

## “全球发展倡议”视域下中国与突尼斯的抗疫合作<sup>\*</sup>

钮松 [突尼斯]梅丽安

**摘要：**“阿拉伯之春”和新冠肺炎疫情的叠加对突尼斯的经济与社会发展造成巨大冲击,打造卫生健康共同体和发展共同体成为中国与突尼斯抗疫合作的逻辑与目标。“全球发展倡议”对于战胜疫情和复苏经济做出了明晰的规划与部署,对于中国与突尼斯以南南合作为实质的抗疫合作形成了新的助力作用。中国对突尼斯的医疗援助已走过 50 余年历程。就中突抗疫合作的路径而言,中国一方面将常规援突医疗队的职能扩大到兼顾对突应急抗疫合作,并实现多批援突医疗队的正常轮换,做到了常规合作与应急合作的结合;另一方面基于疫苗多边主义,向突尼斯适时应急提供新冠疫苗。中突抗疫合作不仅对于突尼斯疫情缓解和疫苗接种率的提升起到了重要作用,提升了中突政治互信,而且也助力中突关系朝着更深广的领域发展,如数字经济、文化合作和绿色发展合作等。中突抗疫合作事实上促进了两国卫生健康共同体与发展共同体建设,并助力推进双边关系取得更大发展。

**关键词：**中国;突尼斯;抗疫合作;全球发展倡议;南南合作

**作者简介：**钮松,博士,上海外国语大学中东研究所研究员(上海 200083);[突尼斯]梅丽安,上海外国语大学国际关系与公共事务学院、中东研究所 2021 级博士研究生(上海 200083)。

**文章编号：**1673-5161(2024)02-0003-21

**中图分类号：**D815

**文献标识码：**A

---

<sup>\*</sup> 本文系 2022 年度教育部人文社会科学重点研究基地重大培育项目 A 类“百年变局下的中国与中东国家共建‘一带一路’实践新发展研究”(2022JDPA002)的阶段性成果。

2021 年,中国国家主席习近平提出“全球发展倡议”,其中大篇幅提及抗疫合作相关问题,为以战胜疫情和复苏经济为主要抓手的国际发展合作指明了方向。疫情对全球南方国家的影响尤为突出,从根本上来看仍旧是发展问题在卫生健康领域的具体呈现。中国与突尼斯同为全球南方国家,在疫情来袭之际守望相处。中突抗疫合作的顺利开展既得益于中国 50 载医疗援突实践,又得益于新时代中国发展理念的极大促进。1964 年 1 月,周恩来总理应邀访问突尼斯并与布尔吉巴总统进行了坦诚的交流,在此基础上,两国旋即正式建立外交关系。建交 60 年来,中突关系虽有过波折,但总体上发展态势良好,特别是突尼斯在恢复中国联合国合法席位问题上给予了中国宝贵支持。2023 年是中国派遣援突医疗队 50 周年,中国于 1973 年向突尼斯派出首批援助医疗队,开启了中突友好关系背景下且延续迄今的卫生健康合作之路。2020 年初暴发的新冠疫情对中突两国均造成了巨大冲击,中国基于自身的抗疫经验及时展开与突尼斯的抗疫合作并取得积极成效,助力作为“阿拉伯之春”发源地的突尼斯摆脱疫情和恢复经济。中突抗疫合作是南南合作在卫生健康领域的典范,也是对“全球发展倡议”的生动诠释。

## 一、“全球发展倡议”对抗疫合作的阐释和中突抗疫合作的兴起

2021 年 9 月,习近平主席在第七十六届联合国大会一般性辩论进行视频讲话。他的讲话首先强调了“我们必须战胜疫情,赢得这场事关人类前途命运的重大斗争”,“一部世界文明史也是同瘟疫斗争的历史”;在此基础上,他的讲话随之强调了“我们必须复苏经济,推动实现更加强劲、绿色、健康的全球发展”,“面对疫情带来的严重冲击,我们要共同推动全球发展迈向平衡协调包容新阶段。在此,我愿提出全球发展倡议。”<sup>①</sup>由此可见,“必须战胜疫情”和“必须复苏经济”这两个“必须”,是习近平提出“全球发展倡议”的考量和方向。具体而言,习近平主席就“全球发展倡议”提出五个“坚持”,其中在“坚持行动导向”部分,他指出要“重点推进减贫、粮食安全、抗疫和疫苗、发展筹资、气候变化和绿色发展、工业化、数字经济、互联互通等领域合作”,“中国已宣布未来 3 年内再提供 30 亿美元国际援助,用于支持发展中国家抗疫和恢复经济社会发展。”<sup>②</sup>可见,合作抗疫既是“全球发展倡议”的提出背景,又是“全球发展倡议”的重点合作领域。“全球发展倡议”下的抗疫合作构想,是对中国与“一带一路”共建国家在建构“健康丝绸之路”尤其是抗疫上的经验总结,更是对中国与世界各国长久卫生健康合作理

<sup>①</sup> 习近平:《坚定信心,共克时艰,共建更加美好的世界》,载习近平:《习近平谈治国理政(第四卷)》,北京:外文出版社 2022 年版,第 468 页。

<sup>②</sup> 同上,第 469 页。

念的继承与发展。作为全球最大的发展中国家,中国始终与发展中国家站在一起,在抗疫问题上积极推进南南合作,这既是为了推进构建人类卫生健康共同体,又是为了推动构建发展共同体。中国在抗疫问题上努力推动构建的共同体,是习近平主席提出的“四个共同体”<sup>①</sup>的重要组成部分,这也是对构建人类命运共同体的具体化实践。

当前世界正经历“百年未有之大变局”,这在中东地区有着深刻的体现。中东面临着巨大的发展赤字,具体表现在国家现代化发展上普遍遭遇困境。特别是在“阿拉伯之春”爆发并席卷中东地区且引发的诸多问题仍未完全得到化解的背景下,作为“阿拉伯之春”发源地的突尼斯,长期面临着严峻的发展困境。随着新冠疫情的来袭,突尼斯的发展问题更加显得雪上加霜。习近平主席提出的“全球发展倡议”中对于抗疫合作的理论阐释,对于中突抗疫合作具有指导性意义,这既能缓解突尼斯的疫情、改善其卫生健康环境,更能促进突尼斯加速摆脱自“阿拉伯之春”以来的发展困境,特别是促进后疫情时代突尼斯经济的恢复和民生建设。中突抗疫合作有助于夯实两国关系,为推动两国共建“一带一路”奠定更为坚实的基础。因此,中突抗疫合作的兴起是一个双向奔赴的过程,即突尼斯深陷“阿拉伯之春”和新冠疫情的双重困局,亟需国际社会助力改善其卫生安全环境;中国坚持“全球南方”的共同利益,重视在抗疫合作上的南南合作,助力突尼斯提升抵御疫情风险的能力。

### (一) 中东剧变与新冠疫情叠加对突尼斯现代化发展进程造成严重冲击

2010年底,突尼斯失业大学生小贩自焚事件拉开了席卷阿拉伯世界的“阿拉伯之春”的序幕,突尼斯更是处在中东剧变漩涡之中。突尼斯僵化的政治体制、腐败、大量失业和经济发展失衡在中东具有代表性,这也是其引发的社会动荡能在中东产生明显的连锁效应的重要原因。“阿拉伯之春”促使统治突尼斯20余年的本·阿里总统下台并流亡沙特,后本·阿里时代的突尼斯并未能在政治上取得根本性的变革,这又对其经济发展造成严重的负面影响。2011年至2021年,突尼斯将总统制改为半总统制,一定程度上增加了议会的权力,试图达到分权效能。但2019年底赛义德总统上台后,突尼斯陷入新的政治危机,这使其政治发展陷入新的困境,具体表现为:半总统制运行不畅、共识政治代替宪政、制度建设进展缓慢、地方分权改革名不副实等,“经济社会发展问题既是各种矛盾产生的根源”,“但突尼斯在化解难题方面十分艰难,未能达到预期。2011年至2021年间,突尼斯国内生产总值年均增长率仅-0.25%”。<sup>②</sup> 2022年7月,在赛义德总

<sup>①</sup> 习近平:《习近平在上海合作组织成员国元首理事会第二十次会议上的讲话(全文)》,载《人民日报》2020年11月11日,第2版。

<sup>②</sup> 李竞强:《中东剧变以来突尼斯国家治理改革及其困境》,载《阿拉伯世界研究》2023年第3期,第124-127、131页。

统的主导下,突尼斯展开了宪法公投,突尼斯又改回了总统制,“在事实上以行动宣布了突尼斯自 2011 年所谓‘阿拉伯之春’发生以来政治转型的失败,该国恢复到以行政力量为主导的时代,议会代表的政党制度遭遇重大挫折”。<sup>①</sup>

