

## 经济纵横

# 简论埃及投资环境及中国对埃及的投资取向

牛雪峰 杨兴礼

**摘 要：**本文从埃及政局稳定、区位优势、基础设施比较健全和政府实行投资优惠政策等方面入手分析了埃及比较好的投资环境；提出中国对埃及投资的重点应放在基础设施建设、油气勘探开采和机电纺织等领域；认为中国在埃及投资应有长远目标、充分了解投资政策及其环境等方面，力争获得更大的成效。

**关 键 词：**埃及；投资环境；投资取向

**作者简介：**牛雪峰，西南大学地理科学学院人文地理专业 04 级研究生；杨兴礼，硕士，西南大学地理科学学院人文地理系教授（重庆 400715）。

**文章编号：**1673 - 5161 (2007) 01 - 0041 - 06

**中图分类号：**F371

**文献标识码：**A

## 一、前言

中埃两国都是文明古国，有着悠久的经贸交往的历史。考古学家们曾在开罗古城弗斯塔特发掘出大批中国瓷器，包括唐代的唐三彩、青瓷、白瓷，明清的青花瓶、彩瓷等，折射出中埃两国人民长期友好交往的历史。1956 年 5 月 30 日，中埃正式建交，埃及成为阿拉伯世界和非洲大陆最早与我国建交的国家。在此后的半个世纪里，双方在相互尊重、平等互利的基础上发展两国关系，取得了丰硕成果。1999 年中埃建立了面向 21 世纪的战略合作关系，为双边关系的发展注入了新动力。2005 年中埃双边贸易总额达 21.45 亿美元，其中，中国向埃及出口额为 19.34 亿美元、进口额 2.11 亿美元。<sup>[1]</sup>表明我国在埃及的投资亦有重大进展，据埃及官方统计数据显示，2000~2002 年中国在埃及投资分别达到 2920、3220、4540 万美元<sup>[2]46</sup>；又据埃及投资局的统计表明，截至 2004 年 12 月底，我国企业和公民在埃注册登记建立的合资、独资企业有 110 个，投资金额为 15 亿美元。<sup>[3]</sup>目前，中国在埃投资领域主要包括纺织服装、制鞋、大理石加工、石油钻井及其修井服务、化工、建材和基础设施等行业。两国签署了《投资保护协定》、《关于对所得避免双重征税和防偷漏税协定》以及《经济技术互利合作意向书》等<sup>[4]</sup>，这就为进一步扩展双方的贸易、投资合作提供了强有力的财政和税务法规、政策支撑。但从彼此合作规模总量来看，有待双方进一步合作的空间仍很大。

## 二、埃及投资环境简析

埃及拥有多项吸引外资的优势，主要表现在以下四个方面：

### 1. 埃及政局长期保持稳定

自独立以来，埃及政局长期保持稳定：在政治上，1980年埃通过“宪法修正案”，明文规定允许多党制存在。1981年穆巴拉克执政后，与反对党展开积极对话，使政党数从1981年的4个增至1995年的13个。1986年又通过“选举法修正案”允许无党派人士参加选举，并用比例选举制取代了绝对代表制，吸收专家和妇女进入内阁。<sup>[5]58</sup> 确立反对党的合法地位并改革选举法等措施均为埃及营造了和平、稳定、宽容和自由表达意见的民主环境，对活跃政治气氛、稳定政局起到了积极的推动作用；在宗教方面，埃及是一个以穆斯林为主体的国家，政府十分重视同伊斯兰各教派建立密切关系，以便最大程度地赢得它们的信任与支持，从而团结全国大多数人，为稳定政局奠定坚实的基础；在经济方面，优先发展农业，增加粮食生产，争取粮食自给，缓解贫困和失业，鼓励和支持本国中小企业与民族资本的发展，对外开放，鼓励外来投资，积极争取外国援助，促进经济发展和改善人民生活。所有这些措施，都成为埃及政局长期稳定的有力保障。

### 2. 区位优势优越，辐射功能较强

位于非洲大陆东北部的埃及北隔地中海与欧洲相望、西南部直通非洲大陆腹地，苏伊士运河又是连接地中海和红海、沟通大西洋和印度洋的重要通道。埃及有与欧、亚、非各国相连的海运、空运及同非洲各国相连的陆路交通网，交通便利，地理位置优越。

