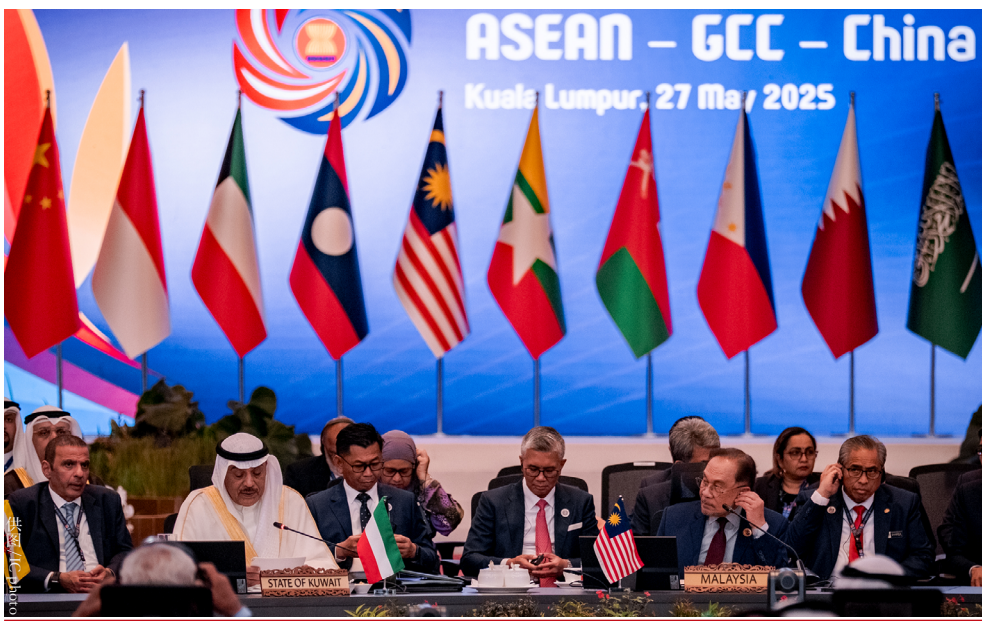
东盟—中国—海合会峰会：全球地区一体化新浪潮

文／姜英梅

5月27日，首届东盟—中国—海合会峰会在马来西亚首都吉隆坡举行。当前，全球经济治理体系正经历深刻变革。一方面，美国特朗普政府实施的一系列贸易保护主义政策，对全球经济产生严重冲击，导致全球经济格局呈现割裂与碎片化趋势；另一方面，新兴经济体在全球经济中的地位和作用日益凸显，通过加强地区一体化合作，积极应对全球挑战、寻求新发展机遇。首届东盟—中国—海合会峰会正是新兴经济体在这一背景下加强合作的重要举措，标志着全球地区一体化出现新浪潮。



2025年5月27日，首届东盟—中国—海合会峰会在马来西亚首都吉隆坡召开。

美国加速全球经济割裂

特朗普重返白宫后，打着“美国优先”的旗号，通过单边手段实施贸易保护主义政策。今年4月2日，特朗普政府推出针对美国所有贸易伙伴的所谓“对等关税”政策，不仅对全球大多数国家征收10%基准税率，还对包括中国、印度、日本、东盟、欧盟等多方加征高额关税，并触发多重连锁反应。

首先，美国关税政策严重破坏全球产业链供应链的稳定。例如，许多跨国企业的生产、销售与投资计划被打乱，国际贸易秩序受到严重干扰，各国间的贸易摩擦不断升级，贸易保护主义抬头，多边贸易体制受到挑战，全球经济发展不确定性大幅增加。同时，全球金融市场陷入动荡，投资者信心受挫，全球经济增长面临下行风险。

其次，发展中国家与新兴经济体承压上升。世界贸易组织（WTO）框架下的“特殊与差别待遇”是发展中国家融入全球贸易的制度保障，“对等关税”剥夺了低收入国家的发展空间。例如，特朗普政府将东盟视为“关税规避区”，通过对越南等国施加高关税阻断中国产能转移通道，迫使供应链全环节回归美国，这种“排他性”举措加速全球经济格局的割裂与南北经济失衡，也迫使发展中国家与新兴经济体探索制度创新，寻求区域合作以对冲风险。