新冠疫情波及突尼斯以后,其社会与经济发展愈加艰难。一方面,疫情对突尼斯经济发展造成了直接的冲击,总体来看,中东剧变以来特别是新冠疫情暴发以后,突尼斯的经济发展呈现停滞不前、低增长、高赤字、高债务、高失业率和高通胀等特点,疫情也影响了突尼斯政府的经济改革措施。<sup>②</sup> 另一方面,疫情与其国内政治冲突相叠加。2021 年 7 月,赛义德总统便“以疫情激增与治理不善为由,为包括罢免总理和暂停议会在内的举措进行辩护,称他采取的行动是为了将国家从腐败与煽动内乱的阴谋中拯救出来”;在此背景下,他还收紧了现有的疫情限制措施,包括宵禁和城市间旅行禁令等。<sup>③</sup>

## (二) “全球发展倡议”框架下中突抗疫南南合作推进双边共同体建设

“全球发展倡议”框架下的中突抗疫合作,是中国与发展中国家推进发展合作的重要领域,而南南合作理念则贯穿其中。南南合作肇始于 20 世纪 60 年代,是发展中国家自力更生、谋求进步的产物,尤为注重发展中国家之间的经济技术合作。2015 年 9 月,习近平主席就新时期南南合作提出了四点建议,发展理念贯穿其中,即要致力于探索多元发展道路,要致力于促进各国发展战略对接,要致力于实现务实发展成效,要致力于完善全球发展架构。<sup>④</sup> 中国与突尼斯的抗疫合作,就是南南合作的例证,尤其是对超越“疫苗民族主义”,促进突尼斯在新冠疫苗上的可及性做出了巨大贡献。当前“全球发展倡议”的重点合作领域包括“抗疫与疫苗”,这将为中突抗疫合作的推进奠定更为坚实的基础,而突尼斯也积极加入“全球发展倡议之友小组”。中突抗疫合作是同属全球南方的两国推进合作共建“健康丝绸之路”、人类卫生健康共同体和发展共同体,推进“全球发展倡议”的重要实践,这将对于双方在后疫情时代进一步加深卫生健康领域的深度合作,并由此推进双边整体关系的进一步发展具有重要意义。

## 二、中国医疗援突历程及中突抗疫合作的概况

当前中国与突尼斯抗疫合作的稳健推进,建立在两国建交后以援突医疗队

① 李竞强:《突尼斯宪法公投,总统的“独角戏”?》,载《世界知识》2022 年第 17 期,第 42-43 页。

② 王凤:《中东剧变以来突尼斯的经济状况及前景分析》,载《中东研究》2021 年第 2 期,第 173 页。

③ “Tunisia’s Saied Moves on Economy and Covid-19 After Dismissing Government,” CNN, July 28, 2021, <https://edition.cnn.com/2021/07/28/africa/tunisia-saied-economy-covid-19-intl-hnk/index.html>, 上网时间:2023 年 6 月 1 日。

④ 《习近平在南南合作圆桌会上发表讲话》,载《人民日报》2015 年 9 月 28 日,第 1 版。

为代表的卫生健康合作基础之上。突尼斯同时作为阿拉伯国家和非洲国家,是中国卫生合作的重点对象。正如习近平主席所言:“在过去 70 年中,中国派往非洲的医疗队为两亿多次非洲人民提供了医疗服务。目前,常驻非洲的 46 支中国医疗队正在投入当地的抗疫行动。”<sup>①</sup>党的十八大以来,中突在共建“一带一路”框架内继续展开卫生健康合作,并在此基础上持续推进共建“健康丝绸之路”,这在疫情背景下援突医疗队将其承担的常规医疗任务转为常规医疗服务与应急抗疫服务并举创造了条件。此外,中国还为突尼斯多批次应急提供疫苗。疫情背景下的“全球发展倡议”将为中突抗疫合作注入新的活力。50 余年医疗援助、共建“健康丝绸之路”和“全球发展倡议”框架下的“抗疫与疫苗”合作共同构成了中突抗疫合作的卫生健康上的坚实保障。

### (一) 中国医疗援突的历史进程

第一阶段:中国医疗援突的启动与初步发展(1973~2011 年)。1964 年,中华人民共和国总理周恩来访问了包括突尼斯在内的多个非洲国家。在与突尼斯总统哈比卜·布尔吉巴的会面中,双方最终确定建立正式外交关系,并强调要开展各领域的交流合作,为中突双方带来利益与繁荣,并在国际上展开相互支持。<sup>②</sup>中突两国在卫生健康领域的合作始于 1973 年,当年双方签署了第一份卫生领域协议。<sup>③</sup>根据协议,中国将派遣一批不同由专业医生组成的医疗队前往突尼斯。

表一:中国援突医疗队概况(1973~2012 年)

中国援突尼斯医疗队	队员人数
第 1 批援突尼斯医疗队	27
第 2 批援突尼斯医疗队	44
第 3 批援突尼斯医疗队	41
第 4 批援突尼斯医疗队	16
第 5 批援突尼斯医疗队	62
第 6 批援突尼斯医疗队	29
第 7 批援突尼斯医疗队	34
第 8 批援突尼斯医疗队	47

<sup>①</sup> 习近平:《共同佑护各国人民生命和健康》,载习近平:《习近平谈治国理政(第四卷)》,北京:外文出版社 2022 年版,第 416 页。

<sup>②</sup> 谢邦定:《睿智抉择——记中国与突尼斯建交及两项重大合作项目》,载安惠侯等主编:《丝路新韵:新中国和阿拉伯国家 50 年外交历程》,北京:世界知识出版社 2006 年版,第 57 页。

<sup>③</sup> 中华人民共和国国家卫生计生委:《中国援外医疗大事记(1963.4-2012.12)》,国家卫生健康委员会网,2013 年 8 月 1 日, <http://www.nhc.gov.cn/gjhzs/gzdt/201308/15eb6805aa0c-4da9a5c0c092bda08082.shtml>, 上网时间:2023 年 6 月 1 日。



(续表)

中国援突尼斯医疗队	队员人数
第 9 批援突尼斯医疗队	48
第 10 批援突尼斯医疗队	53
第 11 批援突尼斯医疗队	54
第 12 批援突尼斯医疗队	57
第 13 批援突尼斯医疗队	53
第 14 批援突尼斯医疗队	47
第 15 批援突尼斯医疗队	45
第 16 批援突尼斯医疗队	45
第 17 批援突尼斯医疗队	45
第 18 批援突尼斯医疗队	46
第 19 批援突尼斯医疗队	45

资料来源：笔者根据有关文献资料制作。<sup>①</sup>

此外,突尼斯方面高度重视与中国的中医合作。作为加强中突合作和引进中医的第一步,突尼斯政府将中医(特别是针灸)引进突尼斯最大的医学教学大学——突尼斯医科大学,并由中国教授指导该专业的教学。突尼斯医生在蒙吉·斯利姆医院中医针灸中心进行理论和临床学习,在经过两年的学习和培训后进行笔试、提交毕业论文后,即可获得中医针灸硕士学位。<sup>②</sup>该中心已培养近 180 名针灸专业的突尼斯医生<sup>③</sup>,其中许多人获得了硕士学位,有的还开设了进行针灸治疗的私人诊所。

作为向突尼斯医生和患者传播和介绍中医的第二步,2007 年,中突两国医生通过组织“中医与针灸”课程介绍中医的诊断和治疗过程。<sup>④</sup>这受到了突尼斯媒体的广泛关注和报道,并由此引起突尼斯社会的强烈反响。与此同时,中国医生还组织活动介绍中医的特殊作用,进一步介绍中医在治疗某些现代医学难以治疗的特殊疾病的有效性,许多突尼斯医生对相关知识和经验产生了兴趣。<sup>⑤</sup>与此

① 中华人民共和国国家卫生健康委员会:《江西省历批援外医疗队员名单》,国家卫生健康委员会网,2013 年 8 月 7 日,<http://www.nhc.gov.cn/gjhzs/dyhbz/201308/181bd66fce0940db998a-93570f962fc3.shtml>,上网时间:2023 年 6 月 1 日。

② 同上。

③ 黄灵:《中医针灸疗法在突尼斯生根发芽》,新华网,2019 年 12 月 29 日,[http://m.xinhuanet.com/2019-12/29/c\\_1125400785.htm](http://m.xinhuanet.com/2019-12/29/c_1125400785.htm),上网时间:2023 年 6 月 1 日。

④ 同上。

⑤ 李安山:《中国援外医疗队的历史、规模及其影响》,载《外交评论》2009 年第 1 期,第 35 页。

同时,针灸中心每月收治近千人,为突尼斯各阶层人民提供医疗服务,受到当地患者的欢迎。<sup>①</sup>

第二阶段:新时代中突共建“健康丝绸之路”和落实“全球发展倡议”(2012年迄今)。自突尼斯积极加入“一带一路”倡议以来,两国在卫生健康领域的合作取得了更大的进展。尤其是2016年习近平主席提出“健康丝绸之路”以来,中突通过“健康丝绸之路”不断增进合作并取得积极成果。2020年6月,习近平主席提出要将“一带一路”打造成合作之路、健康之路、复苏之路和增长之路。<sup>②</sup>2020年7月,习近平主席在中阿合作论坛第九届部长级会议贺信中“希望双方以此次会议召开为契机,加强战略沟通协调,稳步推进抗疫等各领域合作,推动中阿命运共同体建设不断走深走实,更好造福中阿双方人民。”<sup>③</sup>

