

● 遥望中东 ●

以色列定居点是怎么回事



牛新春

宁夏大学中国阿拉伯国家
研究院教授

近日，当美国和以色列被加沙冲突搞得焦头烂额之际，双方又因定居点问题频起冲突。此轮加沙冲突爆发后，极端定居者袭击巴勒斯坦人的频次持续上升，2月1日美国国务院宣布对四名极端定居者实施制裁。2月22日，以色列宣布新建3300套定居点房屋，第二天美国国务卿再度宣布定居点非法。

定居点是以色列在第三次中东战争（1967年）中占领的土地上修建的居民区，因居民几乎都是犹太人，也被称为犹太定居点，巴勒斯坦则称其为以色列殖民地。目前，以色列定居点分布在约旦河西岸、东耶路撒冷和戈兰高地三个地区，约旦河西岸、东耶路撒冷是未来巴勒斯坦国的领土，戈兰高地则是叙利亚的领土。以色列先后通过《耶路撒冷法》和《戈兰高地法》把东耶路撒冷、戈兰高地兼并为以色列的领土，并视约旦河西岸为“有争议”领土，对其实施军事管制。因此，以色列只承认约旦河西岸的犹太社区为定居点，而认为东耶路撒冷、戈兰高地的犹太人就是本国的正常居民。

截至2023年1月，以色列在约旦河西岸（包括东耶路撒冷）共有“合法”定居点144个，“非法”定居点144个，总人口70万左右，约占以色列犹太人口的11%。“合法”定居点是以色列政府批准建立的，“非法”定居点是没有得到政府许可而由犹太人自己建立的。后者人口约2万人，仅占全部定居点人口的约3%。政府有时会摧毁“非法”定居点，但多数时候事后又会追认其为“合法”定居点。随着定居者人数的增加，这批人在以色列政治中的分量也在扩大，目前内塔尼亚胡领导的六党执政联盟中有两个极右翼政党，其领导人戈维尔和斯莫特里奇本身就是定居者。

为保障定居点安全，以色列政府花在每位定居者身上的钱是全国人口平均费用的三倍。早在1967年9月以色列就在希伯伦修建了第一个定居点，1993年奥斯陆和平协议签署后，以色列停建新的定居点，仅扩建原有定居点，2017年又开始修建新的定居点，定居者人数也从1993年的26万增加到目前的70万。

有的定居者出于宗教意识形态原因，相信定居点的土地是上帝分配给犹太人的；有的定居者则是出于经济原因的考虑，因为约旦河西岸房价、物价均比以色列国内要低。

犹太定居点建筑仅占约旦河西岸土地面积的1%，但却控制着该地区约42%的领土。以色列自己也承认约旦河西岸不是以色列的领土，那么政府是如何获得土地的呢？第一，定居点修建在所谓的“国有土地”上。在约旦河西岸，以色列的“国有土地”至少占26%。以色列规定，凡是没有在奥斯曼帝国、英国和约旦管理期间登记注册的土地，全部属于“国有土地”。1967年前约旦河西岸只有三分之一的土地有登记手续，而从1968年起以色列就停止了土地登记，许多巴勒斯坦人因此失去了自己世代耕种的土地。目前，约一半的定居点用的就是这种“国有土地”，另外一半是私人土地。第二，定居点建设在“公共事业”土地上。根据1979年以色列政府的规定，巴勒斯坦的私人土地不能作为定居点用地，但是政府可以因“公共事业”而征收私人土地，这些被征收的土地上也被建设了定居点。第三，定居点建设在“安全用途”的土地上。政府也可以出于“安全用途”而征用私人土地。根据2006年泄露的政府文件，约32%的定居点土地是军

方以“安全用途”名义征收的私人土地。

国际社会普遍认为所有定居点都是非法的。根据《日内瓦第四公约》，占领国公民定居于被占领土构成战争罪。联合国安理会465号、476号、478号和2334号决议案都多次重申，定居点违反国际法。美国国务院1978年颁布法律意见，确认定居点非法，但是2018年国务卿蓬佩奥提出所谓“蓬佩奥原则”，推翻了1978年的意见，承认定居点的合法性，近日国务卿布林肯又推翻了蓬佩奥的意见。

以色列在约旦河西岸有两套管理系统，犹太定居者接受以色列国内的民事和司法管辖，拥有自己相对独立、封闭的道路交通体系，这些纵横交错的交通网络让巴勒斯坦领土更加支离破碎。在约旦河西岸，以色列用700公里的隔离墙把犹太人与巴勒斯坦人隔离开来，设置了700多个路障、140个检查站。巴勒斯坦人则接受以色列的军事管制，不能进入犹太定居点，甚至出入自己的家门都需要穿越层层叠叠的军事检查站。

定居点不仅剥夺了巴勒斯坦人的土地，加剧了巴勒斯坦人的困境，而且让巴勒斯坦独立建国变得更加遥遥无期。如果说巴勒斯坦建国有一个单一的最大障碍，非定居点莫属。🚫