

打破孤立，叙利亚外部环境显著改善

文 / 高婉莹

2023年5月7日，阿拉伯国家联盟（阿盟）召开外长会，同意恢复叙利亚的成员国资格。叙利亚自2011年内战爆发后时隔12年重返阿拉伯“朋友圈”，意味着近些年中东地区出现的“和解潮”实现新突破。阿拉伯大家庭重新接纳叙利亚，显示出中东地区阿拉伯国家致力于加强合作、消除地区冲突的共识，这为解决叙利亚危机带来机遇，有利于叙早日实现全面和平与稳定。

重返阿拉伯世界脚步加快

2011年叙利亚内战爆发后，地区国家与叙利亚政府关系破裂。同年11月阿盟暂停叙利亚成员国资格，地区国家随后纷纷终止或降级与叙外交关系、关停驻叙使馆，并撤走驻叙外交使团等。叙利亚由此被称为“阿拉伯世界的弃儿”。但随着叙政府逐渐收复失地，战局扭转，阿拉伯国家开始与叙政府重新接触。

自2018年以来，叙利亚与阿拉伯国家关系逐渐“解冻”。该年12月，阿拉伯联合酋长国重开已关闭七年的驻叙使馆；2020年10月，阿曼成为首个向叙利亚重新派驻大使的海湾国家；2021年11月，阿联酋外长时隔十年首



供图/Carbox

2023年2月6日，土叙边境发生强烈地震，多家外媒谴责美国坚持实施制裁阻碍叙利亚抗震救灾。图为地震发生后，叙灾民在临时营地避难。

度到访叙利亚，释放出阿联酋与叙修复关系的明确信号；同年12月，巴林重派驻叙大使；2022年3月，叙总统巴沙尔出访阿联酋，与阿联酋总统穆罕默德举行会晤，随后穆罕默德公开表示，叙利亚是“阿拉伯安全的基本支柱”。

今年2月6日土叙边境发生强烈地震后，叙利亚与阿拉伯国家关系进一步升温。多个阿拉伯国家驰援叙利亚，并借援助之机与叙缓和关系。例如，2月7日，埃及总统塞西自叙内战以来首次致电叙总统巴沙尔，表示愿意为其提供支持；2月15日，约旦外长时隔12年首次访叙；2月20日，叙总

统巴沙尔受邀访问阿曼。

中国促成沙特阿拉伯与伊朗和解后，沙特与叙利亚的矛盾明显缓解，叙利亚重返阿拉伯世界的脚步显著加快。4月12日，叙外长12年来首访沙特，与沙特外长举行会谈。之后双方发表联合声明，宣布将恢复两国之间的领事服务与航班。同月，以沙特为首的海湾阿拉伯国家合作委员会（海合会）六国与埃及、伊拉克、约旦九国外长在沙特西部港口城市吉达举行会议，讨论叙利亚回归阿盟，以及参加阿盟峰会事宜。同时，叙利亚还与突尼斯重启外交关系，并与阿尔及利亚

加强联系。沙特高级官员曾对媒体表示，沙伊和解影响沙叙和解进程，若无沙伊和解，沙特很可能不会与叙利亚接触。

自2022年以来，叙利亚与土耳其之间的和解谈判也在不断推进。外界普遍认为土耳其在叙内战中支持反对派武装，并在叙西北部有军事存在。在俄罗斯调解下，土叙就缓和紧张关系已展开多轮谈判。2022年12月，俄土叙三国防长及情报官员在莫斯科举行会议，讨论解决叙利亚危机、难民问题、共同打击恐怖主义等事宜。此系2011年以来土叙举行的首次部长级会议，标志着两国关系进入缓和阶段。2023年4月25日，俄罗斯、土耳其、叙利亚、伊朗四国防长及情报部门负责人再次在莫斯科举行会谈，讨论解决叙利亚危机事宜。5月3日，土外长表示，将于近期与俄叙伊举行四国外长会，讨论推动解决土叙双边矛盾等问题。土叙关系正常化将有利于解决外国军队撤出叙利亚、叙政府与反对派武装举行政治谈判等关键性问题。

“破冰”的三大动因

叙利亚与中东国家关系缓和是近年来地区“和解潮”的重要体现，其中蕴含中东国家对地区局势的战略研判及自身发展的长远考虑。

首先，中东国家判断叙利



2023年4月18日，叙利亚总统巴沙尔·阿萨德会见到访的沙特外交大臣费萨尔·本·法尔汉。

亚政府终将掌控全局。叙内战爆发之初，叙领土不断被反对派武装和极端组织蚕食鲸吞。2015年俄罗斯强势介入后，叙政府逐渐收复失地，如今已控制叙境内近八成领土。今年3月，沙特外长在慕尼黑安全会议上表示，孤立叙利亚不起作用，应适时与叙政府对话。作为中东大国和阿拉伯世界的“领头羊”国家，沙特的这一公开表态表明地区国家已对叙政府终将长久掌权做出肯定判断。

