

2024年2月4日，土耳其伊斯坦布尔民众集会游行声援巴勒斯坦人，抗议以色列袭击加沙。

供图/IC photo

土耳其的“金砖之约”：一个中等强国的自救与崛起

文/李亚男

9月2日，据外媒报道，土耳其已正式申请加入金砖国家合作机制。土是北约成员国、欧盟候选成员国，而金砖则长期被视为非西方的新兴经济体联合，因此土此举具有强烈象征意义。事实上，早在2018年，土总统埃尔多安就曾表达过加入金砖的意愿。土作为中等强国的代表，其选择也在一定程度上昭示了国际政经秩序的发展趋势。

经济上的自救

自2018年以来，土经济一直徘徊在慢性衰退边缘。货币贬值、通货膨胀、债务危机等风险累积叠加，导致民众生活成本飙升，外部投资者信心降低，外汇储备日渐枯竭，国家信用等级持续下滑。埃尔多安提出的带领土跻身“全球前十大经济体”的雄心壮志已成泡影，民众的不满直接转

化为对政府支持率的走低，导致埃尔多安及执政党正发党在2023年总统和议会选举中险象环生。

在大选中艰难获胜后，埃尔多安将提振经济作为新政府的首要任务，任命具有西方教育背景和从业经验的财长、央行行长，采取更符合“西方正统经济学”的货币政策，意在吸引西方国家投资，尽快为经济注入“强心针”。而这一政策是基于土在经贸融资领域对美西方依赖程度高的现实：2023年，土外贸总额达6172亿美元，其中与欧盟贸易额占比接近一半；土外资存量约1650亿美元，其中70%来自欧盟、加拿大、英国和美国。美欧国家因此成为土经济脱困的首选外部助力。

但土经济新政实施一年多来未能收到预期效果，迫其加速在西方之外寻找新伙伴和新机遇，金砖则是其理想选择。一是金砖成员国俄罗斯、中国是土继欧盟

之后的重要贸易伙伴。2023年，两国与土双边贸易额分别达560亿美元和450亿美元。而今年1月新加入的成员国埃及、伊朗、阿联酋，与土扩大贸易投资的愿望也逐年上升。二是与金砖合作有助于提升土在全球经济中的地位。土长期从俄进口大量能源，乌克兰危机发生后又进一步充当了俄对外能源合作的出口。此外，中国共建“一带一路”倡议旨在连接欧亚市场，土可凭借地理优势在其中发挥枢纽作用。三是金砖国家组建的新开发银行有望投资土可再生能源和基础设施项目，是其新的潜在资金来源。

政治上的平衡

土在建国之初即确立西式发展道路，在上世纪的大部分时间里都是西方的盟友，国家权力也集中掌握在亲西方的世俗派精英

手中。但随着土经济结构变化，本土派开始崛起，并在埃尔多安和正发党执政的20多年间日渐壮大为社会主流，推动国家发展方向调整，导致土与西方利益分歧扩大并公开激化。近年来，受全球经济增长放缓和地缘冲突压力传导影响，土内外环境恶化，民族主义抬头，叠加埃尔多安为塑造自身“国家保护者”的强硬领袖形象，有意渲染美西方对土的“不公正待遇”，致土国内反美反西方情绪高涨，与美欧拉开距离遂成赢得民族主义群体支持的捷径。

乌克兰危机发生后，埃尔多安拒绝参与西方对俄全面制裁，反而居中斡旋促成黑海港口农产品外运协议，提升了土的国际地位，也为自己赢得民众赞许。新一轮巴以冲突爆发后，加沙地带陷入严重人道主义危机，美国无条件偏袒以色列进一步推高全球穆斯林的怒火。土民众也不断向政府施压，要求采取“强硬措施”。但埃尔多安没能为止战或人道救援作出实质贡献，这削弱了他一直以来标榜的“伊斯兰世界领袖”形象，也成为正发党在今年3月地方选举中遭遇“最惨重失利”的原因之一。在此情况下，埃尔多安需扩大与非西方国家的合作，来彰显土独立的民族特性和国际地位，并“掩护”其与西方国家的正常合作。申请加入金砖是为数不多能同时兼顾“面子”和“里子”的选择。

战略上的自主

从埃尔多安和正发党执政的第二个十年开始，突破西方盟友身份限制、扩展战略自主空间、构建多元合作网络成为土对外政策调整的主要方向。因此，土近年来一面尽力稳住与西方的同盟关系，一面明显加快东向、南下步伐。例如，启动“亚洲新倡议”；扩大“向非洲开放”；成为东盟部门对话伙伴国，组建土—东盟联合合作委员会；主导“突厥语国家组织”，推进中亚区域一体化合作；取得上合组织对话伙伴国地位等。

土申请加入金砖是其在全球布局多元合作的重要环节，服务于其战略自主核心需求。一方面，土可借此适度减少对西方依赖。当前，土与美欧关系正值“再平衡”阵痛期，双方龃龉不断。例如，2020年美国以土购买俄制S-400防空系统为由宣布对其实施制裁，加入欧盟的谈判自2016年以来被单方面搁置，更新土欧关税同盟的进程也遭遇重重阻碍。加之美欧近年来自身经济不振且被地缘冲突牵制，对土施以援手的意愿和能力双双走低。土此举能规避利益单一分布的脆弱性，对冲与西方关系波动风险。

另一方面，土可借此下好应对国际格局震荡调整的“先手棋”。近年来，全球经济重心逐步从欧洲—大西洋向亚洲转移，国际权力格局多极化趋势愈演愈

烈，发展中国家群体崛起态势日渐明朗。金砖作为全球重要新兴经济体和发展中国家协商合作的平台，是上述几大趋势的主要参与者乃至推动者。土此举也便于其在未来国际发展与合作中占据先机，进而成为多极世界中的一极。

金砖是开放的合作平台，土与金砖“相约”也是“双向奔赴”，顺应了国家发展需要和国际发展大势。但一些西方媒体和官员，仍囿于单极霸权和阵营对抗的陈旧思维，将金砖扩容视为对西方主导的国际秩序的威胁，将土此举解读为“对北约盟友的背刺”。对此，土政府反复申明不会与核心西方伙伴脱钩，仍将致力于履行北约成员国责任。埃尔多安明确表示“平衡地与东西方发展关系”是土繁荣、强盛并赢得国际声誉的唯一方式。从权术角度看，土此举或洗脱不了“投机”嫌疑，即两边下注、居中取利。但从更宏观的地缘全局看，土的选择可能还代表着相当一部分中等强国的政策偏好：不与任何阵营绑定，不选边站队，倾向拥抱多极化未来。在大国博弈态势日趋激烈的当下，个别国家正极力想将世界拉回阵营对抗的旧路与歧途，而以土为代表的一批中等强国，若是出于维护国家利益的考虑，坚持多元化平衡策略，客观上也能成为阻止国际社会进一步滑向分裂对立的新势力。

（作者为中国现代国际关系研究院中东研究所副所长）