埃及与周边国家经贸关系密切，是多个区域性经济组织的成员，一并享受多种经贸优惠政策。埃及既是大阿拉伯自由贸易区成员之一，又加入了东南非共同市场（COMESA），其输往欧盟的工业品也享受免关税待遇，如据埃及和埃及所参加的区域性组织的相关规定，外资企业产品在埃境内增值40~50%即可以使用埃及原产地证，从而享受本国产品对外出口时的一切优惠待遇。

### 3. 基础设施比较健全，国内市场潜力巨大且劳动力充足

埃及铁路总里程为4955公里，公路总长6.4万公里，各个主要城市之间均有准高速公路相连，且拥有亚历山大、塞得等5个重要现代化港口和90座机场，对外联系极为便利。<sup>[6]</sup> 在一些成熟的工业区内，基础设施更加齐备；埃及人口众多，拥有6000多万人口的大市场，潜力巨大，开发前景广阔；每年约有100万人口需要就业，劳动力充足且价廉，蓝领阶层的月工资约为70~120美元<sup>[7]49</sup>，吸引外资的优势较为明显。

### 4. 积极实行投资优惠政策，大力吸引外资

埃及政府将吸引外资作为经济政策的重点之一，采取有力措施，加大行政管理改革力度，改善投资环境，增强投资者信心。<sup>[8]53</sup> 投资优惠政策具体包括以下几个方面：1. 税收优惠。在埃及投资，均可从开始投产或开展公司活动的第一个财年起享受5年免除商业、工业收入所得税或利润税，在新城区和工业区投资可享受10年免税，在边远地区和南部地区投资可享受20年免税。此外，进口投资项目所需物资和设备（汽车除外）均按价值统一征收5%的关税；2. 行业优惠。除军工生产、烟草工业及西奈半岛的投资等仍需审批，且进出口贸易、开垦沙漠等少数领域须由埃及人占多数股份外，埃及政府对投资领域和外资比例基本没有限制，金融、保险、通信、BOT基础设施建设等领域都已全面放开；3. 法律保护。埃政府规定，依照《投资法》建立的外商投资企业不被征收或国有化，任何扣留外来投资项目资产的行为都将通过法庭判决实施。外汇自由兑换，资本和利润亦可自由回流，且允许外国公司由原先的4个月甚至1年压缩为3天购买和拥有土地；4. 鼓励政策。埃及、阿拉伯国家和外国的投资者有权单独或共同从事《投资法》所规定的投资领域业务，对埃方资本金也无最低限制。<sup>[9]16</sup> 外商投资企业无需在进出口登记处进行登记即可进口机械设备、零部件，出口产品亦如此。埃及在投资总局设立了“一站式”管理机构。依据2004年13号法令规定，“一站式”的投资管理部门已于2005年1月开始运作，目前在埃及投资，仅需3

天就可以办好所有手续，减轻了投资者的负担，简化了繁琐的注册手续，并大大提高了工作效率。

可见，埃及拥有中东地区较理想的投资环境，有利于调动外商的积极性，但也有不尽人意之处：埃及工人的劳动效率低，缺乏熟练半熟练工与管理人员，培训成本过高。埃及劳动法是世界上最严格的法规之一，但要求企业保障工人的终生工作岗位，致使他们缺乏竞争积极性；尽管埃及实行了一系列投资优惠政策，但政府部门办事效率仍较低，官僚腐败等人为干扰和破坏因素依旧大量存在，尤其是办理投资项目的相关手续的海关、税务等政府部门，工作人员经常索要高额小费，且不按照正常程序操作，随意性较强。