其次，与叙利亚和解有助于解决多项地区问题。一是缓解难民问题造成的负面影响。叙战火延宕12年，据计其间约有700万难民逃散至周边及西方国家。其

中土耳其接收了约370万叙利亚难民；约旦接收了约180万；黎巴嫩接收了约150万；伊拉克接收了约25万。难民给各接收国的社会、民生问题带来冲击，不少国家民间反难民情绪高涨，将生活成本上涨、社会问题频发等现象归因于政府接收难民。2023年5月14日，土耳其举行总统与议会大选，选前几乎所有参选政党都表示要将叙难民遣返回国。二是解决毒品问题。叙内战导致地区毒品泛滥，其中以精神类管制药物芬乃他林最为流行。该毒品具有高度成瘾性，最先为叙内战期间当地武装分子使用，以期在长时间战斗中保持足够精力和体力，后在中东地区广泛流行。在4月、5月

召开的地区外长会上，打击毒品走私是重要议程。三是打击恐怖主义。2019年，活跃在叙利亚、伊拉克两国的极端组织“伊斯兰国”失去最后一个据点，最终倒台溃散。然而，该组织并未彻底灰飞烟灭，而是潜入地下，在中东地区流窜作案。与叙和解、加强叙政府对国家的控制有利于压缩恐怖组织生存空间，为地区发展提供稳定预期。

最后，与叙利亚和解有利于获得政治与经济利益。一是遏制伊朗对叙影响力。外界普遍认为伊朗在叙内战中支持叙政府，并为其提供军事、财政支持。阿拉伯国家担心持续孤立叙利亚将导致叙政府加强对伊朗的依赖。二是防止政治伊斯兰力量坐大。为获取外部支持，叙国内“解放沙姆”组织等反对派武装的政治伊斯兰倾向日益明显。海合会君主国与叙政府均反对政治伊斯兰主义。阿拉伯国家与叙政府合作可以打击政治伊斯兰力量，防止其在叙积蓄力量、蔓延扩大。三是获取在叙利亚投资、重建机会。尽管叙利亚目前仍受到美西方国家的广泛制裁，但地区国家仍希望通过与叙和解来抢滩在叙投资和重建的机会。阿联酋外长曾透露，其希望通过率先“拥抱”叙利亚，成为外国投资进入叙利亚的门户国家。沙特、约旦等国也表示，希望能加强与叙利亚的经济合作，助叙早日实现重建。

美国是重要阻碍


截至目前，叙利亚改善外部环境的努力已取得重大突破。然而，想要彻底结束外交孤立、全面重返国际社会，叙利亚政府仍面临重重阻力。

一方面，部分地区国家对与叙利亚和解仍持犹豫态度。据《华尔街日报》报道，卡塔尔、摩洛哥、也门、埃及、科威特等五个阿拉伯国家反对与叙全面和解。卡塔尔总理在4月13日接受卡塔尔电视台采访时表示，导致阿盟暂停叙利亚成员国资格的原因至今仍然存在，卡塔尔在没有政治解决方案的情况下，不会与叙和解；摩洛哥则希望叙政府停止支持摩洛哥分离势力“西撒哈拉人民解放阵线”；也门认为叙政府与其境内反对派胡塞武装关系密切，希望叙政府能转变立场；埃及近期虽与叙互动频频，但对叙重返阿盟仍持迟疑态度，分析人士称埃及担心与叙和解会引发美西方不满；科威特目前尚未透露其具体考虑，科外长近期还否认了将要访问叙利亚的传言。地区国家未就与叙和解达成全面共识，这将对叙全面解除地区孤立形成一定掣肘。

另一方面，美西方是叙利亚结束孤立处境的重要阻力。迄今为止，除为土叙强震提供人道主义救援外，美欧等国仍未放松对叙制裁。美国更是明确反对地区国家与叙政府的和解趋势。2023年1月，美国国务院发言人普赖

斯在回应土叙防长会面时称：

“我们不支持各国加强或恢复与叙利亚总统巴沙尔·阿萨德的关系。”在反对叙政府方面，美国两党具有共识，并持续向拜登政府呼吁加强对叙政府施压。3月23日，美国参议院外交关系委员会、众议院外交事务委员会领导人致信国务卿布林肯和财长耶伦，要求加强使用2019年由美国总统特朗普签署的所谓《凯撒叙利亚平民保护法案》，作为制裁叙利亚、遏制地区国家与叙政府关系正常化的有力工具。同月，美国多名官员、学者、反叙组织人员联合致信拜登和布林肯，敦促政府“认真考虑叙利亚问题”。不过，也有分析人士认为，美国的态度已有所松动。3月，美国负责近东事务的助理国务卿芭芭拉·利夫对中东媒体表示，地区国家需在与叙政府接触中有所获得。过去，美国坚决反对地区国家与叙政府打交道，如今却似乎允许地区国家与叙政府“有条件地缓和”。

叙利亚内战迄今已造成数十万人死亡，数百万人流离失所。地区国家与叙关系缓和有利于结束其孤立处境、强化叙政府国际合法性、加强叙政府对国家的控制力，并为政治解决叙危机带来和平曙光。国际社会应为此创造有利环境，促进叙利亚早日迎来和平，中东地区早日实现稳定与发展。

（作者为中国现代国际关系研究院中东研究所研究实习员）