国内渗透,企图延缓伊朗的战略计划并从内部动摇伊斯兰政权。

第三,对伊朗进行军事威慑是美国惯用的手段之一。2012 年 1 月 11 日,五角大楼宣称“卡尔文森”号、“林肯”号和“约翰·斯坦尼斯”号三艘航母将齐聚海湾地区,让本已局势紧张的海湾地区再次战云密布。伊拉克战争结束以来,美国首次在科威特大量陈兵,人数达到 15000 人^[25]。另外,美国海军将向波斯湾增派 4 艘扫雷舰和 4 架具有探雷能力的 CH-53“海上种马”直升机,以应对伊朗的“水雷战术”。美国在军事领域对伊朗进行全方位的威慑,造成大兵压境的局面,美伊间暗战逐渐升级,大有战事一触即发的态势。

3.3 伊朗核危机再次陷入“紧张—缓和—再紧张—再缓和”的“无限死循环”的可能性极大

美国能否实现地缘战略的突破仍具有不确定。虽然美国利用制裁、渗透以及威慑等手段一定程度上对伊朗政治经济产生了极大的压力,但若想借此完全拖垮伊斯兰政权或迫使其做出实质性妥协,实现美国的大中东地缘战略并非易事。由于欧盟尤其是西班牙、希腊、意大利等国深陷债务危机以及日韩等国对进口的高度依赖性,对伊朗能源领域的制裁能否持久仍然具有很大的不确定性。另外,伊朗自从 1979 年伊斯兰革命之后无时无刻不遭受着美国的制裁,此次伊朗也会动用各种渠道和资源寻求新的石油买家和金融结算方式,化解制裁对经济造成的压力。而暗杀渗透等见不得光的行径加深了伊朗民众对西方的仇恨,促使伊朗社会同仇敌忾、一致对外,客观上使伊斯兰政权的统治更加稳固。

针锋相对是伊朗应对美国打压的根本策略。面对美国咄咄逼人的军事威慑,伊朗方面毫不示弱,一面光顾美国后院,去拉美找朋友,另一方面还不断向美国展示肌肉,先后举行了“伟大先知”、“佐洛菲卡尔打击”等一系列军事演习,展示了新型弹道导弹等先进武器。既向世界显示了其应对美以打击的强大实力,又坚定了民众对内贾德政府的信心。

作为有着高超外交艺术的波斯民族,伊朗人绝不会坐以待毙,在核问题持续升级,伊朗

经济遇到困难的情况下,伊朗已重启了与中、俄、美、英、法、德六国的核谈判。伊朗核危机有可能再次陷入“紧张—缓和—一再紧张—一再缓和”的“无限死循环”,届时美伊间制裁与反制裁,威慑与反威慑的对峙可能将进一步激化。

参考文献:

