土耳其地震或将给叙利亚问题带来新变数

文／高婉莹

2022年12月28日，土耳其国防部长阿卡尔（左二）抵达俄罗斯首都莫斯科参加俄土叙三方国防部长会议。

2022年12月28日，俄罗斯、土耳其、叙利亚三国国防部长及情报官员在莫斯科举行三方会议，讨论解决叙利亚危机和难民问题的途径，以及共同努力打击叙境内极端主义组织。此系自2011年以来土叙之间举行的首次部长级会议，标志着两国关系进入新阶段。而2023年2月6日发生在土耳其南部靠近叙利亚边境地区的大地震，被舆论认为或将在一定程度上促进双方的和解进程。

放弃寻求叙政权更迭

2011年，所谓的“阿拉伯之春”席卷叙利亚，该国爆发大规模抗议。沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、卡塔尔、约旦等主要阿拉伯国家主张推翻叙利亚阿萨德政权，其后土耳其也公开宣布支持叙利亚反对派。2016～2020年间，借打击库尔德武装的名义，土耳其先后四次在叙北部发起特别军事行动，不断扩大在叙军事存在。然而，随着叙政府逐渐掌握对国内大部分地区的控制权，多数地区国家发现，其推动叙政权更迭的企图似乎走进了“死胡同”。于是以阿联酋为首，部分阿拉伯国家转变立场，逐渐与叙政府展开接触。例如，2018年阿联酋重新开放驻叙首都大马士革大使馆；2020年阿曼驻叙大使重返大马士革，该国也成为首个派遣大使重返叙利亚的海湾国家。

一向态度强硬的土耳其也逐渐放弃推翻阿萨德政权的目标，重启与叙政府的接触。2021年10月，在塞尔维亚举行的“不结盟运动”成立60周年高级别会议期间，土叙外长进行了短暂交谈，这被视为双方十年来的首次外交接触。2022年11月，土耳其总统埃尔多安公开表态称，土叙“在政治领域不存在怨恨”，愿与叙利亚实现关系正常化，希望俄罗斯主持三方谈判进程。2022年12月举行的的三国防长会议即是推进谈判进程的首个举措。三国防长会举行后，土耳其外长恰武什奥卢还称，后续将与俄叙举行三国外长会。

2023年2月6日，土耳其南部靠近叙利亚边境地区在同一天内接连发生7.5级、7.8级两次大地震，导致两国近五万人死亡，十余万人受伤。地震令土叙沟通合作机会和共同利益显著增加。据报道，俄总统普京已致电两国总统，希望双方加强救灾协调；联合国世界粮食计划署署长大卫·比斯利明确表示，土叙政府“合作得很好”，疏通了一些联合国救援物资跨境运输所需通道。部分国际分析人士认为，大地震或成土叙和解“催化剂”。

双方和解动因

对埃尔多安来说，与叙利亚和解主要有三重考虑。一是获得选举优势。2023年5月土耳其将举行总统和议会选举，其中，土叙

(C)1994-2023 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

关系及叙利亚难民问题是重点议题。土耳其共和人民党等反对派主张改变对叙外交政策，与阿萨德政权建立联系。土耳其民间舆论也倾向于土叙和解。根据土耳其某研究机构2022年12月的一项调查，59%的土耳其人支持政府与阿萨德政权恢复对话。与此同时，当前土耳其境内有近400万叙利亚难民，在土耳其经济不景气的情况下，难民问题极易挑动土民众的民族主义神经，大多数土耳其人认为叙利亚难民给国家带来负面影响。尤其是在此次大地震发生后，部分叙利亚难民在受灾省份抢劫、盗窃，使土国内反叙利亚难民情绪愈发高涨。二是维护自身安全。土耳其频繁出兵叙利亚北部的原因之一就是打击趁乱坐大的库尔德武装，与叙利亚政府合作将有利于土加强对库尔德武装的打击。2022年11月，土耳其最大城市伊斯坦布尔市中心独立大街遭遇炸弹袭击，土政府指称是库尔德人所为，随即在叙利亚北部发起代号为“爪剑”的空中军事行动。但该行动并未获美国与俄罗斯支持，两国均促土保持克制。在可预见的未来，土耳其单方面发起对库尔德武装的跨境打击或将面临较多掣肘，与叙政府合作打击该武装更符合土利益。三是加强与俄联系。土俄在粮食、能源、贸易等方面有诸多共同利益。此前，叙利亚问题是两国关系中的“倒刺”。如今，俄罗斯乐见土叙和解，因而积极进行调解。与叙实现和解也能进一步促进俄土关系发展。

从叙利亚政府角度来看，与土耳其和解主要有两方面好处。一是有利于加强其对国家的掌控。当前土耳其在叙北部有军事存在，并扶持叙利亚反对派。叙利亚政府同意和解的前提条件之一是土耳其撤军并停止支持叙反对派。若该目标能通过谈判达成，则叙政府将进一步收复被反对派占领的失地。与此同时，叙利亚政府在打击库尔德武装方面与土耳其利益一致，双方合作有利于叙政府加强对国家的控制。二是有利于缓解叙利亚的孤立地位。2011年11月12日，在叙国内抗议爆发约八个月后，阿拉伯国家联盟宣布暂停叙利亚成员国资格。随后，多个地区国家或撤走驻叙外交使团，或降低驻叙外交代表级别。之后，叙政府又遭美西方广泛制裁。土耳其既是中东地区大国，又是北大西洋公约组织成员国，与土实现和解有利于缓解叙利亚的孤立处境，增强其政权合法性。

面临两大障碍

然而，经过十余年的疏远与对立，土叙之间的利益矛盾相当复杂，双方若想在短时间内真正实现和解还需面临两大障碍。

一是土耳其面临来自叙利亚反对派的压力。盘踞在叙北部的反对派势力长期以来被认为是土耳其干预叙局势的“代理人”。土叙政府间接触引起叙反对派不满。2023年1月4日，就在俄土叙三国防长会召开一周后，土外长会见了叙反对派和革命力量全国联盟领导人，并表示“不会让其失望”。但目前土耳其并未给出化解叙政府与叙反对派矛盾的具体方案。

二是还需考虑美国、伊朗因素。叙利亚问题错综复杂，牵涉多国利益，美国、伊朗都被认为是其中的“重要玩家”。随着土耳其及部分阿拉伯国家与叙利亚接触的增多，美国再次呼吁各国停止与叙阿萨德政权实现关系正常化。与此同时，伊朗多年来一直与俄土共同参与自2017年以来为解决叙利亚问题而创立的阿斯塔纳进程，协调管理三国在叙境内利益。然而，伊朗此次却没有像俄罗斯一样在土叙和解谈判中发挥任何直接作用。伊朗称其欢迎土叙和解，但舆论认为，若俄土叙三方互动增多，伊朗在叙利亚问题上恐有被边缘化之虞。部分分析人士认为，若不将伊朗囊括在谈判进程之中，该国或会成为土叙和解的“破坏者”。

土叙若能实现和解，将给中东地区带来重要影响，但这并非一朝一夕之事。此次大地震给土叙国内政治、两国关系及中东地缘政治带来更多变数，预计2023年土叙之间还会有更多外交动作。

（作者为中国现代国际关系研究院中东研究所研究实习员）

(C)1994-2023 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net