开创全球南方联合自强的新路径

近年来，东盟与海合会国家战略自主性与国际影响力不断提高，成为全球南方崛起的新标志。双方在面对中美博弈时，不仅都努力保持中立，还通过运筹多边关系与多边机制进一步发挥主动性，推动区域一体化与经济合作。

首届东盟—中国—海合会峰会的召开，标志着在上述背景下各方探索跨区域合作进入全新阶

中国知网 https://www.cnki.net

段，具有重要里程碑意义。东盟十国（文莱、柬埔寨、印尼、老挝、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、泰国与越南）、海合会六国（沙特、阿联酋、卡塔尔、科威特、巴林与阿曼）与中国的国内生产总值总量达24.87万亿美元，人口总和超21亿，均约占全球总量的1/4，三方贸易额占全球总量也超30%。同时，中国还拥有强大的制造业基础、先进的技术和庞大的市场；东盟国家劳动力资源丰富，制造业和农业发展潜力巨大；海合会国家则在能源、金融等领域具有显著优势。因此三方合作可形成优势互补，打造一个充满活力的经济圈和增长极。5月27日，峰会发表联合声明，提出推动经济一体化、加强产业链供应链韧性、建立能源安全与可持续发展框架、促进互联互通与数字化转型、加深人文交流与民心相通等十多项倡议。

该机制不仅是对“对等关税”等贸易保护主义政策的制度性回应，更是对全球经济治理话语权的创新重塑，开创全球南方联合自强的新路径。三方合作构建“亚洲经济闭环”，形成可与欧美比肩的第三极。这种“去中心化”的经济网络，削弱了美国单极霸权的物质基础。三方联合声明明确支持以WTO为核心的多边贸易体制，反对单边主义和贸易保护主义。三方还合作开创“跨文明、跨发展阶段”合作新范式。中国的技术输出、东盟的产业承接、海合会的资本注入，将形成“1+1+1>3”的效应。

《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）的全面生效与中国—东盟自贸区向3.0版升级还将进一步拓宽三方合作前景。2023年6月，RCEP对15个签署国的全面生效显著提升区域贸易效率，各国企业通过原产地累积规则实现关税“双减让”；今年5月20日，中国—东盟自贸区3.0版谈判正式官宣完成，这将进一步深化各国服务贸易与数字经济合作。2024年，中国与东盟贸易额达9823亿美元，东盟连续五年成为中国最大贸易伙伴。这种“开放的地区主义”模式为全球南方合作提供范例。

与此同时，海合会国家正寻求与域外国家和国际组织建立超越贸易的金融和外交联盟，更使三方合作“一拍即合”。海合会通过实施经济多元化政策降低对石油经济的依赖，通过建设关税同盟、共同市场和铁路网络推进经济一体化，并通过主权财富基金扩大对亚洲投资，强化区域经济纽带。同时，海合会积极推进与中国、欧盟等各方的自贸协定谈判，2024年海合会与中国商品贸易额达2881亿美元。

海合会多元平衡外交政策的进一步体现

三方峰会的举行，是近年来海合会国家奉行多元平衡外交政策的进一步体现，即注重与大国保持良好关系，也积极发展与其他国家和地区的合作。在与东盟和中国的合作中，海合会既希望加强与亚洲新兴经济体的合作、拓展经济空间和市场，又希望以此来平衡与西方国家的关系，在复杂的国际形势中保持战略自主性，避免过度依赖某一方，并提高自身在地区和国际事务中的影响力。