2012年以来,突尼斯努力拓展合作视野,力求在对华医疗卫生领域的合作中受益,从而进一步巩固与中国的多领域合作关系。为加强中突医院交流合作,2014年3月19日,突尼斯卫生部派出由蒙吉·斯利姆医院院长、让都巴大区医院院长、让都巴卫生局局长和西迪布齐德卫生局局长组成的代表团访问江西中医药大学<sup>④</sup>,就加强健康领域的合作与中方相关机构进行了讨论。

2016年,江西中医药大学附属医院启动了《中国援突尼斯中国“中医中心”项目》,计划在突尼斯建立中医中心,促进对突尼斯的医疗援助。<sup>⑤</sup>该项目得到中国国家卫生和计划生育委员会的批准和资助。该中医中心将成为突尼斯中医药服务的主要机构,以及北非、地中海地区中医药文化的传播中心。<sup>⑥</sup>2018年9月27日,中突中医学术交流会在在突尼斯第三大城市苏塞(Sousse)举行为期4天的中医交流活动<sup>⑦</sup>,与会人员包括江西中医药大学附属医院的多名专家、突尼斯马尔萨医院院长、多名突尼斯针灸医生和中国第22批援突医疗队队员等,共计

---

① 《突尼斯医院开设针灸中心》(阿拉伯文),人民网,2014年11月21日, <http://arabic.people.com.cn/n/2014/1121/c31660-8812326-2.html>,上网时间:2023年6月1日。

② 习近平:《把“一带一路”打造成合作之路、健康之路、复苏之路、增长之路》,载习近平:《习近平谈治国理政(第四卷)》,北京:外文出版社2022年版,第491页。

③ 习近平:《中阿比以往任何时候都需要加强合作、共克时艰、携手前行》,载习近平:《习近平谈治国理政(第四卷)》,北京:外文出版社2022年版,第418页。

④ 徐道富:《突尼斯马尔萨蒙杰·斯利姆医院院长一行到附院访问》,江西中医药大学网,2014年3月24日, <https://www.jxutcm.edu.cn/info/1010/6177.htm>,上网时间:2023年6月1日。

⑤ 翁剑锋:《突尼斯“中医中心”项目获批 将建成北非地区中医药文化传播中心》,南昌新闻网,2017年5月19日, [http://www.ncnews.com.cn/xwzx/ylxw/201705/t20170518\\_797216.html](http://www.ncnews.com.cn/xwzx/ylxw/201705/t20170518_797216.html),上网时间:2023年6月1日。

⑥ 翁剑锋:《突尼斯“中医中心”项目获批 将建成北非地区中医药文化传播中心》。

⑦ 刘锴、马迪:《首届中突中医年会在在突尼斯举行》,新华网,2017年10月23日, [http://www.xinhuanet.com/world/2017-10/23/c\\_1121842615.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2017-10/23/c_1121842615.htm),上网时间:2023年6月1日。

约 50 人。<sup>①</sup>

突尼斯和中国寻求广泛传播中医理论和技术,并不仅仅局限于针灸,进而培养高素质的突尼斯中医药专家,满足突尼斯患者临床治疗的需要,拓宽突尼斯专家的知识视野。<sup>②</sup> 2018 年 12 月 21 日,为继续支持中突中医药合作,江西省卫生健康委员会、江西省中医药管理局、江西中医药大学和突尼斯卫生部在南昌举办了第二届中突中医药年会<sup>③</sup>,来自中突两国的 90 名中医药专家参加了学术交流。突方人员包括突尼斯卫生部总司长纳比亚、卫生部国际合作司司长索尼娅、突尼斯中医针灸协会主席热巴·梅德宁医院院长泰伊博一行,中方参会人员包括江西中医药大学党委副书记兼附属医院院长左铮云、江西中医药大学部分专家等。<sup>④</sup>

2019 年,在继续扩大和提升中突“健康丝绸之路”合作水平的背景下,中国向突尼斯提供了 2 亿突尼斯第纳尔政援助,以帮助突尼斯在斯法克斯省建设一所医院。斯法克斯医院是中突两国在“健康丝绸之路”方面最重要的合作成果<sup>⑤</sup>,双方将努力将关系提升到更高水平。2022 年 4 月 28 日,中国驻突尼斯大使张建国与突尼斯外长奥斯曼·杰兰迪签署协议《中国援突尼斯医疗队议定书(2021—2026 年)》及中国援突尼斯斯法克斯综合医院医疗设备的立项,中方将向突尼斯提供中国医疗设备,也包括为新建成的斯法克斯医院提供设备。<sup>⑥</sup>

## (二) 中突抗疫合作概况与基本路径

自 2020 年春新冠疫情暴发以来,突尼斯政府和人民通过各种形式表达了对中国的支持。2020 年 2 月 8 日晚,多位市民在中国驻突尼斯大使馆前献上鲜花和蜡烛,向中国人民表示慰问,向在一线抗击新冠疫情的患者和医生表示声援。突尼斯总理优素福·沙赫德(Youssef Chahed)拜访了中国驻突大使馆并会见汪文斌大使,向抗击新冠疫情的中国人民表示声援。汪文斌对突尼斯国家和人民的支持表示感谢,强调中国有能力、有信心打赢疫情防控战,实现既定的经济社

---

① 江西省卫生健康委员会:《2018 年中突中医学术交流会在突尼斯召开》,江西省卫生健康委员会网,2018 年 10 月 9 日,[http://hc.jiangxi.gov.cn/art/2018/10/9/art\\_38097\\_2324351.html](http://hc.jiangxi.gov.cn/art/2018/10/9/art_38097_2324351.html),上网时间:2023 年 6 月 1 日。

② 江西省卫生健康委员会:《第二届中突中医年会在南昌举行》,江西省卫生健康委员会网,2019 年 1 月 2 日,[http://hc.jiangxi.gov.cn/art/2019/1/2/art\\_38098\\_2324669.html](http://hc.jiangxi.gov.cn/art/2019/1/2/art_38098_2324669.html),上网时间:2023 年 6 月 1 日。

③ 同上。

④ 刘正辉、范亚国:《第二届中国与突尼斯中医年会在南昌召开》,世界医疗网,2018 年 12 月 29 日,<https://www.sjyl.com/xwsd/D5641Q47.html>,上网时间:2023 年 6 月 1 日。

⑤ 景玥、黄培昭:《这是突中共建健康“丝绸之路”的重要成果》,人民网,2019 年 5 月 16 日,<http://world.people.com.cn/n1/2019/0516/c1002-31089047.html>,上网时间:2023 年 6 月 1 日。

⑥ 《驻突尼斯大使张建国签署援突医疗队议定书和援突斯法克斯综合医院医疗设备立项换文》,中国外交部网,2022 年 4 月 28 日,[https://www.mfa.gov.cn/zwbd\\_673032/wshd\\_673034/202204/t20220429\\_10675318.shtml](https://www.mfa.gov.cn/zwbd_673032/wshd_673034/202204/t20220429_10675318.shtml),上网时间:2023 年 6 月 1 日。



会发展目标,并表示中突合作将在未来得到进一步发展。<sup>①</sup>

2020年2月12日,在突尼斯外长努尔丁·拉伊(Noureddine Eray)和中国外长王毅的通话中,拉伊重申了突尼斯在抗击新冠疫情方面对中国的支持,以及对中国政府的信心。中国外长王毅感谢突尼斯政府和人民对中国的支持,并表示中国愿意进一步发展两国之间的双边关系,进一步加强两国在各级别的交流合作。<sup>②</sup>

同年2月29日,突尼斯艺术家里亚德·菲赫里和马赫迪·特拉贝尔西在突尼斯北郊加马特的塞迪卡艺术中心举办了一场音乐会,表达突尼斯在面对新冠疫情时与中国人民的团结。组织此次活动的非营利组织“地中海发展倡议”(Mediterranean Development Initiative, MDI)邀请了中国驻突大使汪文斌、突尼斯文化界学者、知识分子和活动家出席活动,突尼斯各界表达了对中国政府和人民的支持和声援。<sup>③</sup>

疫情席卷突尼斯之后,中国第24批援突尼斯医疗队还动员全体31名队员向蒙吉·斯利姆医院、让都巴大区医院和西迪布齐德大区医院(Sidi Bouzid Regional Hospital)捐款,帮助突尼斯抗击新冠疫情。三家医院院长对他们的捐款表示诚挚的感谢,并对中国援助医疗队的工作表示高度赞赏。<sup>④</sup>

