

# 也门和平：曙光初显，前路漫漫

文 / 王晋 唐继安

2023年4月9日，沙特阿拉伯驻也门大使贾比尔率领代表团与阿曼官员一同抵达也门首都萨那，与胡塞武装“最高政治委员会”主席迈赫迪·马沙特举行会议，讨论续签已于2022年10月到期的停火协议等内容。这是自2015年也门冲突爆发以来，该国首次公开接待沙特官员。根据达成的初步协议，也门冲突各方将实现停火，重新开放萨那机场、亚丁港、荷台达港等重要交通设施，也门胡塞武装代表团也将在不久后访问沙特。在经历了八年的冲突与动荡后，也门实现全面和平似乎迎来了新的希望。

## 持续八年的冲突

1990年5月，南北也门宣布统一，成立也门共和国，但南北之间始终存在分歧。上世纪90年代后期，胡塞武装在也门北部成立，随后与也门政府军爆发多次激烈冲突。2011年也门总统萨利赫宣布下台，该国政治局势陷入动荡。2014年9月胡塞武装攻占萨那，迫使也门总统哈迪前往沙特避难。2015年沙特和阿拉伯联合酋长国领导的多国联军针对胡塞武装发起军事行动，也门战事随之升级。



2023年4月9日，也门胡塞武装“最高政治委员会”主席迈赫迪·穆沙特同沙特代表团和阿曼代表团在也门首都萨那举行会谈。

然而，多国联军介入后并未实现其在短期内打垮胡塞武装的目标，也门战火的范围和烈度持续增大。一方面，也门政府军与胡塞武装之间的战事逐渐陷入僵持，各方都难以打破这一态势；另一方面，胡塞武装频繁通过发射导弹、火箭弹与派遣无人机等方式，越境袭击沙特和阿联酋境内目标。在此背景下，包括沙特和阿联酋在内的也门冲突各方，都希望结束冲突，转而通过对话构建和平。

2018年12月，联合国也门问题特使马丁·格里菲斯斡旋也门冲突各方签署《斯德哥尔摩协议》，就在红海港口荷台达等重要枢纽停火等问题达成一致，但此后各方并未遵守该协议，冲突

仍在持续。2022年4月，在联合国也门问题特使汉斯·格伦德贝里的斡旋下，也门冲突各方达成了为期两个月的停火协议，并放松了针对荷台达港和萨那机场的封锁。在随后数月，尽管仍有零星战事在马里卜省、塔伊兹省和荷台达省等地发生，但全面冲突已得到遏制。首次停火协议于2022年6月到期后，也门冲突各方一致同意将协议期限延后两个月。尽管在同年10月冲突各方未能就延长停火达成一致，但也门境内也并未重燃大规模冲突。

进入2023年后，也门实现全面和平迎来了新的契机。一方面，联合国和阿曼的积极斡旋取得了进展。阿曼凭借相对中立的态度斡旋也门冲突各方，促成了

沙特与胡塞武装的对话。联合国也门问题特使也不断在冲突各方之间穿梭，传递和解建议。另一方面，2023年3月，沙特和伊朗在中国的斡旋下宣布同意恢复外交关系，由于两国被普遍认为是也门问题的重要外部当事方，这增大了解决也门问题的可能性。

在多方斡旋下，4月14日，沙特领导的多国联军、也门政府和胡塞武装在瑞士日内瓦达成交换战俘协议。与此同时，沙特和也门胡塞武装就停火等事宜达成多项协议草案，内容包括在也门全境实施为期六个月的停火；推动也门国内各派系展开和平对话；沙特承诺进一步放松针对萨那机场及胡塞武装管控下的荷台达港的封锁，胡塞武装则表示放弃对也门政府控制下的第三大城市塔伊兹的封锁。可以说，也门局势已初露和平曙光。

### 挑战重重的和解进程

然而，也门未来能否实现全面和平，仍面临诸多挑战。首先，从停火到实现全面和平，仍需较长时间，其间或有冲突重燃风险。也门冲突各方停火，意味着各方接受现有军事态势，不谋求新的战场突破。历经多年战火，各方在实际上已无力大规模改变战场态势。全面停火意味着冲突各方需重构政治信任，若能逐步落实，也门随后将展开全国范围内的政治和解对话，促进所

有政治和军事团体达成共识，并在此基础上开启也门的政治过渡进程，重构全国政治体系。但这也意味着冲突各方将重新排列座次，在这一过程中，各派系之间产生分歧甚至冲突恐难以避免，而这或将带来部分地区军事冲突重燃的风险。

其次，也门各政治派系都拥有自己的军事团体和社会网络，彼此间关系微妙，政治诉求也存在冲突。也门胡塞武装曾与该国内前总统萨利赫结成联盟，并于2016年成立了“最高政治委员会”和“民族救国政府”。但2017年双方爆发激烈冲突，前总统萨利赫身亡，胡塞武装主导了也门北部政局。胡塞武装既希望谋求在也门政治格局中的重要地位，也希望保持其独特的伊斯兰教什叶派宰德派（五伊玛目派）的宗教文化独特性。与之相对，立足于也门南方的也门政府，既希望重新确立其在也门政治派系中的主导地位，也希望吸收各派政治力量以平息纷争；以也门“南方过渡委员会”为代表的政治力量，则希望在也门南部维持较大的自治权。

第三，也门境内极端组织的动向值得警惕。2014年后，随着也门战事的全面爆发，“基地”组织阿拉伯半岛分支、“伊斯兰国”也门分支等极端组织伺机在也门大肆扩张。这些组织不仅在哈德拉毛省等也门东部地区拓展地盘，还在萨那、荷台达、亚

丁、伊卜等地发动各类袭击活动。尽管国际社会多次击杀也门境内的极端组织头目，但混乱的国内局势，是极端组织得以滋生和蔓延的温床。若不加以遏制，极端组织极有可能通过各类袭击活动干扰也门政治和解进程，削弱本就脆弱的也门各派间的政治互信。

此外，也门人道主义危机仍然严峻，国际社会对也门的援助仍需加强。自2015年3月以来，也门全国3050万人口中高达2010万人面临饥饿，1440万人需要紧急援助以维持或挽救生命；受冲突影响，也门国内有365万人流离失所。由于冲突持续，也门民众尤其是流离失所的难民生活条件十分悲惨，一些当地妇女和儿童极易遭受人口贩卖等不法伤害。当前国际社会对也门的援助仍十分有限。2022年，联合国在希望从国际社会获得42.7亿美元的援助，帮助缓解也门的人道主义危机，但只筹措到约23亿美元；2023年，联合国希望能筹措43亿美元，但当前国际社会只认捐了约12亿美元。

历经多年冲突，也门冲突各方越来越意识到政治和解的重要性，该国实现全面和平初露曙光。然而，也门政局错综复杂，国内外势力盘根错节。此次沙特与胡塞武装达成协议只是也门和平进程的开端，真正解决也门问题则仍道阻且长。<sup>[7]</sup>

（王晋为西北大学中东研究所副教授）