### 三、中国对埃及的投资取向

#### 1. 加大基础设施建设的投资力度，投标承包工程项目

埃及从上世纪 90 年代开始不断加大对外开放力度，许多 70 年代建成的基础设施已无法适应现代经济发展的需要，政府为此而积极努力改善基础设施建设。这些工程需要大量的资金和技术人才，一方面通过国家投资建立和完善吸引外资的配套硬件设施；另一方面，也不断吸纳国外公司参与基础设施建设，这就为走出国门的中国企业提供了难得的发展机遇。我国已在埃及承包的一些工程项目包括：1997 年在亚历山大开始承建的 1000 平方米的保税仓库和签订的 8000 万美元的房建项目合同；<sup>[10]17</sup>1998 年中国电线电缆进出口联营公司同埃及电力局签订的总金额为 1300 万美元的亚历山大充油电力电缆工程实施合同以及中国长安汽车股份有限公司与中国一汽联合以 450 万美元中标的微型卡车混合组装生产线项目；<sup>[11]22</sup>2004 年中航科技公司与埃及签订的 3500 万美元的工程船项目。<sup>[12]</sup>这些项目的顺利实施，表明我国的一些建筑公司完全有实力在埃及承包大中型工程，埃方所需的石油、石化、道路、勘探、生物技术、信息技术产业及空间技术等我国均有能力承揽。今后，我国应积极参与埃基础设施工程尤其是道路、地铁、电缆等项目的竞投标工作。

埃及经济总体上不发达，许多项目急需上马但缺乏资金，我国的一些建筑公司可适时进行投资和融资来承包这些工程项目，可购买国际先进的专利技术及其工艺，力争走总承包之路。

#### 2. 利用当地的自然资源，加大对油气领域的投资力度，以实现互利双赢

近年来，中国已成为世界第二大石油消费国，对石油的需求呈大幅增长趋势。埃及石油、天然气储量丰富，中埃合作的潜力巨大。2003 年 5 月，埃及公布已探明石油储量为 37.8 亿桶；天然气为 12.8 万亿立方米，在阿拉伯国家中居第 6 位，全球第 18 位。<sup>[13]</sup>为此，埃及政府将扩大石油、天然气出口视为推动国内经济发展的重要步骤。目前，埃及政府已加大对该领域的投资，尤其重视吸引外资。2001 年 5 月，穆巴拉克总统批准了《埃及石化工业长期发展规划》，计划在今后 20 年内斥巨资建立 9 家石化企业，全部采用新技术新设备，以增加石化生产能力，满足国内需求和出口创汇。<sup>[14]47</sup>2005 年，埃及石油部长法赫米表示，未来 5 年，埃及石油领域将新增资金约 200 亿美元，主要分布在石油及天然气勘探开发、老油井的再开发利用、天然气液化，以及化工的各个行业。其中，160 亿美元为外国投资，40 亿美元为本国投资。中国有勘探和开发石油、天然气的技术力量和资金，而两国近年来又签订了一系列的相关协议，如 2002 年的《关于在石油领域开展合作的框架协议》和 2004 年中国天然气总公司与埃及石油部签署的《关于石油合作谅解备忘录》等。中国完全有可能也应该加大在埃及的石油、天然气和石化领域的投资。为此，埃及政府官员多次表示欢迎中国企业投资于埃及的油气勘探与开采。

当前，埃及石油勘探开发的重点在地中海深水区、西部沙漠区、西奈半岛以及尼罗河三角洲

地区，绝大多数的勘探活动都是由外国公司和合资公司承担。与此同时，埃及政府积极改进公共服务设施和通讯网络等基础设施，确保政治和安全稳定，努力创造合适的投资环境，吸引更多的外国公司到上埃及、阿斯尤特、坎塔、阿斯旺等边远地区进行勘探投资活动。<sup>[14]47</sup> 因此，我国的油气公司可加大对这些地区的勘探开采的投资力度。

### 3. 加大对机电、纺织等行业的投资，发挥比较优势，减少贸易摩擦

埃及机械制造业水平低，尤其是各类生产型企业所需的机械设备几乎完全依赖进口，如纺织、工程、农用以及电力、通讯设备等。我国出口的大部分机电产品技术含量较高且价格较为低廉，因而在埃及市场广受欢迎，但出口量之大，又易引起埃方对该类产品实施反倾销。为避免此种不利影响，我们可与埃及当地企业合作设厂，使产品不仅可以进入埃及市场，还能够享有埃及与其他国家达成的贸易协定的相关优惠政策，如由 20 个国家组成的东南非共同市场、阿拉伯自由贸易区协议以及埃及与欧盟达成的自由贸易协定等，将中国产品推广到其他周边国家，从而带动我国相关生产设备的海外出口。

纺织业尤其是棉纺业是中埃两国的重要产业，在经济全球化和后配额时代，两国纺织业都面临着如何发展的现实挑战。埃及的主要优势在于棉花的价格和质量，中国的主要优势在于相对先进的工艺体系和国内低廉的劳动力。因此，双方应加强纺织行业的合作，中国可将埃及作为通向国际市场的重要窗口，扩大产品的国际影响。在欧美国家视中国的纺织品为“洪水猛兽”，动辄挥舞“反倾销”大棒，且以此指责中国的货币政策之际，若中国与埃及纺织业合作，将有助于回击别国对中国的蓄意攻击。