该政策是其对冲大国博弈的战略选择。面对中美博弈，海合会采取“经济向东、安全向西”的平衡策略。一方面，深化与中国等亚洲国家的经贸合作，从传统油气贸易向投融资、氢能、核能、先进技术等新兴领域延伸；另一方面，维持与美国的安全合作。在今年5月特朗普访问沙特、卡塔尔与阿联酋期间，双方签署了总计3.6万亿美元的军事与经济合作协议。海合会国家拒绝选边站队，并希望在东西方之间发挥“桥梁作用”，争取自身利益最大化。

该政策还有利于海合会的能源转型与地缘经济重构。海合会利用其能源优势推动全球能源治理变革与气候治理。例如，2016年沙特提出“2030年愿景”，计划将本国可再生能源占比提升至50%，并与中国合作建设“红海新城”等零碳项目；2023年，阿联酋举办《联合国气候变化框架公约》第28次缔约方大会等。海合会积极加入共建“一带一路”倡议，

中国知网 https://www.cnki.net

中国还是其最大贸易伙伴与能源出口目的地。同时，这些国家也积极参与美国主导的“印度—中东—欧洲经济走廊”（IMEC），并积极加强与欧盟、印度、日本、非洲、中亚等经济体的合作。这种“功能先行”的合作模式避免了意识形态争议，聚焦务实发展。

如今海合会正以能源和金融资本为杠杆，进一步推行多元平衡外交，在巩固传统上与西方国家经贸纽带的同时，加速“向东看”战略，形成对冲单边主义的关键屏障。

2024年8月19日，沙特法赫德国王石油与矿业大学16名在读生参观中国石化展示中心。

面临的挑战与应对之法

在地缘政治冲突加剧，尤其是中美博弈大背景下，三方合作恐面临一定挑战。

首先，美国或将通过“印太战略”与南海干涉性政策，裹挟各方卷入中美博弈，干扰破坏三方合作进程。一是以“印太经济框架”施压东盟国家选边站队，以差异化关税割裂供应链。例如，今年4月，美国审查柬埔寨、马来西亚、泰国等东南亚国家光伏贸易后实施高额惩罚性关税，迫使东盟成立工作组协调应对。二是通过IMEC与共建“一带一路”项目竞争，加剧资源争夺。例如，今年5月特朗普访问海合会三国期间，美宣布将在阿联酋建立全球最大人工智能数据中心，并考虑将其扩张至亚太地区。美同时对华为升腾芯片采取多项限制措施，阻挠中国与海合会国家在人工智能等先进技术领域合作，将中美博弈扩展至中东地区。

其次，三方共涵盖17国，各国在政治制度、经济发展水平、文化背景等方面的差异，或使合作面临沟通障碍、市场竞争等问题。例如，各国诸如知识产权保护、数字经济、清真认证等领域的规则差异，或造成经济依赖深化与技术主权问题之间的矛盾；海合会国家劳工标准、税收等政策与东盟、中国的差异，或增加合作项目合规挑战与本土化困境。此外，为保护本国产业而引发贸易保护主义抬头、中东局势变动等复杂地缘政治因素与非传统安全威胁也给三方合作带来一定挑战。

为此，建立三方协调机制或更有利于妥善解决潜在分歧。面对地缘政治竞争，三方需加强沟通协调，通过对话协商解决分歧，共同维护地区和平稳定，为合作创造良好外部环境。三方还应充分尊重彼此的经济特点与发展需求，通过平等协商和互利共赢的原则寻求合作最大公约数，并在深化自贸区谈判、推动技术标准互认、强化金融合作等方面持续发力。

总之，东盟—中国—海合会峰会的召开是新兴经济体通过跨区域合作应对外部冲击的战略选择，标志着全球南方国家从被动应对外部冲击转向主动塑造国际秩序。三方通过机制创新、规则协同和产业整合，构建更具韧性的经济合作网络，为动荡的世界注入稳定性。尽管面临外部干扰压力与内部协调挑战，但该机制展现的战略自主性和合作深度，已成为多极化时代的关键变量，并有望为全球治理体系改革贡献“亚洲方案”。

（作者为中国社科院西亚非洲研究所副研究员）

中国知网 https://www.cnki.net