同年3月31日,习近平主席致信突尼斯总统赛义德,感谢突尼斯在抗击新冠病毒方面与中国的团结一致<sup>⑤</sup>,表示中国愿意与突尼斯分享抗击新冠病毒的经验。习近平主席强调,中国希望与突尼斯开展合作,保护两国人民的健康和安全。他表示,中国赞赏突尼斯为抗击新冠疫情所做的努力,强调中国愿意在力所能及的范围内向突尼斯提供必要的物质支持,预防和抗击新冠病毒传播。最后,他强调中方重视发展同突尼斯的双边关系,愿同赛义德总统共同努力,推动中突

---

① 国际安全研究中心军事安全战略:《沙赫德重申突尼斯与中国在抗击新冠病毒方面的团结》(阿拉伯语),2020年2月13日,<https://strategianews.net/الشاهد-يؤكد-تضامن-تونس-مع-الصين-في-مكاف/>,上网时间:2023年6月1日。

② 《中国外长:中方再次感谢突尼斯政府和人民》(阿拉伯语),Ifm电台,2020年3月2日,<http://www.ifm.tn/ar/article/17768/سياسة-وزير-الخارجية-الصيني-الصين-تجدد-شكر-ها-للتونس-حكومة-وشعبا/>,上网时间:2023年6月1日。

③ 《突尼斯演唱会声援中国,面对2020年冠状病毒》(阿拉伯语),中国国际电视台阿拉伯语频道网,2020年2月19日,<https://arabic.cgtn.com/n/BfJAA-cA-IA/DEEEEA/index.html>,上网时间:2023年9月1日。

④ 江西省卫生健康委员会:《第24批援突尼斯医疗队向受援国医院捐款抗疫》,江西省卫生健康委员会网,2020年4月7日,[http://hc.jiangxi.gov.cn/art/2020/4/7/art\\_38097\\_2324147.html](http://hc.jiangxi.gov.cn/art/2020/4/7/art_38097_2324147.html),上网时间:2023年9月1日。

⑤ Rim Hana, “Tunisia-China Expresses Readiness to Support Tunisia’s Efforts in Fighting COVID-19,” *Tunisie Numerique*, March 31, 2020, <https://news-tunisia.tunisienumerique.com/tunisia-china-expresses-readiness-to-support-tunisia-efforts-in-fighting-covid-19/>,上网时间:2023年9月1日。

各领域合作向前发展。<sup>①</sup>

中突抗疫合作的路径是常规合作与应急合作的结合,这建立在中突长期的南南卫生合作和共同践行“全球发展倡议”的共识之上。中突两国已在卫生健康领域走过 50 余年合作的历史,1973 年,中国向突尼斯派出了第一支援助医疗队,这促进了两国的卫生健康合作及在该领域的学术交流。50 余年来,中突两国卫生健康合作稳步发展且成果丰硕。2016 年,习近平主席在“一带一路”框架下发起了建设“健康丝绸之路”的倡议,自此中国医疗援突工作进入了新阶段。新冠疫情的暴发对中突两国均造成了重大冲击,共同抗击疫情成为两国深化友好关系的重要契机。两国在抗击新冠疫情上采取了紧密的合作与协调,并在国际关系中共同抵制具有政治操弄色彩的病毒命名、溯源和“疫苗民族主义”等。中突抗疫合作是建立在卫生领域机制性与连续性的常规合作和新冠疫情背景下应急合作<sup>②</sup>相交汇的基础之上,因此其合作的及时性、广泛性和深入性的系统优势较为明显。

### 三、中突抗疫合作路径一：常规医疗援突工作与应急抗疫任务相结合

新冠疫情波及突尼斯前后,中国及时转变常规性的援突医疗队职能,将其承担一般疾病诊治的常规任务扩展至抗疫援助,这实则契合了“全球发展倡议”中推进“抗疫与疫苗”合作行动中的“抗疫”合作。换言之,中国援突医疗队不仅通过各种形式加强与突方的抗疫合作,而且在疫情背景下坚持为突民众展开常规疾病的诊治工作,并正常实现了医疗队的轮换。

#### (一) 疫情暴发初期中国援突医疗队的常规派遣与轮换

在中突双方签署的医疗卫生协议中,中国每年向突尼斯派出一支来自江西中医药大学附属医院的医疗援助队。中国在疫情期间没有向突尼斯派遣应急医疗队,是由于常规性的第 24 批援助医疗队已于 2019 年 11 月抵达突尼斯<sup>③</sup>,能够同时承担抗疫相关的任务。第 24 批中国援突尼斯医疗队进驻三个地区:突尼斯首都蒙吉·斯利姆医院中国针灸中心、让都巴大区医院、西迪布齐德大区医院。2020 年底,第 25 批中国援突尼斯医疗队抵达突尼斯,由 38 名队员组成,分为 4

<sup>①</sup> Rim Hana, “Tunisia-China Expresses Readiness to Support Tunisia’s Efforts in Fighting COVID-19”.

<sup>②</sup> 参见赵可金、赵丹阳:《应急外交:新冠疫情下的中国外交变化》,载《外交评论》2020 年第 4 期,第 26-48 页;毕九川:《21 世纪中国应急外交研究:以应对非典、埃博拉、新冠疫情的外交机制和外交行动为例》,外交学院博士学位论文,2021 年;张海波、童星:《中国应急管理效能的生成机制》,载《中国社会科学》2022 年第 4 期,第 64-82 页。

<sup>③</sup> 江西省卫生健康委员会:《中国医生来了》,江西省卫生健康委员会网,2019 年 12 月 10 日, [http://hc.jiangxi.gov.cn/art/2019/12/10/art\\_38097\\_2324104.html](http://hc.jiangxi.gov.cn/art/2019/12/10/art_38097_2324104.html),上网时间:2023 年 9 月 1 日。

支分队<sup>①</sup>,援突医疗队进驻四个地方:蒙吉·斯利姆医院、让都巴大区医院、西迪布齐德大区医院和加夫萨医院。2021年12月底,第26批援助医疗队到达突尼斯,由35人组成<sup>②</sup>,分4队分别进驻蒙吉·斯利姆医院、让都巴大区医院、西迪布齐德大区医院和加夫萨医院。

## (二) 疫情高峰期期间中国医疗队日常医疗任务

中国医疗援助队包括多个专业领域的医生,通常派驻到医务人员短缺的医院,每一批人员通常包括产科、妇科、皮肤科、心脏病、儿科、眼科、外科、骨科、针灸、儿科等专业。医疗队负责在这些医院开展诊断、治疗和指导手术。

随着新冠疫情的加剧,第24批中国援突医疗队开始在突尼斯的三家医院工作,分别是蒙吉·斯利姆医院针灸中心、让都巴大区医院和西迪布齐德大区医院。由于医院医生紧缺以及患者人数较多,中国医生常常每天工作12个小时,竭力为患者服务。他们的工作包括诊断、咨询和手术。中国医生尽力在医用品缺乏、存在语言障碍的情况下适应工作,努力为突尼斯患者提供最好的医疗服务,特别是在新冠疫情的背景下克服更多困难。经过一年的连续工作,第24批援突医疗队全年共完成门诊6.37万人次、住院诊断1.05万人次、手术5,483次、危重病人抢救1,310人次、影像检查2.26万人次、针灸治疗1.89万人次,并实现了全体队员零感染的目标。<sup>③</sup>

2020年1月28日,在几家中国公司的组织下,援突医疗队挑选了针灸、烧灼、产科、妇科、外科、眼科、内科等专业的18名医生,为在加夫萨(Gafsa)的中国侨民和突尼斯患者设立义诊,为他们提供体检、健康咨询等服务。<sup>④</sup>此外,医疗队还根据全球及突尼斯新冠疫情防控的最新情况开展宣讲,宣传相关知识。医疗队还向当地人华桥华人传授抗击疫情的中医治病理念和预防新冠病毒方法。<sup>⑤</sup>

2020年12月23日,第25批援突医疗队抵达突尼斯,全队共有38名医务人员。在一年的时间里,医疗队为当地人民提供了3万多次门诊服务、500多次紧急会诊、1,500多次手术、5,200多次治疗。医疗队还协助使馆开展了为中资企业和华桥华人提供卫生服务的“春苗”行动。<sup>⑥</sup>

① 钟端浪:《2020年中国(江西)援外医疗队出征》,载《江西日报》2020年12月22日,第2版。

② 黄淑钰:《突尼斯,我们来了》,江西省卫生健康委员会网,2022年1月4日,[http://hc.jiangxi.gov.cn/art/2022/1/4/art\\_38097\\_3818186.html](http://hc.jiangxi.gov.cn/art/2022/1/4/art_38097_3818186.html),上网时间:2023年9月1日。

③ 李士虎:《在援外总结表彰大会上的汇报》,江西省卫生健康委员会网,2021年7月23日,[http://hc.jiangxi.gov.cn/art/2021/7/23/art\\_38097\\_3491852.html](http://hc.jiangxi.gov.cn/art/2021/7/23/art_38097_3491852.html),上网时间:2023年9月1日。