特别是由于埃及有较完整的纺织工业体系，且高度重视吸引外资，所以中国的纺织企业在埃及投资就可选择与当地厂商合作或对其进行兼并的方式，以便尽快进入当地市场。也可在埃及的“合格工业园区”内投资兴办纺织服装产业。“合格工业园区”是埃及在美国和以色列支持下建立的特别免税贸易区，已集中了很多埃及服装等纺织品制造商、经营商及进出口商。据美国和以色列、埃及的协定，在该工业园区生产的产品，只要总价值中含有 11.7% 的以色列产品材料和成品中含有 15% 的美国材料，出口到美国市场上就可享受完全免税。<sup>[15]25</sup> 可见，中国纺织服装企业若在此投资生产，既可以便利地进入美国市场，又避免了与埃及纺织业在国际市场上的激烈竞争。

此外，中国企业也可在高科技、皮革、冶金和食品业等领域进行投资，这都是埃及企业很愿意和中国企业进行合作的部门，埃及政府曾多次表示欢迎中国企业投资高新技术产业，“特别是在开展立足于将信息技术和新材料结合起来的高科技产业的共同项目方面，尤其希望将中国的对埃投资作为中国产品向世界其他地区和国家（埃及与它们有联系，也与之有经济合作协议）出口的门户”<sup>[16]5</sup>。

## 四、中国在埃及投资需要注意的问题

中国在埃及投资需要注意以下几方面的问题，特提出几点建议如下：

### 1. 投资要有长远目标，注重互利双赢

中埃两国经贸关系只有遵循互利双赢的原则才会具有持久的生命力。中国企业应在实现利润的同时，进一步帮助埃及提高自我发展经济的能力，提高当地人民生活水平并促进社会发展：埃及人口众多，就业压力大，投资要有利于吸纳劳动力就业和扩大出口。同时，埃及在国际贸易中一直处逆差，政府近几年来一直把增加就业、扩大出口、吸引外资等作为经济发展的重要目标。1997 年埃及新的《投资法》规定，对建立劳动密集型产业并推动高科技发展或者产品大量出口的

项目，向投资者免税提供土地。<sup>[17]105</sup> 中国企业投资劳动密集型企业，可充分利用当地劳动力，降低生产成本，扩大当地人就业机会，从而实现经济效益和社会效益的双重目标。埃及国内保护主义倾向较为严重，对内销较大的企业倾轧严重，主要支持出口企业，所以，中国企业在埃及应投资兴办出口导向型加工企业，尽量扩大出口，积极开拓埃及及周边国家市场，这样既可增加所在国的贸易收入，也可以享受许多优惠条件；投资项目的起点相对要高，不能有将国内淘汰生产线转移过去的简单想法，否则很可能就会被对手击败，一旦决定投资，其生产设备、研发水平、管理水平均要保证处于国内中上游水平，先从小项目起步，力争成功；在埃及投资办厂的同时，还需兴建一些服务设施，改善当地人民的生活条件，合资企业要注意实行属地化管理，培养当地企业技术人才和管理人才。

### 2. 要充分了解投资政策、投资环境等信息

首先要充分了解埃及的投资政策，对埃政府出台的一系列政策与法规信息进行收集和分析，以便做出正确的决策，避免盲目性。如埃及政府规定，在埃合资企业，中方与埃方人员比例必须达到 1:9，中国曾承包亚历山大钢丝绳厂项目，但因事先没有了解这一政策，就影响了国内技术人员的外派，增加了企业经营成本。<sup>[18]61</sup> 此类失误完全可通过对政策信息的了解来避免。其次，合资企业要慎重选择合作伙伴。埃及鼓励中小企业的发展，中小型和个体公司所占比例较大，资信参差不齐。在进入埃及市场前，应做好一切设厂的可行性研究，选择信誉过硬的合作伙伴，确保顺利建厂投产，否则会造成重大的损失，如我国熊猫集团电视生产线因埃方银行资信差而无法贷款，致使该生产线一年多仍闲置在保税库。<sup>[19]46</sup> 再次，要充分了解市场需求结构及其变化趋势。有些企业在投资时未对市场的需求趋势做出正确预测致使生产出的产品在发展过程中不符合市场需求，无销路，造成重大亏损。

