

● 遥望中东 ●

沙特与以色列建交渐行渐近



牛新春

中国现代国际关系研究院
中东研究所所长、研究员

5月16日，以色列外交部总司长利维对华盛顿进行了工作访问，以沙建交是他这次访问美国的重要内容。此前的5月6日，美国总统国家安全事务助理沙利文曾穿梭访问沙特和以色列，沙以建交也是关键议题。据以色列媒体报道，未来半年拜登政府将全力以赴推动沙以建交，期望能在2024年大选开始之前收获这项具有历史性意义的外交成果。

2020年8月“亚伯拉罕协议”签署以后，以色列和美国都把沙特作为下一个主攻目标，但是沙特一直态度含糊、行动摇摆。近期，沙特外交出现大幅度调整，沙以关系突破的可能性大增。有消息称，沙特同意以色列穆斯林直航沙特参加今年的朝觐，这是一个友好的信号弹。

沙特王储萨拉曼正在下一盘外交大棋，试图把沙特打造成中东甚至是全球政治、经济的枢纽和中心。2010年“阿拉伯之春”后沙特曾一度多方树敌：出兵也门、制裁叙利亚、断交伊朗、得罪土耳其、

封锁卡塔尔、疏远黎巴嫩、激怒加拿大，周边环境可谓四面楚歌。目前，沙特奉行“零问题”外交，同伊朗、卡塔尔、加拿大复交，与也门胡塞武装谈判永久停火，接触哈马斯、真主党等势力，可谓是中东“和解潮”的引领者。

此轮沙特外交转向被称为“极端平衡”或“极端对冲”，沙特的处境从四面楚歌转变为多方位缓和。沙特试图在中美之间保持平衡，既邀请中国主持沙伊复交，又宣布购买美国价值370亿美元的波音客机，还同意加入美国主导的5G和6G网络。沙特还想在巴勒斯坦的哈马斯与法塔赫之间搞平衡，同时邀请两方领导人访沙。沙特甚至想在伊朗与以色列之间搞平衡，在与伊朗复交的同时，与以色列建交的积极性骤然上升。同以色列建交是沙特此番外交大棋局的最后一环，也是最关键、最困难的一环，沙方认为沙以建交能为此轮“缓和潮”画上圆满句号，既能增加沙特同伊朗博弈的筹码，也能增强沙特同美国交易的议价地位。

沙以建交也是以色列内塔尼亚胡政府最优先的外交议程，以方视其为自身成为真正地区大国的关键一环。以色列具备成为地区大国的经济、科技和军事实力，但是缺乏政治基础。在中东22个国家中，以色列是最发达的经济体，拥有最强大的军队。但是长期以来，受周边伊斯兰国家封锁，除保护自身安全(事实上或想象中的)、占领巴勒斯坦外，以色列极少卷入中东地区的政治、安全事务，未能发挥中东大国的作用。近年来，阿以关系得到改善，特别是2020年以色列同阿联酋、巴林、苏丹、摩洛哥关系正常化后，以色列的周边环境大大改善。

但是，以色列最渴望的还是同沙特建交，因为沙特具有其他伊斯兰国家不可比拟的重要性。沙特是伊斯兰世界中最保守的国家，是伊斯兰两大圣地的守护者，以色列认为，同沙特建交不仅能打开同阿拉伯国家关系正常化的大门，而且有助于以色列改善同全球伊斯兰国家的关系。因此，内塔尼亚胡非常重视同沙特的关系，也愿意做出必要的妥协，近年来在处理巴勒斯坦问题、同美国的关系等议题时，时时考虑沙特的感受。

此外，沙以建交不是只有沙特和以色列两大主角，还有美国这个重要的玩家，沙特、以色列和美国构成了一个三角关系。美国目前的热情也比较高。在全球政治层面上，中国斡旋沙特与伊朗复交令美国感到不安，因此美国认为若能够斡旋沙特与以色列建交，则能扳回一局；在地区层面上，美国对沙特与伊朗复交、叙利亚重返阿拉伯社会、伊朗核能力增强等事情感到愤怒，其认为若沙以能够建交，则有助于减轻美国压力；在国内政治层面上，美国认为若能斡旋沙以建交，这将成为拜登政府最亮丽的外交成果，是送给2024年大选的大礼包。

万事俱备，只欠东风。美国需要给予沙特丰厚的奖赏，以色列需要在巴勒斯坦问题上做出象征性让步。据媒体披露，沙特开出了一些条件，比如同美国签署正式的同盟条约，从美国购买更先进的武器，要求美国同意沙特发展民用核能力，等等。沙特也向以色列开出了价码，要求以色列冻结约旦河西岸的定居点建设，给予阿克萨清真寺更大的自治权。近两周来，美以媒体充斥着美沙、以沙交易的各种细节报道，似乎预示着沙以建交正渐行渐近。■