④ 曲翔宇、刘慧:《中国援突尼斯医疗队举办新春义诊》,人民网,2020年1月29日,<http://world.people.com.cn/n1/2020/0129/c1002-31564398.html>,上网时间:2023年9月1日。

⑤ 同上。

⑥ 方煌:《中国(江西)第25批援突尼斯医疗队荣获突尼斯卫生部、中国驻突尼斯大使馆表彰》,江西省卫生健康委员会网,2021年12月15日,[http://hc.jiangxi.gov.cn/art/2021/12/15/art\\_38097\\_3788110.html](http://hc.jiangxi.gov.cn/art/2021/12/15/art_38097_3788110.html),上网时间:2023年9月1日。

尽管新冠疫情使得工作压力和难度越来越大,加之缺乏防护用品和存在感染病毒的风险,但中国医疗队的全体成员都坚持工作。对他们来说,当地民众的安全与自身安全同样是最重要的,他们努力践行治病救人的使命,努力使当地民众免受疫情影响。

### (三) 中国常规医疗队承担的应急抗疫任务

2020 年 2 月 4 日,为积极应对和抗击在突尼斯传播的新冠病毒,中国驻突尼斯大使馆召开了首次新型冠状病毒疫情防控工作会议,第 24 批援突医疗队的王力妮医生介绍了中国国家卫健委推荐的《新型冠状病毒感染诊疗方案(试行第五版)》,她强调应该早发现、早诊断、早隔离、早治疗。<sup>①</sup> 此次讲座加深了中国驻突使馆人员和中国驻突相关机构代表对新冠病毒防控的认识。

2020 年 3 月 2 日,突尼斯发现首例病例后,分布在 3 家医院的中国医疗队队员通过多种方式帮助突尼斯加强疫情防控。3 月 12 日,在蒙吉·斯利姆医院的第 24 批援突医疗分队成员制作了一份法语版海报《如何预防冠状病毒》。这张海报帮助突尼斯民众加深对病毒危险性的认识,并向他们介绍预防和预防感染的方法,包括佩戴医用口罩和保持距离等。<sup>②</sup>

中国援突医疗队向突尼斯卫生部提交了许多建议,卫生部及时与其他医院进行沟通,对所有医务人员和医院进行持续监测,在医院入口处实施动态体温监测,对所有发烧患者进行详细登记和实用分流。一旦隔离病房出现特定症状,患者就会立即被隔离,并对相关患者进行单独的诊断和治疗。中国医务人员还为突尼斯医务人员提供了大量的防护装备。<sup>③</sup>

由于在防控新冠病毒上积累了许多经验,中国第 24 批援突医疗队多次举办研讨会,组织了一系列关于新冠病毒防控知识的讲座。突尼斯政府卫生官员对中国援突医疗队的工作表示赞赏,中国医疗队向他们提出的措施,对当地特别是医院预防新冠病毒感染的工作具有有益的指导性意义,为保护公立医院的医生、护士和工作人员做出了贡献。中国医生在抗击冠状病毒的战争第一线发挥了重要作用,中国也为突尼斯提供了大量的医疗装备。<sup>④</sup>

2020 年 3 月 19 日,让都巴大区医院中国第 24 批援突医疗让都巴分队肖亮

---

① 江西省卫生健康委员会:《第 24 批援突尼斯医疗队开展预防“新型冠状病毒感染的肺炎”知识讲座》,江西省卫生健康委员会网,2020 年 2 月 5 日,[http://hc.jiangxi.gov.cn/art/2020/2/5/art\\_38097\\_2324127.html](http://hc.jiangxi.gov.cn/art/2020/2/5/art_38097_2324127.html),上网时间:2023 年 9 月 1 日。

② 钟端浪:《感谢中国朋友并肩战斗——中国(江西)第 24 批援突尼斯医疗队助力抗疫小记》,载《江西日报》2020 年 4 月 9 日,第 2 版。

③ 钟端浪、禹宏韬:《江西援非医疗队分享战“疫”经验》,载《江西日报》2020 年 8 月 12 日,第 2 版。

④ 方煌:《中国(江西)第 25 批援突尼斯医疗队荣获突尼斯卫生部、中国驻突尼斯大使馆表彰》。



队长,与让都巴大区卫生局长默罕默德·呼伊斯参加了疫情防控会议<sup>①</sup>,肖亮在会上介绍了《新型冠状病毒肺炎防控方案》,并就预检、分诊、隔离等防控措施提出了几点建议;对于诊所的不发烧科室,护士提前为每位患者进行体温检查,同时为诊所医务人员提供全面的防护装备<sup>②</sup>,他还强调,援突医疗队将在防控新冠病毒方面加强与让都巴大区医院的合作。2020年3月28日,中国医疗队在西迪布齐德大区医院对突尼斯医务人员开展了一天培训,内容包括预防新冠疫情、如何应对冠状病毒、如何治疗冠状病毒患者等。<sup>③</sup>

疫情发生之后,第24批和第25批中国援突医疗队继续与突尼斯卫生部沟通,根据突尼斯及其邻国疫情的变化,分享中国抗击疫情的最新情况。与此同时,援突医疗队加强防控措施,严守疫情防控底线,做好最全面的准备,朝着最好的方向努力,并继续为许多当地医院提供帮助,如发放口罩、眼罩、防护服等医疗用品,传递中国抗击疫情的成功经验等。此外,他们还主动联系当地医院,对医务人员进行防疫知识培训,指导医务人员、群众自我防护,如录制视频向公众传播诸如保持手部卫生、正确佩戴口罩等防疫知识。<sup>④</sup>

除此之外,中国援突医疗队还向突尼斯医生介绍使用中药防治新冠病毒的方法,某些中药已被证明对缓解发烧和咳嗽症状有效,因为它提高了新冠病毒感染者的免疫力,从而促进康复、防止病情恶化。<sup>⑤</sup>突尼斯医生也开始使用这种方法治疗患者。

#### 四、中突抗疫合作路径二：为突尼斯适时应急提供新冠疫苗

疫苗研发和接种是抗击疫情的关键。中国反对短视的“疫苗民族主义”,坚持疫苗多边主义。向突尼斯应急提供新冠疫苗,则切实契合了“全球发展倡议”中推进“抗疫与疫苗”合作行动中的“疫苗”合作。突尼斯对与中国的疫苗合作在政治与技术上均充满信心,这极大提升了双方抗疫合作的成效。

---

① 江西省卫生健康委员会:《中国元素融入突方医院疫情防控工作》,江西省卫生健康委员会网,2020年3月23日,[http://hc.jiangxi.gov.cn/art/2020/3/23/art\\_38097\\_2324138.html](http://hc.jiangxi.gov.cn/art/2020/3/23/art_38097_2324138.html),上网时间:2023年9月1日。

② 同上。

③ 援突尼斯医疗队:《传递中国方案 续写中突友谊》,江西省卫生健康委员会网,2020年3月29日,[http://hc.jiangxi.gov.cn/art/2020/3/29/art\\_38097\\_2324142.html](http://hc.jiangxi.gov.cn/art/2020/3/29/art_38097_2324142.html),上网时间:2023年9月1日。

④ 《中国医疗队在突尼斯助力抗击新型冠状病毒》(阿拉伯文),人民网,2020年4月8日,<http://arabic.people.com.cn/n3/2020/0408/c31660-9677381.html>,上网时间:2023年9月1日;罗小平:《除却君身三重雪,天下谁人配白衣》,江西省卫生健康委员会网,2021年8月19日,[http://hc.jiangxi.gov.cn/art/2021/8/19/art\\_38097\\_3539836.html](http://hc.jiangxi.gov.cn/art/2021/8/19/art_38097_3539836.html),上网时间:2023年9月1日。

⑤ 《中国医疗队在突尼斯助力抗击新型冠状病毒》(阿拉伯文)。



### （一）中国坚持疫苗多边主义理念

自新冠疫情在全球蔓延以来,感染人数和死亡人数大幅增加。但中国没有放弃在国际层面上支持他国抗疫,特别是那些请求中国援助的国家。中国秉持疫苗多边主义理念,习近平主席多次强调构建“人类卫生健康共同体”的重要性,并呼吁加强国际合作,倡导疫苗多边主义,拒绝“疫苗民族主义”,推进全球疫苗公平合理分配。<sup>①</sup>

中国呼吁发展中国家团结合作并早日战胜疫情,强调将继续尽一切努力帮助发展中国家获得可负担得起的疫苗,为发展中国家特别是最不发达国家提供疫苗,并呼吁国际社会摒弃“疫苗民族主义”,取消对疫苗和原材料出口的限制,支持当地公司进行疫苗研发和生产,确保疫苗的正常运输,拒绝西方国家强加的单边主义,推进全球疫苗公平合理分配。<sup>②</sup>