### 3. 要加强中埃双方的文化交流，增进了解

有着独特的文化传统与风俗习惯，中方人员应尊重当地民众的生活习俗与宗教信仰。否则，会伤害埃及人的感情，严重者还可能受到惩罚。中埃两国相距甚远，语言与文化差异较大，客观上制约了彼此在各个方面的相互了解，但文化交流是各国人民加深相互了解、增进友谊的重要渠道，对密切国家间的政治和经济关系起着重要作用。中埃之间应进一步加强官方和民间的文化交流，促进了解、增进友谊，为投资合作夯实基础。

## [ 参考文献 ]

- [1] 驻埃及使馆经商处. 中埃双边贸易情况统计表[EB/OL]. [2005-02-03].  
<http://eg.mofcom.gov.cn/aarticle/nxhn/tjsj/200502/2005020034502/html>.
- [2] 埃及新闻总署. 《埃及年鉴 2003》(中文版) [M]. 驻埃及使馆新闻处, 2003.
- [3] 驻埃及使馆经商处. 中资企业在埃及投资的总体情况及相关建议[EB/OL]. [2005-02-03].  
<http://eg.mofcom.gov.cn/aarticle/ztdy/hzjj/200508/20050800330815.html>.
- [4] 中埃合作协议签署情况[EB/OL]. [2005-02-03].  
<http://eg.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/sbmy/200311/20031100144232.html>.
- [5] 车效梅. 埃及应对经济全球化的战略与措施载[J]. 南通师范学院学报(哲学社会科学版), 2004(3).
- [6] 李汀. 埃及投资环境综述[EB/OL]. [2001-01-07]. <http://www.chinaeco.org.eg/zt/2001/zt104.htm>.
- [7] 艾利斯. “寻求纺织领域多元合作”——专访埃及投资与贸易协会副会长沙诺比先生[J]. 中国纺织, 2005(5).
- [8] 张怀印. 埃及投资法律体系及其特点[J]. 西亚非洲, 2006(3).

- [9] 中国驻埃及使馆经商处.埃及对外国投资者的鼓励政策[J].世界机电经贸信息,2001 (6) .
- [10] 王有勇. 现代中埃经贸关系的发展与前瞻[J].阿拉伯世界, 2001 (1) .
- [11] 安江.中埃双边贸易全面推进.经济参考报[N],1999 (1) .
- [12] 中埃经贸合作简况[EB/OL]. [2005-02-03]. <http://eg.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/hzjj/200502/20050200345020.htm>.
- [13] 埃及天然气工业发展情况[EB/OL]. [2004-08-03].[http://eg.mofcom.gov.cn/article/200408/20040800257444\\_1.xml](http://eg.mofcom.gov.cn/article/200408/20040800257444_1.xml).
- [14] 刘明.经济全球化与中东国家石油战略调整 (二) [J].阿拉伯世界,2002 (4) .
- [15] 张荣忠.埃及建立“合格工业园区” [J].中国海关,2005 (4) .
- [16] 阿里·侯夫尼.埃及总统再度访华, 中埃关系不断加强[J].阿拉伯世界,2002 (1) .
- [17] 黄泽全.投资非洲[M].京华出版社,1998.
- [18] 财政部外经贸部赴非洲三国调研组.非洲三国援外合资合作项目考察报告[J].国有资产管理,2001 (5) .
- [19] 丁孝芹,常惠强.如何扩大家电产品对埃及的出口[J].中国检验检疫,2002 (9) .

## **Analysis of Egyptian Investment Environments and Chinese Investment Direction**

**NIU Xue-feng    YANG Xing-li**

**Abstract**    Firstly, the paper, from such aspects as stable political environment, favorable geographic location, complete infrastructure and preferential policy of investment, analyzes Egyptian investment environment. Secondly, the paper suggests that the investment be located on the construction of infrastructure, the exploration and exploitation of oil and gas, machinery as well as textile industries. Thirdly, the paper points out such a few respects as long-term target of investment and policies and circumstances of investment should be paid closer attention to.

**Key Words**    Egypt; Investment Environment; Investment Direction

(责任编辑:李 意)