- [1] Lee Smith. The military, not Mubarak, was Egyptians' real enemy [EB/OL]. http://www.washingtonpost.com/entertainment/books/the-military-not-mubarak-was-egyptians-real-enemy/2012/01/25/gI QANHUCnQ_story.html, 012-02-04/2012-03-12.
- [2] Anthony Shadid. Islamists' Ideas on Democracy and Faith Face Test in Tunisia [EB/OL]. <http://www.nytimes.com/2012/02/18/world/africa/tunisia-islamists-test-ideas-decades-in-the-making.html?pagewanted=1&ref=tunisia>, 2012-02-18/2012-03-03.
- [3] Anthony Shadid. Islamists' Ideas on Democracy and Faith Face Test in Tunisia[EB/OL]. <http://www.nytimes.com/2012/02/18/world/africa/tunisia-islamists-test-ideas-decades-in-the-making.html?pagewanted=1&ref=tunisia>, 2012-02-18/2012-03-03.
- [4] 高祖贵. 中东大变局艰难演进[EB/OL]. 人民网, 2012-02-22. <http://theory.people.com.cn/GB/136457/17191356.html>
- [5] 李玉东,等. 土耳其想当中东“第一主角”[EB/OL]. 新华网, http://news.xinhuanet.com/world/2011-09/21/c_122067450.htm. 2011-09-21.
- [6] 吴冰冰. 美在中东霸权地位削弱 中国迎来发展机遇[EB/OL]. 新浪网, <http://mil.news.sina.com.cn/2011-08-31/0942663655.html>. 2011-08-30.
- [7] 田文林. 中东剧变推动地区格局重新洗牌[N]. 中国社会科学报, 2011-09-29.
- [8] Moises Saman. Egypt News -Revolution and Aftermath -Presidential Elections [EB/OL]. <http://topics.nytimes.com/top/news/international/countriesandterritories/egypt/index.html?scp=4&sq=the%20increase%20of%20Egypt%20economy&st=cse>, 2012-04-02/2012-04-03.
- [9] 中华人民共和国商务部. 埃及旅游业三个月损失 22.7 亿美元[EB/OL]. <http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyjlk/201105/20110507550084.html>
- [10] 黄培昭. 土耳其宣布中止与以色列贸易、军事和国防工业关系[EB/OL]. 人民网, <http://world.people.com.cn/GB/57507/15604779.html>. 2011-09-07.
- [11] 田文林, 中东剧变推动地区格局重新洗牌[N]. 中国社会科学报, 2011-09-29.
- [12] Oshua Keating. What does it really mean that Iran sent ships through the Suez Canal[EB/OL]. http://blog.foreign-policy.com/posts/2011/02/22/what_does_it_really_mean_that_iran_sent_ships_through_that_suez_canal. 2011-02-22.
- [13] 伯纳德·哈耶尔. 沙特与“阿拉伯之春”[N]. Modern Weekly, 2011-09-20, 第 662 期, A15.
- [14] Kayhan Barzegar. Iran and the Shiite Crescent: Myths and Realities[J]. Brown Journal of World Affairs, 2012(1): 87-99.
- [15] 新华网. 内贾德抵达黎巴嫩访问,数千民众公路边迎接[N]. 中国新闻网, http://news.xinhuanet.com/world/2010-10/13/c_12656212.htm. 2010-10-13.
- [16] 王锁芳. 内贾德:我有我的核对策[J]. 世界知识, 2006(8): 41-43.
- [17] 欧叶. 以色列呼吁国际社会划清晰红线,阻止伊朗发展核武器[EB/OL]. 中国日报网, http://www.chinadaily.com.cn/hqzx/2012-09/03/content_15728792.htm. 2012-09-28.
- [18] 海湾国家斥巨资向美国购买军事装备以对付伊朗[N]. 阿拉伯耶路撒冷报, 2010-09-25.
- [19] 弗朗索瓦·埃斯堡. 解决伊朗危机的钥匙在北京[N]. [法国]世界报, 2005-09-02.
- [20] 一扬. 伊朗将以武力捍卫核计划[N]. 中国国防报, 2006-08-29.
- [21] Mark Thompson. Can Iran Close the Strait of Hormuz?[J/OL]. <http://battleland.blogtime.com/2011/12/28/can-iran-close-the-strait-of-hormuz/>, 2011-12-28/2012-02-25
- [22] Leslie Hook. Asian nations slash Iran oil imports [EB/OL]. <http://edition.cnn.com/2012/03/23/business/asia-slashes-iran-oil/index.html>, 2012-03-23/2012-03-23.

- [23] Rick Gladston. Global Network Expels as Many as 30 of Iran's Banks in Move to Isolate Its Economy [EB/OL]. http://www.nytimes.com/2012/03/16/world/middleeast/crucial-communication-network-expelling-iranian-banks.html?_r=1&scp=1&sq=SWIFT%20Iran&st=cse, 2012-03-15/2012-03-17.
- [24] 安国章. 伊朗内部文件称因经济困难公务员只能拿一半工资[EB/OL]. 人民网, <http://world.people.com.cn/n/2012/0905/c1002-18923060.html>. 2012-09-05.
- [25] David S. Cloud. U.S. boosts its military presence in Persian Gulf[EB/OL]. <http://articles.latimes.com/2012/jan/12/world/la-fg-us-persian-gulf-20120113>, 2012-01-12/2012-03-14.

New Geopolitical Situation in the Middle East Area and the Iranian Nuclear Crisis

CHEN Jun-hua, MA Jun-yi

(School of Geographical Sciences, Southwest University, Chongqing 400715, China)

Abstract: Since the beginning of the year 2011, conflicts and turmoil have swept across the Middle East, and geopolitical situation of the Middle East has appeared new changes. The Middle East geopolitical instability shows "beaded type" and "multi-flowering" situation. Islamic forces gradually emerged as a new growth pole in the Middle East geopolitical pattern. The "dual-core" pattern of geopolitical center in the Middle East has been gradually formed. "Triangle pattern" trend gradually become clear. Although new geopolitical situation objectively expanded Iran's regional influences, Iran still must face many challenges. New change of geopolitical situation in the Middle East didn't become the best breakthrough for U.S. using military force to resolve the Iranian nuclear crisis. Sanctions, infiltration and deterrence will be the first choice for U.S. foreign strategy for Iran. It's most probably that Iranian nuclear crisis once again fallen into the "infinite loop" of "tensions-ease-retensions-release".

Key words: Middle East; New Geopolitical Situation; Geo-strategic; Iranian Nuclear Crisis



(上接第 147 页)

the major developed countries, for example Sweden, Japan, the USA and France, are summarized from the aspects of the Childbirth Policy, the Retirement Age Institution, the Pension Insurance Institutions, the legal and safeguard service systems, and the aged industries etc.. The paper goes further to discuss policies for China including constructing appropriate Retirement Age Institution, improving the Pension Insurance Institutions and safeguard service system, guiding and promoting the development of a more diversified caring pattern, and devoting more efforts to develop aged industries.

Key words: population aging; experience strategies; reference; developed countries; China