正如习近平主席所强调的:“中国新冠疫苗研发完成并投入使用后,将作为全球公共产品,为实现疫苗在发展中国家的可及性和可负担性作出中国贡献。”<sup>③</sup>在此形势下,中国秉持“人类命运共同体”理念,积极与世界各国分享抗疫经验,加强在生产和流通领域的国际合作。这体现了中国对“人类命运共同体”理念的坚定承诺。2021 年 8 月 5 日,在疫苗合作国际论坛第一次会议中,习近平主席强调:“中国将全力帮助发展中国家应对疫情”。疫情发生两年后,中国已先后向 120 多个国家和国际组织提供了超过 21 亿剂疫苗,使中国成为提供疫苗最多的国家。<sup>④</sup>

中国已先后向 20 个国家转让技术,开展疫苗生产合作<sup>⑤</sup>,形成了每年 10 亿剂国外疫苗的生产能力。中国还捐赠了 1 亿美元供发展中国家实施《新冠疫苗实施计划》。<sup>⑥</sup>2022 年 1 月 17 日,在世界经济论坛视频会议上,习近平主席继续强调:“世界各国要加强国际抗疫合作,积极开展药物研发合作,共筑多重抗疫防线,加快建设人类卫生健康共同体。特别是要用好疫苗这个有力武器,确保疫苗公平分配,加快推进接种速度,弥合国际‘免疫鸿沟’”。<sup>⑦</sup>

### （二）突尼斯接受中国新冠疫苗的政策及其动因

据突尼斯政府的统计,截至 2021 年 3 月底,尽管该国采取了大量预防措施来

① Niu Song and Wu Rui, “Beyond ‘Vaccine Nationalism’: China’s Cooperation with the Middle East in COVID-19 Vaccine,” *China: An International Journal*, Vol. 21, No. 1, 2023; 王超:《要疫苗多边主义 不要“疫苗民族主义”》,载《光明日报》2021 年 8 月 8 日,第 8 版。

② 王超:《要疫苗多边主义 不要“疫苗民族主义”》。

③ 习近平:《共同佑护各国人民生命和健康》,载习近平:《习近平谈治国理政(第四卷)》,北京:外文出版社 2022 年版,第 417 页。

④ 颜欢:《共同守护人类命运健康》,载《人民日报》2022 年 4 月 24 日,第 3 版。

⑤ 同上。

⑥ 王超:《要疫苗多边主义 不要“疫苗民族主义”》。

⑦ 《习近平出席 2022 年世界经济论坛视频会议并发表演讲》,载《人民日报》2022 年 1 月 18 日,第 2 版。

遏制新冠病毒的传播,但该病毒已导致许多死亡病例。<sup>①</sup> 突尼斯的死亡率是非洲大陆第二高的<sup>②</sup>,其原因包括:卫生部门基础设施薄弱、病人数量超过突尼斯医院的承载量、医院的医疗设备较差等因素。因此,突尼斯政府加紧与生产新冠疫苗的国家协调与合作,这是保护突尼斯公民,特别是 60 岁以上公民生命安全的重要一步。突尼斯是首批获得中国新冠疫苗的国家之一,该国选择中国疫苗的动因主要有以下几个方面:

首先,中国的科学技术已经达到国际先进水平。在过去 20 年,中国政府支持科学研究领域走向高端化和综合化,中国的科学研究在许多领域取得了长足的进步。此外,由于新冠病毒与 2003 年非典(SARS)病毒属于同一类型毒株,中国在这方面拥有丰富的经验和专业知识储备。中国的专家和医生在病毒学方面拥有扎实的经验,中国政府支持医药生产企业开展病毒学、药物开发和抗疫苗方面的研究和实验。中国是全球首批生产新冠疫苗的国家之一,并在国内推广国产疫苗的接种,实践证明中国疫苗的质量和疗效可靠。

其次,中国的国药新冠疫苗和科兴新冠疫苗相继获世界卫生组织批准紧急使用。随着新冠疫情的全球蔓延和病毒不断出现新变体,许多国家在疫苗生产上与时间赛跑,努力加速生产疫苗。相较于发达国家在疫苗研发上的技术和资金优势,发展中国家面临的压力较为明显。由于部分发展中国家在病毒学方面的科技水平薄弱而难以自主研发疫苗,它们选择通过与一些疫苗生产国进行协调来获得疫苗。但大多数疫苗生产国无法提供足够数量的疫苗,如 2021 年德国存在上百万剂疫苗的生产缺口;另有一部分国家优先满足其国内的疫苗需求。只有中国表示愿意向友好国家提供疫苗。2021 年 5 月,经过世界卫生组织的评估,中国国药新冠疫苗列入其紧急使用清单。该评估内容包括疫苗质量、临床有效性等,评估证明了中国疫苗的有效性。<sup>③</sup> 2021 年 6 月,科兴疫苗被列入世卫组织紧急使用清单。这些事实有效反驳了某些“中国疫苗质量较差”的谬论。

再次,中国承诺向突尼斯提供疫苗接种。此举展示了中国对友好国家的坚定承诺,证明了中国是一个能在国际上发挥作用的负责任大国。尽管中国也面临着为国内民众提供疫苗的压力,但依然履行了向突尼斯等友好国家提供疫苗

---

<sup>①</sup> “Tunisia: Covid-19-24 Fatalities and 1,847 Infections Reported in 24h,” *Tunis Afrique Presse*, April 1, 2021, <https://allafrica.com/stories/202104010843.html>, 上网时间:2023 年 9 月 1 日。

<sup>②</sup> 《突尼斯的新冠死亡人数在非洲排名第二,在马格里布排名第一》(阿拉伯文),Ultra 突尼斯网,2021 年 8 月 18 日, <https://ultratunisia.ultrasawt.com/>, 上网时间:2023 年 3 月 1 日。

<sup>③</sup> “WHO Lists Additional COVID-19 Vaccine for Emergency Use Issues Interim Policy Recommendations,” *World Health Organization*, May 7, 2021, <https://www.who.int/news/item/07-05-2021-who-lists-additional-covid-19-vaccine-for-emergency-use-and-issues-interim-policy-recommendations>, 上网时间:2023 年 9 月 1 日。

接种的承诺。突尼斯没有生产疫苗的能力,也没有相关传染病病毒领域的科研经验,中国应突尼斯政府的要求,分阶段向突尼斯提供了多批疫苗和多笔捐款,支持突尼斯开展疫苗接种。

最后,这是突尼斯与中国加强卫生健康领域合作的重要一步。突尼斯希望与其他阿拉伯国家一道,成为能够生产疫苗的国家,这对其政治和经济等都将产生积极影响。突尼斯寻求提高与中国合作的上限,特别是在中非合作论坛和中阿合作论坛框架下实现卫生健康领域合作的多样化。

2017 年以来,中国重点加强与阿拉伯国家与非洲国家的合作,特别是与加入共建“健康丝绸之路”的国家一道,协同推动和发展“健康丝绸之路”倡议下的卫生健康合作。中国还与 30 个国家发起“一带一路”疫苗合作伙伴关系倡议,呼吁国际社会共同推动全球疫苗公平分配。<sup>①</sup> 例如,阿联酋、埃及和摩洛哥与中国建立了合作伙伴关系,对中国公司生产的疫苗进行临床试验;在合作经验取得成功后,阿联酋、埃及和摩洛哥与中国签订了合同,进入抗新冠病毒疫苗生产领域<sup>②</sup>,以满足本国人民的需求。2021 年 7 月 18 日,埃及已生产了 1 亿剂疫苗。<sup>③</sup> 这将有助于埃及实现医疗出口的多样化,并带来经济效益。

突尼斯渴望与中国开展疫苗合作,特别是在世界卫生组织同意向突尼斯等国发放疫苗生产许可证之后更是如此。突尼斯愿同中国一道,提高发展中国家疫苗可获得性和可负担性,为构筑全球疫苗防线作出积极贡献。

### (三) 中国向突尼斯应急提供新冠疫苗的基本情况

随着突尼斯新增病例不断增多,以及疫情下突尼斯医疗条件的恶化,突尼斯政府正在努力启动一项全国性的疫苗接种运动。中国还向突尼斯提供了许多疫苗捐赠,这是中国帮助突尼斯抗击新冠病毒的例证,是中国坚持“疫苗多边主义”和“人类命运共同体”理念的证明,也是支持发展中国家获得疫苗的证明。中国是最早向突尼斯伸出援手的国家,也是最早向突尼斯提供新冠疫苗捐赠的国家,这些疫苗有效支持了突尼斯的疫苗接种运动。<sup>④</sup>

2021 年 3 月 25 日,突尼斯卫生部在迦太基国际机场收到第一批中国新冠疫

---

① 成欣、朱超:《外交部:中国是对外提供新冠疫苗最多的国家》,新华网,2021 年 11 月 12 日, [http://www.xinhuanet.com/world/2021-11/12/c\\_1128059316.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2021-11/12/c_1128059316.htm), 上网时间:2023 年 9 月 1 日。

② “China’s Vaccine Donations, Co-productions Light up Hope of Winning Fight Against COVID-19 in Mideast,” *China Daily*, December 27, 2021, <https://govt.chinadaily.com.cn/s/2021-12/27/WS61c9919e498e6a12c121bd85/chinas-vaccine-donations-co-productions-light-up-hope-of-winning-fight-against-covid-19-in-mideast.html>, 上网时间:2023 年 9 月 1 日。

③ Ibid.

