

# 埃及是中东“和解潮”能否引向非洲的关键

文/赵军

近年来，中东地区长期以来的紧张局势呈现持续缓和势头，多国走向和解。2023年3月10日，伊朗和沙特阿拉伯这一对“中东夙敌”在中国的积极斡旋下宣布同意恢复外交关系，这将中东地区国家“和解潮”推向高潮，其中最引发国际舆论关注的是以沙特为首的阿拉伯国家与叙利亚关系改善显著，5月7日，阿拉伯国家联盟（阿盟）发表声明同意恢复叙利亚的成员资格。

需要指出的是，本轮中东“和解潮”主要发生在该地区的亚洲板块，而其非洲板块国家受此影响并不明显。例如，利比亚国内和解曙光依旧不明，阿尔及利亚与摩洛哥仍无复交迹象，2023年4月爆发的苏丹国内冲突还为“和解潮”带来了一丝寒意。埃及作为地区大国，能否将这股“和解潮”引流至非洲阿拉伯国家，并以身作则实现内外关系和解，日益成为国际社会的关注点。

## “和解潮”的积极参与者

埃及曾是与地区国家和解的先行者，引领阿拉伯国家与以色列和解，也是本轮前所未有的地区“和解潮”的重要参与者。首先，埃及积极支持各类和解举措。例如，在阿拉伯国家与以色

列关系中，埃及支持阿拉伯联合酋长国、巴林、摩洛哥同以色列实现关系正常化；2023年3月，在沙特与伊朗宣布将复交后，埃及总统府办公室与外交部分别发表声明表示欢迎，并强调沙伊复交是缓解地区紧张局势的“重要一步”。

其次，埃及与卡塔尔和解并推动叙利亚重返阿盟。2013年，埃及军方取代穆尔西民选政府后，因卡塔尔批评埃及军方并庇护穆斯林兄弟会（穆兄会）流亡人士，导致两国于2017年断交。2021年，埃及同卡塔尔全面复交，这也成为本轮地区“和解潮”的前奏。此外，自2011年叙利亚被阿盟暂停成员资格以来，埃及一直与叙各方保持接触。2023年2月，埃及外长在土耳其一叙利亚边境地带发生强烈地震后前往叙利亚的“地震外交”，成为叙能够在今年5月成功重返阿盟的重要一步。

再次，埃及与地区其他国家开启和解谈判。埃及与伊朗、叙利亚、土耳其等地区国家的政治关系长期紧张。2023年初，埃及与伊朗在伊拉克开启了不同级别的多轮复交谈判，并取得一定进展；2月，土叙边境大地震发生后，埃土两国外长实现互访，将两国全面恢复外交关系的谈判推向新高度；5月，随着叙利亚成功

重返阿盟，埃叙全面复交的高级别谈判也正式启动。

最后，埃及积极充当地区“和解潮”的斡旋者。2020年6月，埃及邀请利比亚冲突各方聚首其首都开罗，提出旨在促使利比亚东西方和解的“开罗倡议”；2023年4月，苏丹武装部队与准军事部队“快速支援部队”爆发冲突，埃及总统府第一时间发表声明，表示愿为冲突双方提供调解；5月，以色列武装部队与加沙地带伊斯兰圣战武装之间的冲突持续，埃及也努力开展调解工作。

## 埃及外交行动的内在逻辑

2022年1月，埃及外长舒克里在埃及外交部重建100周年纪念大会上表示，百年来埃及外交成功的主要经验是将国家安全作为所有对外决策的最终归宿，同时在必要的自我克制中坚持维护国家利益不妥协，并基于综合国力塑造地区秩序、发挥解决地区问题的能力。当前，其外交仍遵循这一基本逻辑。

第一，当前埃及外交主要服务于经济复苏。如何摆脱经济困境并防止外部势力侵蚀国家主权是目前埃及国家安全的重中之重，前者尤为急迫。2022年2月乌克兰危机升级后，埃及经济受



2023年5月7日，阿拉伯国家联盟在其位于埃及首都开罗的总部举行成员国外长级紧急会议，会上同意恢复叙利亚的成员资格。

到严重冲击，埃及总理马德布利称之为“埃及百年未遇的经济危机”。为摆脱危机，埃及外交往往以获得外汇存款、争取经济援助与贷款、吸引外部投资为目的，积极争取海湾阿拉伯合作委员会国家、欧盟国家、中国和美国等主要经济体及世界银行、国际货币基金组织等国际金融机构的支持。同时，埃及还放宽了对海湾国家、土耳其与中国等国的签证，以吸引投资商和游客。

第二，埃及在维护国家利益方面仍保持高度警惕，并不以牺牲核心利益换取与他国和解。例如，在当前与伊朗的复交谈判中，埃及始终要求伊朗承诺不干涉地区国家内部事务，并将此作为双方实现关系正常化的主要条件；在与土耳其的谈判中，埃及则要求其遣返在土穆兄会成员、从利比亚撤军，并结束与塞浦路斯和希腊关于地中海的争端。

第三，埃及在多个领域尝试塑造新的（跨）地区秩序并提升本国解决地区问题的能力。其主要表现为：在政治上，继续推动在阿盟框架下的阿拉伯国家

秩序构建，寻求与印度共同推动并激活“不结盟运动”；在经济上，不遗余力地推动非洲自贸区发展与阿拉伯国家自贸区建设；在安全上，积极构建“地中海论坛”“埃及—伊拉克—约旦三国机制”等小多边集体安全机制；在宗教上，埃及伊斯兰教领袖爱资哈尔大教长、基督教科普特教皇与罗马教皇频繁互动，推动宗教和教派对话。

### 能否推向新高度

当前，国际社会纷纷炒作埃及与土耳其、伊朗等国关系缓和势在必行，土、伊也向埃及主动示好，但埃及对此却显得极富耐心。

2023年5月14日，伊朗议会国家安全和外交政策委员会委员马利基称，伊朗与埃及正在伊拉克举行谈判，并暗示不久两国将重建外交关系。或许是对伊朗的地区政策仍感不信任，埃及官方选择对此保持沉默。5月15日，埃及主流媒体“金字塔在线”发表以《埃及驳斥与伊朗的外交突破，

强调立场不变》为题的社论，反驳了伊朗官员关于两国关系即将完全正常化的说法。

埃及与土耳其恢复关系正常化的谈判，主要围绕利比亚问题、东地中海资源和划界问题以及穆兄会问题展开。近一年来，埃及与利比亚民族团结政府达成多项经济协议，这为埃土两国在利比亚问题上达成和解奠定了坚实基础。这一和解势头也对其他问题的解决产生了积极影响：在复杂的东地中海地缘政治博弈中，埃土两国在海洋划界问题上正寻求共同点。2023年初，埃及宣布启动一项东地中海地区能源勘探招标，其中考虑到了土耳其划定的专属经济区，而此前埃及仅考虑与希腊和南塞浦路斯保持一致立场，这被认为是埃土有望在该问题上走向和解的重要信号。值得关注的是，穆兄会问题在埃土最近的谈判中并未被埃方特别强调。当然，埃土短期内能否实现关系正常化，还要看土2023年大选后新政府的意向。

总的来看，在中东“和解潮”的加持下，埃及有望与地区国家实现关系正常化，并将“和解潮”引向地区非洲板块，从而使这一潮流进入新阶段。但这一期待在很大程度上将取决于当事各方目前的政治意愿能否从交易性目的、战术性举措转变为长期战略承诺。■

（作者为上海外国语大学中东研究所副教授）