④ “Tunisia Receives New Batch of COVID-19 Vaccines by China,” *People’s Daily*, February 23, 2022, <http://en.people.cn/n3/2022/0223/c90000-9961591.html>, 上网时间:2023 年 9 月 1 日。

苗共计 20 万剂。<sup>①</sup> 这些疫苗有效支撑了为突尼斯卫生部门工作人员,以及身处抗击新冠病毒第一线的军事、安全和警察等部门人员接种疫苗的计划。在中国驻突尼斯大使张建国和突尼斯卫生部长的见证下,突尼斯卫生部接受了第一批中国捐赠的疫苗。突尼斯卫生部长表示,突尼斯政府感谢中国向突尼斯伸出援助之手,支持突尼斯加强全国疫苗接种运动,并感谢中国在困难时期依然坚定履行加强卫生领域合作的承诺。<sup>②</sup> 中国大使表示,双方将加强和扩大双方在卫生领域的合作范围,中国将为突尼斯国家疫苗接种运动提供必要的援助,保护突尼斯公民的生命健康。<sup>③</sup>

2021 年 6 月,突尼斯卫生部收到中国的科兴新冠疫苗(CoronaVAC)援助<sup>④</sup>,这是中国在双边卫生领域合作框架下的第二批援助。突尼斯卫生部于 7 月 13 日向中国医药集团(Sinopharm)发放了紧急使用许可证,此前突尼斯已于 2021 年 3 月授予中国科兴公司(Sinovac)的紧急使用许可证,该疫苗用于为医务人员和军队人员接种疫苗。<sup>⑤</sup> 突尼斯卫生部表示,在 2021 年 3 月 25 日世界卫生组织授予中国科兴新冠疫苗紧急使用许可后,突尼斯卫生部也授予其紧急使用许可。突尼斯卫生部当晚发布的一份声明中表示,已向突尼斯市场发放了中国科兴新冠疫苗的特殊临时使用许可证。许可证是在病毒毒理学专门委员会和药物专业技术委员会评估之后发放的。<sup>⑥</sup>

在中国驻突尼斯大使对突尼斯疫情的关注之下,中国于 2021 年 8 月 2 日向突尼斯卫生部赠予了第三批疫苗,突尼斯国在迦太基国际机场接受了中国的第三批疫苗捐赠,共计 40 万剂科兴疫苗。<sup>⑦</sup> 突尼斯外长杰兰迪、中国驻突大使张建国和突尼斯军事卫生总干事穆斯塔法·费尔贾尼出席了中突疫苗捐赠仪式。张建国强调,突尼斯正在经历困难,中国将继续支持突尼斯政府抗击新冠疫情。<sup>⑧</sup>

---

① “Tunisia Receives COVID-19 Vaccines Donated by China,” *Xinhua*, March 28, 2021, [http://www.xinhuanet.com/english/2021-03/28/c\\_139840930.htm](http://www.xinhuanet.com/english/2021-03/28/c_139840930.htm), 上网时间:2023 年 9 月 1 日。

② Ibid.

③ Ibid.

④ “Tunisia Receives China’s CoronaVac COVID-19 Vaccine,” *Xinhua*, June 22, 2021, [http://www.xinhuanet.com/english/africa/2021-06/22/c\\_1310022082.htm](http://www.xinhuanet.com/english/africa/2021-06/22/c_1310022082.htm), 上网时间:2023 年 9 月 1 日。

⑤ “China’s Sinovac COVID-19 Vaccine Obtains Marketing Authorization in Tunisia,” *Xinhua*, March 5, 2021, [http://www.xinhuanet.com/english/2021-03/05/c\\_139784398.htm](http://www.xinhuanet.com/english/2021-03/05/c_139784398.htm), 上网时间:2023 年 9 月 1 日。

⑥ Ibid.

⑦ “New Batch of COVID-19 Vaccines Donated by China Arrives in Tunisia,” *China*, August 2, 2021, [http://www.china.org.cn/world/Off\\_the\\_Wire/2021-08/02/content\\_77668778.htm](http://www.china.org.cn/world/Off_the_Wire/2021-08/02/content_77668778.htm), 上网时间:2023 年 9 月 1 日。

⑧ “New Batch of COVID-19 Vaccines Donated by China Arrives in Tunisia”.

2022 年 2 月 22 日,突尼斯收到了中国的第四批疫苗捐赠,这是最大的一笔捐赠,中国共捐赠了 150 万剂新冠疫苗。<sup>①</sup> 捐赠仪式在突尼斯迦太基国际机场举行,中国驻突大使张建国出席了仪式。他强调,中国将继续支持突尼斯抗击新冠疫情,提供突尼斯所需的医疗援助。

中国对突尼斯的疫苗援助是中国与突尼斯在抗击疫情上的双向奔赴,也是中国卫生合作、应急合作和“一带一路”背景下深化对突关系的结合与具体案例呈现。中国秉持“疫苗多边主义”和南南合作的基本理念,依据疫情发展及时做出评估,对突尼斯的多批次疫苗应急援助,既着眼于助力突尼斯巩固抗疫成效,维护人民健康,又着眼于为突尼斯加速迈向后疫情时代奠定基础,为突尼斯经济恢复和中突经济合作早日回归正常化发挥自身的作用。

## 五、中突抗疫合作成效及对中突关系的影响

新冠疫情暴发以后,突尼斯为中国在抗击疫情上付出的巨大努力表达了深深的致意。此后当疫情开始波及突尼斯以后,中国在突尼斯卫生医疗状况还未恶化之前就给予了及时的支持。在突尼斯政府的积极配合下,中突两国抗击新冠疫情的医疗合作取得了显著成果。

首先,中国通过常规与应急双重状态下卫生合作相结合的方式积极帮助突尼斯抗击新冠疫情并提供疫苗,缓解了突尼斯国内疫情。在突尼斯发现首个新冠病例之前,中国常规性的援突医疗队就已分享了病毒的相关信息,这是帮助突尼斯抑制病毒传播的早期有效预防措施之一。突尼斯发现首例病例后,中国援突医疗队立即采取了一系列预防措施:分享有关新冠疫情的最新情况,分享中国抗击新冠病毒的经验。此外,中国向突尼斯捐赠的多批新冠疫苗帮助突尼斯加快了疫苗接种的速度。2020 年 5 月 8 日,突尼斯卫生部长阿贝拉提夫·马基(Abdellatif Mekki)在接受新华社采访时指出,对突尼斯与中国在抗击新冠肺炎疫情方面的合作表示满意,认为“突中合作是突尼斯对外合作应对病毒传播的最佳经验之一”。<sup>②</sup> 他还表示,“突中抗疫合作形式多样,包括在科学层面的合作,我们最近组织了几次视频会议,两国的专家、有关医药采购的商业人士参与了讨

---

<sup>①</sup> “Tunisia Receives New Batch of COVID-19 Vaccines Donated by China,” *People’s Daily*, February 23, 2022, <http://en.people.cn/n3/2022/0223/c90000-9961591.html>, 上网时间:2023 年 9 月 1 日。

<sup>②</sup> “Interview: Tunisian Satisfied with Tunisia-China Cooperation in Fighting Covid-19: Health Minister,” *Xinhua Silk Road Service*, May 8, 2020, <https://en.imsilkroad.com/p/313333.html>, 上网时间:2023 年 9 月 1 日。



论”。<sup>①</sup> 突尼斯政府对中国援突医疗队所做的贡献表示深深地感谢。突尼斯卫生部授予第 24 批和第 25 批中国援突医疗队荣誉证书,感谢他们在抗击新冠疫情期间的宝贵贡献。<sup>②</sup>

其次,中突相互协作共同抗击新冠疫情的举措加强了彼此间政治互信。突尼斯对中国政府各种形式的援助表示感谢。2021 年 11 月 29 日,中国国务委员兼外交部长王毅在达喀尔会见突尼斯外长杰兰迪,并出席了中非合作论坛第八届部长级会议开幕式。杰兰迪表示,突尼斯衷心感谢中国在新冠肺炎疫情扩散之际伸出援手,帮助突尼斯等发展中国家渡过难关。疫情充分表明,煽动分裂,破坏多边主义,各行其是,只会给人类带来灾难。<sup>③</sup> 突尼斯高度评价中国为非洲繁荣发展而发挥的重要作用。2022 年 2 月 24 日,时任中国驻突大使张建国在埃尔奥伊纳机场代表中国政府向突尼斯政府赠送疫苗,表示“在过去的一年里,中突抗击新冠疫情的合作不断得到深化和巩固”,提到“2021 年 3 月 25 日,第一批中国疫苗抵达突尼斯,中国成为第一个向北非提供疫苗的国家,这促使中突深入发展卫生领域合作”。<sup>④</sup> 突尼斯卫生部长阿里·穆拉比特(Ali Mrabet)宣布:“突尼斯将积极巩固与中国的双边合作和伙伴关系,在中国的支持下,我们能够遏制当前的新冠肺炎疫情。”<sup>⑤</sup>

最后,中突抗疫合作作为双方拓宽合作领域和提高发展水平带来机遇。抗疫合作的成绩使得中突双边发展合作不断取得新成果。2020 年 7 月 7 日,突尼斯外长拉伊表示,突尼斯寻求加强经济、社会和文化方面的合作,强调面对新冠疫情带来的挑战时,各国相互团结的重要性。<sup>⑥</sup> 2020 年 12 月 8 日,突尼斯总统赛义德在会见新任中国大使张建国时表示,他对中国在抗击疫情方面各种形式的援

---

① “Interview: Tunisian Satisfied with Tunisia-China Cooperation in Fighting Covid-19: Health Minister”.

② 黄灵:《突尼斯卫生部向中国援突医疗队颁发荣誉证书》,新华网,2020 年 12 月 31 日, [http://www.xinhuanet.com/world/2020-12/31/c\\_1126929368.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2020-12/31/c_1126929368.htm), 2023 年 6 月 1 日;方煌:《中国(江西)第 25 批援突尼斯医疗队荣获突尼斯卫生部、中国驻突尼斯大使馆表彰》。

③ “Wang Yi Meets with Tunisian Minister Othman Jerandi,” *Ministry for Foreign Affairs of the People’s Republic of China*, November 11, 2021, [https://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_eng/zxxx\\_662805/202111/t20211130\\_10458966.htm](https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/zxxx_662805/202111/t20211130_10458966.htm), 上网时间:2023 年 9 月 1 日。

④ “Tunisia Receives New Batch of COVID-19 Vaccines by China”.

⑤ Ibid.

⑥ “Tuisian FM Calls for Further Cooperation with China,” *China Daily*, July 7, 2020, <https://global.chinadaily.com.cn/a/202007/07/WS5f0412e4a310834817257c1c.html>, 上网时间:2023 年 9 月 1 日。

助表示深切的感谢。<sup>①</sup> 他表示,突尼斯衷心感谢中国长期以来的支持,特别是中国自新冠疫情爆发以来向突尼斯提供的各种形式的援助;突尼斯愿继续与中国一道,将两国友好合作推向新的水平,突尼斯珍视两国的传统友谊。中国驻突大使张建国表示,近年来,中突关系呈现良好发展势头,各领域合作成果丰硕。<sup>②</sup>

2021 年 8 月 19 日,突尼斯外长杰兰迪在参加中阿博览会期间,强调了与中国合作的重要性,以及在“一带一路”框架下加强中突伙伴关系的重要性。<sup>③</sup> 2021 年 8 月 23 日,突尼斯总统赛义德会见华为北非地区部总裁何涛,总统对近年来中突富有成效的合作表示满意,并赞扬中国公司对突尼斯数字经济的重大贡献。他还表示,突尼斯愿意拓宽合作形式,加强双边关系,特别希望在教育方面加强合作。<sup>④</sup>

2022 年 2 月 18 日,为提升双方文化合作水平,中突签署了为期四年的《中突文化合作协定 2021 年至 2024 年执行计划》,旨在促进电影和文化数字化等领域的文化合作。这将确保中国和突尼斯之间的文化合作。<sup>⑤</sup> 为深化医疗卫生领域合作,2022 年 4 月 28 日,中突双方签署了继续派遣援突医疗队、为斯法克斯省建造医院提供装备的两项协议。<sup>⑥</sup> 突尼斯外长杰兰迪和中国驻突大使张建国签署了这两项协议,杰兰迪对中国政府在医疗卫生领域给予的长期帮助表示感谢。他赞扬中国专家 48 年来为改善突尼斯医疗状况做出的巨大贡献。他还表示,突尼斯寻求与中方共同努力,继续加强两国在医疗卫生等各个领域的交流与合作,将两国关系提升到更高水平。<sup>⑦</sup>

2022 年 5 月 24 日,为拓宽双方合作领域,中突双方通过视频方式举办了“中国—突尼斯绿色发展论坛”,该论坛由中国机电产品进出口协会与突尼斯外国投

---

① “Tunisian President Thanks China for Assistance to Fight COVID-19,” *Xinhua*, December 8, 2020, [http://www.xinhuanet.com/english/africa/2020-12/08/c\\_139572675.htm](http://www.xinhuanet.com/english/africa/2020-12/08/c_139572675.htm), 上网时间:2023 年 9 月 1 日。

② Ibid.

③ “Tunisian FM Stress Cooperation with China as China-Arab Exop Starts,” *Xinhua*, August 10, 2021, [http://www.xinhuanet.com/english/africa/2021-08/20/c\\_1310137557.htm](http://www.xinhuanet.com/english/africa/2021-08/20/c_1310137557.htm), 上网时间:2023 年 9 月 1 日。

④ “Tunisian President Lauds Chinese Companies’ Contribution to Tunisia’s Digital Economy,” *Xinhua*, August 8, 2021, [http://www.xinhuanet.com/english/africa/2021-08/20/c\\_1310137508.htm](http://www.xinhuanet.com/english/africa/2021-08/20/c_1310137508.htm), 上网时间:2023 年 9 月 1 日。

⑤ “Tunisia, China Sign 4-years Implementation Plan for Cultural Cooperation,” *Xinhua*, February 19, 2022, <https://english.news.cn/africa/20220219/725d615c61d04b88831ac316c3c57ba-4/c.html>, 上网时间:2023 年 9 月 1 日。

⑥ 《驻突尼斯大使张建国签署援突医疗队议定书和援突斯法克斯综合医院医疗设备立项换文》。

⑦ 同上。

资促进局协办。<sup>①</sup> 该论坛的主要目的是促进两国能源领域更深层次、更高水平的合作,同时帮助中国企业开拓突尼斯可再生能源市场。突尼斯也高度重视能源结构转型,大力发展清洁能源。可再生能源有望成为中突未来合作的重点之一。

## 六、结语

以“全球发展倡议”中抗疫合作阐释为具体指导的、南南合作框架下中国与突尼斯的抗疫合作,以战胜疫情和复苏经济为共同任务。卫生健康合作是中国和突尼斯 60 年交往史中的重要组成部分之一。两国长期保持着卫生健康合作,中国数十年来连贯派遣常规性援突医疗队,以填补突尼斯医生短缺。在共建“健康丝绸之路”的道路上,两国进一步深化和丰富了合作形式,开展了医院和大学间的学术对话、在阿拉伯世界和非洲国家推广中医,建立了非洲和阿拉伯国家中最大的中医药中心等。新冠疫情暴发之初且未席卷突尼斯之前,中国就自身初步积累的宝贵抗疫经验在突尼斯进行及时宣讲活动,派驻突各地的中国援突医疗队成员在其中发挥了关键作用,而突尼斯各界则对中国的抗疫进行了声援。2020 年 3 月疫情席卷突尼斯以后,中国援突医疗队顺势转变职能,从提供常规性医疗服务转型为常规医疗服务和应急抗疫服务并举,一方面进一步分享中国抗疫经验,为帮助突尼斯抗击疫情发挥了重要作用,另一方面坚持疫情背景下尽力保障常规医疗服务的有序开展。难得可贵的是,在疫情肆虐的背景下,中国还完成了援突医疗队的正常轮换。中国积极承担大国责任,坚定履行对突尼斯的承诺,及时提供的这些宝贵医疗援助,用实际行动弘扬“人类命运共同体”理念。不仅如此,随着 2021 年突尼斯疫情高峰期的到来,中国依据突尼斯疫情形势的变化分批次适时为其提供新冠疫苗。中国基于疫苗多边主义的理念,向突尼斯捐赠了 200 多万剂疫苗作为应急卫生合作的组成部分,助力突尼斯开展全国疫苗接种工作。进入 2022 年,随着疫情形势的有所缓和,中突双方就后疫情时代的文化合作和绿色发展等开始谋篇布局。总体而言,中突抗疫合作是中国常规与应急状态下卫生合作紧密结合的成功范例,积极践行了“全球发展倡议”在战胜疫情和复苏经济上的目标,这对于两国关系的全面发展起到了特殊而重要的作用。

(责任编辑:章远 责任校对:包澄章)

---

<sup>①</sup> “China, Tunisia to Cooperate in Energy Sector,” *Seetao*, May 5, 2022, <https://www.seetao.com/details/159091.html>, 上网时间:2023 年 9 月 1 日。